

保護観察の実践における発展と課題： 効果的かつ持続可能な保護観察制度の 確立に向けた方法はあるのか？

フランク・ポポリーノ博士

T³ アソシエーツ・トレーニング・コンサルティング社
シニアパートナー

国際矯正刑事施設協会（ICPA）Advancing Corrections 編集者
国際矯正・司法心理学協会（IACFP）理事



「思いやり、受け入れ、そして信頼：多様性（ダイバーシティ）と一体性（インクルージョン）－これらがカナダを強く、自由にする。」



Diversity is Canada's strength
La diversité est la force du Canada

「将来には希望がない、そして犯罪者が自らの運命を変えるのはほとんど不可能であると受け入れることは、再犯のリスクを緩和することに大きな役割を果たすと考えます。それによって相対的な剥奪の意識を持つことを防ぎ、夢を追いかけることをやめる。」

見えない障壁を押し流すことはできない（2017年犯罪報告書）

まま見られるもの

-  提供すべきサービスの範囲や質の面において、対象者を十分に処遇できていない。
-  職員が、扱える以上の仕事を負わされ、しかも認められないと感じている。
-  対象者とコミュニティの関係は非常に希薄なものである。

「... 銀行およびより広範囲の金融システムへの信頼を取り戻すには、世界中の金融機関が自らの価値を再発見する必要がある... 従業員には彼らの顧客およびコミュニティとの強固な関係に基づいた、より大きな目的意識が必要である。」

マーク・カーニー イングリッド銀行総裁

方法 ...

私達は社会内処遇が「すべきこと」に近づくために何ができるのかを根本的に再構築し、新たに集中し、強化する必要がある。そして「理解、思いやる心及び継続的な道義的説得」を通して援助するという元々の意図を理解する必要がある。

転換

- ✎ 失敗の処罰から成功の奨励へ
- ✎ 大量の指導監督から集中した指導監督へ
- ✎ 時間ベースから目的ベースへ
- ✎ 欠点重視から長所重視へ
- ✎ 遅延／任意的から迅速さ／確実さへ
- ✎ 犯罪者重視から被害者中心へ
- ✎ 個人重視から家族を巻き込む形へ
- ✎ 孤立から統合へ
- ✎ 閉ざされた所から地域を舞台へ
- ✎ 目立たない態度から明確な態度へ
- ✎ 取扱件数主導型から実績ベース重視の資金調達へ
- ✎ 「直感」から実証的根拠へ
- ✎ ローテクからハイテクへ

更生した元犯罪者のより大きな関与

懲役の削減および社会内処遇への再投資

保護観察を長所を伸ばし、ニーズへの対応に焦点を合わせたより総合的で人情味のある、柔軟で創造的なものにする。

保護観察をコミュニティと再び結びける。

犯罪防止のために支援ネットワーク及びより広範な社会の輪を結集する。

リスクよりもポジティブなこと、成功および犯罪者が達成できることを重視する。

不平等に挑み、公正および社会的正義への機会均等を推進する。

元犯罪者へのスティグマを払拭するために、犯罪歴の抹消プロセスを簡素化および加速化する。

犯罪からの離脱における課題を社会に伝える。

失敗を予期するより、希望を抱くことに集中する。

社会内での指導監督に対する統一的理解を換える

- コミュニティを引き込み、元犯罪者のために支援の輪を拡大することにより入念に取り組む（例：家族ともっと緊密に協力する）。
- 欠点に目を向けるよりも、目標の達成および長所を重視する。
- 正義、公正および個性の尊重という基本的価値観を制度に染み込ませる。
- 真に統一された、根拠となる知識に基づいた実務のモデルを作る努力をし、ばらばらな、名目だけの細かく分かれたものを取り入れるべきではない。

社会内処遇を変革するうえで集中的に取り組む5つの分野

- ✎ 大量の保護観察という最近の流れを疑う
- ✎ 集中的な指導監督についての神話を壊す
- ✎ 手続的公正を通して権限を行使する
- ✎ 「職業的な」専門性を定義する
- ✎ 変革を推進するリーダーの特性

罰の分散にある危険

「代替策は代替なのではなく、**現行の制度を補う又は新しい人々を引き付けることによって現行制度を拡大する新たなプログラムになる。」**

スタンリー・コーエン、**1979年**

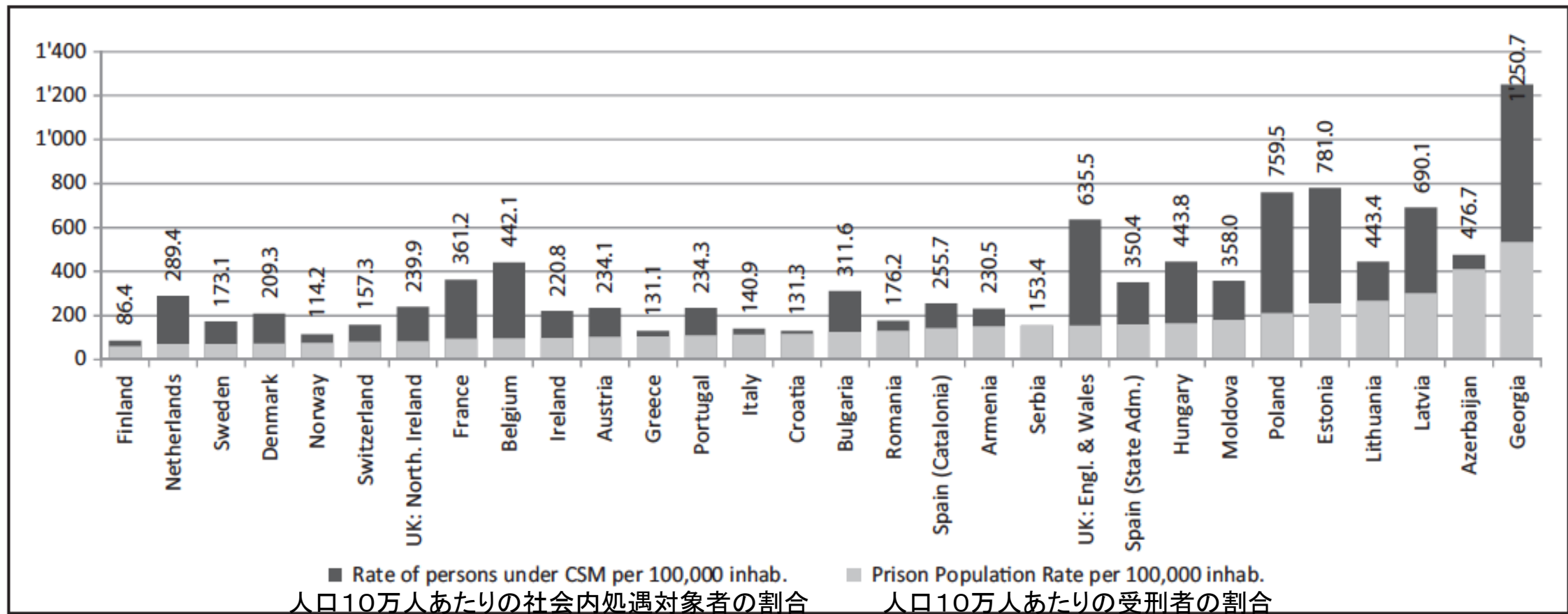


Figure 2. Total prison and probation population rates per 100,000 inhabitants in 2010.

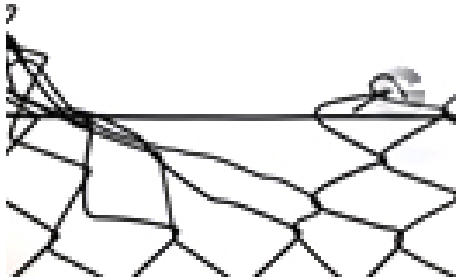
2010における人口10万人あたりの受刑者及び保護観察対象者の割合

Aebi, M. F., Delgrande, N., & Marguet, Y. (2015). 社会的制裁および対策は、欧州の刑事司法制度の網を広げたか？「処罰と社会」、17(5), 575–597.

「主に保護観察の適用の違いによって各州の間に大きな違いがある。」

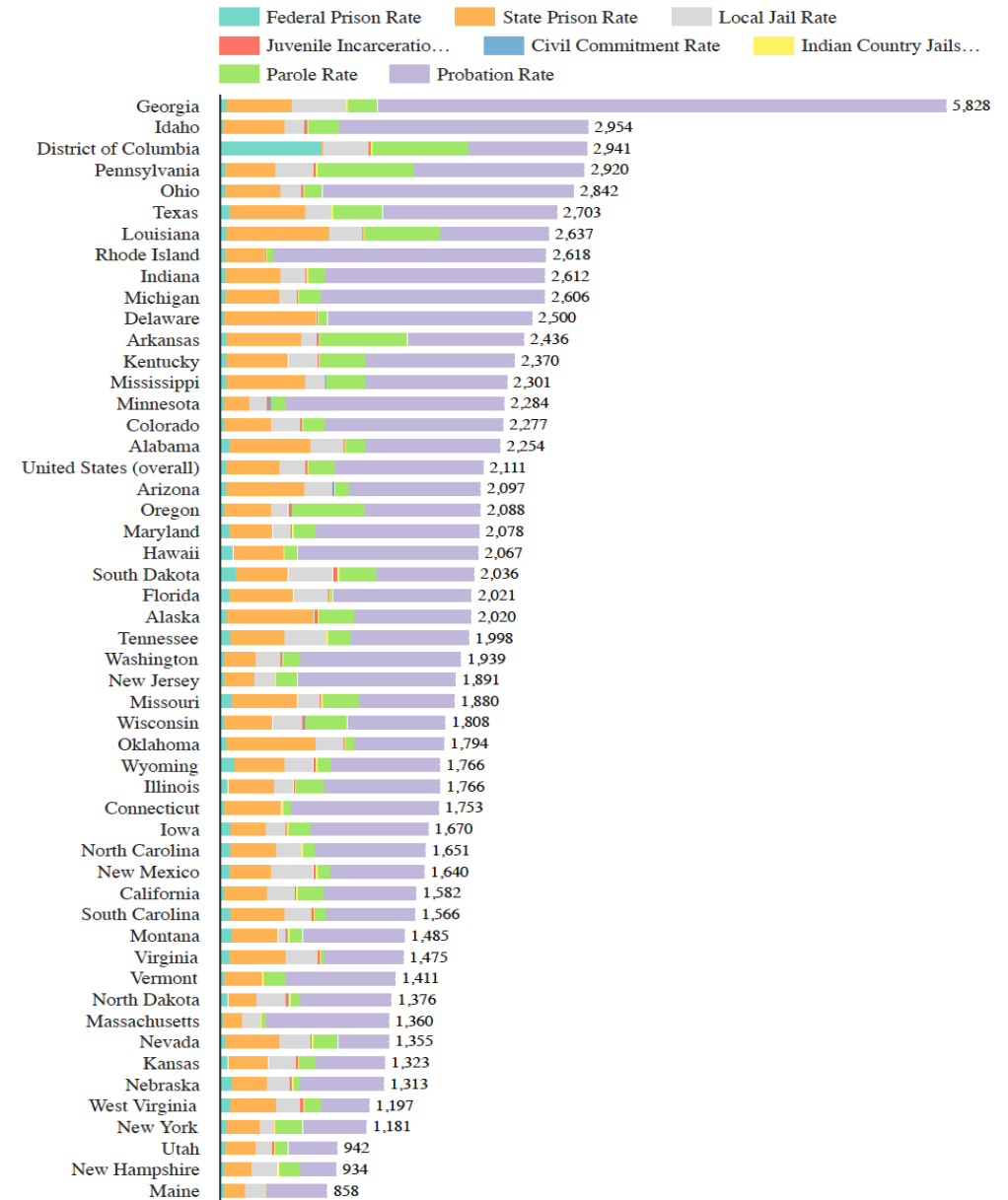
CORRECTIONAL CONTROL:

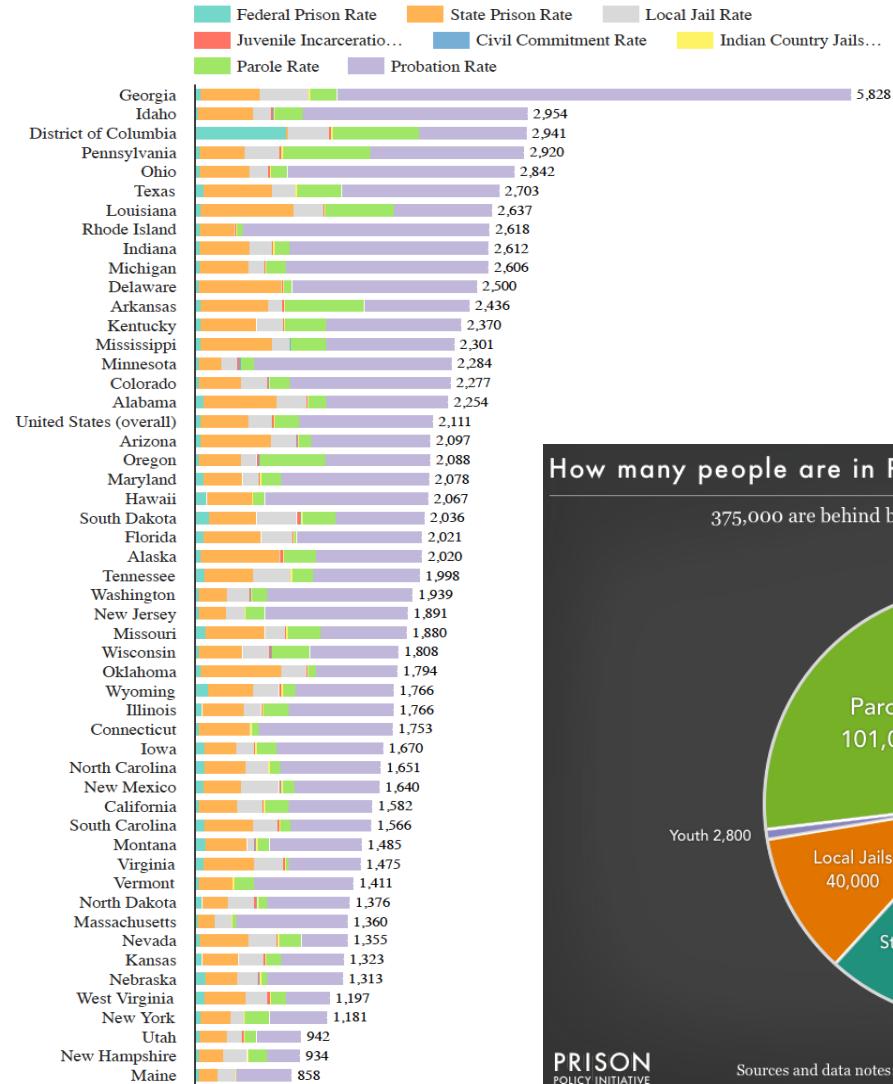
Incarceration and supervision by state



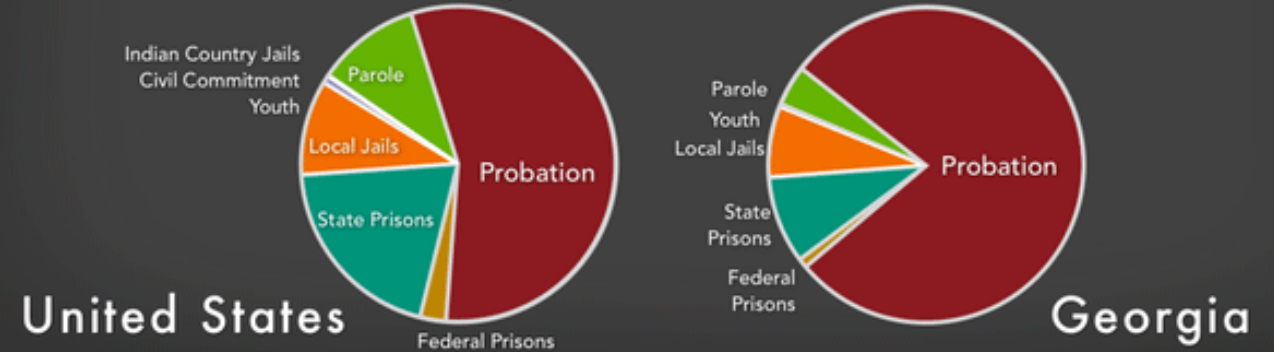
矯正管理：
州ごとの収監および指導監督

Bernadette Rabuy、Peter Wagner著



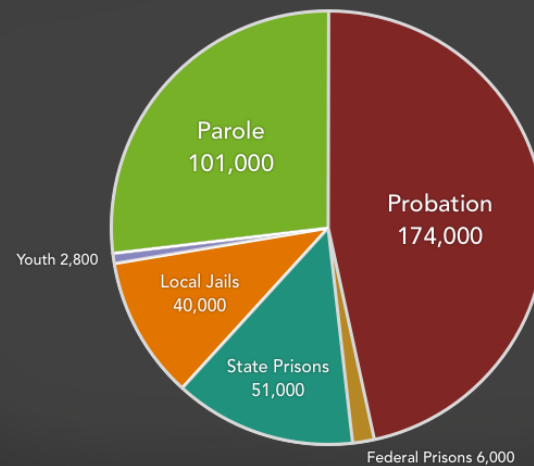


Focusing on the national figures obscures huge state variations



How many people are in Pennsylvania's criminal justice system?

375,000 are behind bars or under criminal justice supervision.

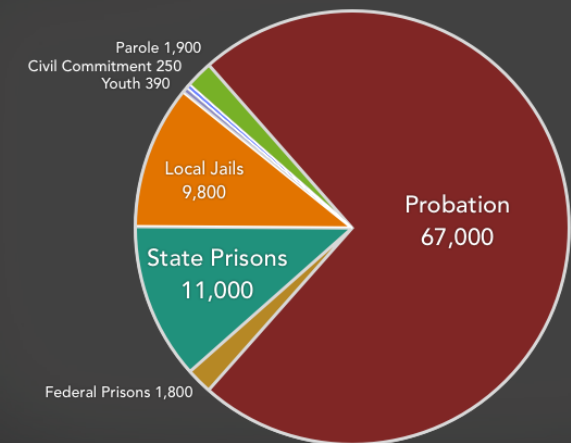


PRISON
POLICY INITIATIVE

Sources and data notes: See <http://www.prisonpolicy.org/reports/50statepie.html>

How many people are in Massachusetts's criminal justice system?

92,000 are behind bars or under criminal justice supervision.

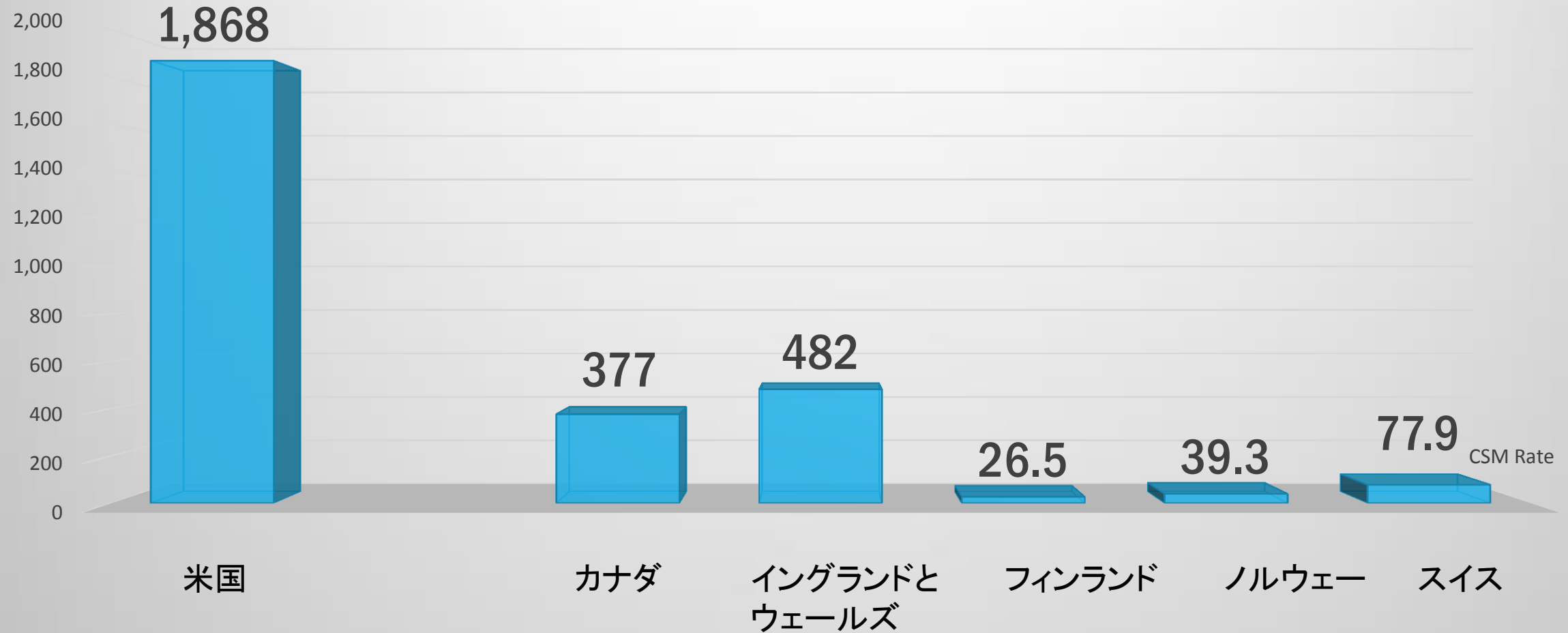


PRISON
POLICY INITIATIVE

Sources and data notes: See <http://www.prisonpolicy.org/reports/50statepie.html>

犯罪発生率が類似しているものの、ペンシルバニア州民はマサチューセッツ州民よりも矯正管理下に置かれる可能性が倍以上ある。

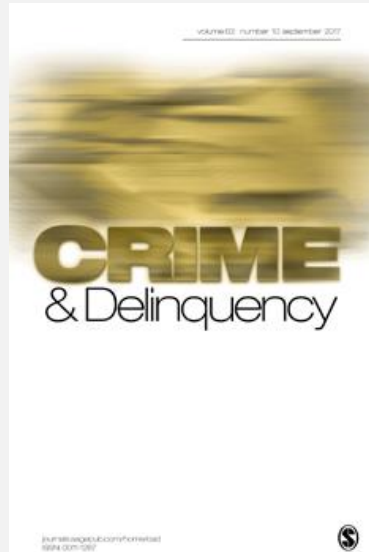
人口10万人当たりの国別保護観察対象者／仮釈放者人員



社会内処遇を変革するうえで集中的に取り組む5つの分野

-
- ✎ 大量の保護観察という最近の流れを疑う
 - ✎ 集中的な指導監督についての神話を壊す
 - ✎ 手続的公正を通して権限を行使する
 - ✎ 「職業的な」専門性を定義する
 - ✎ 変革を推進するリーダーの特性

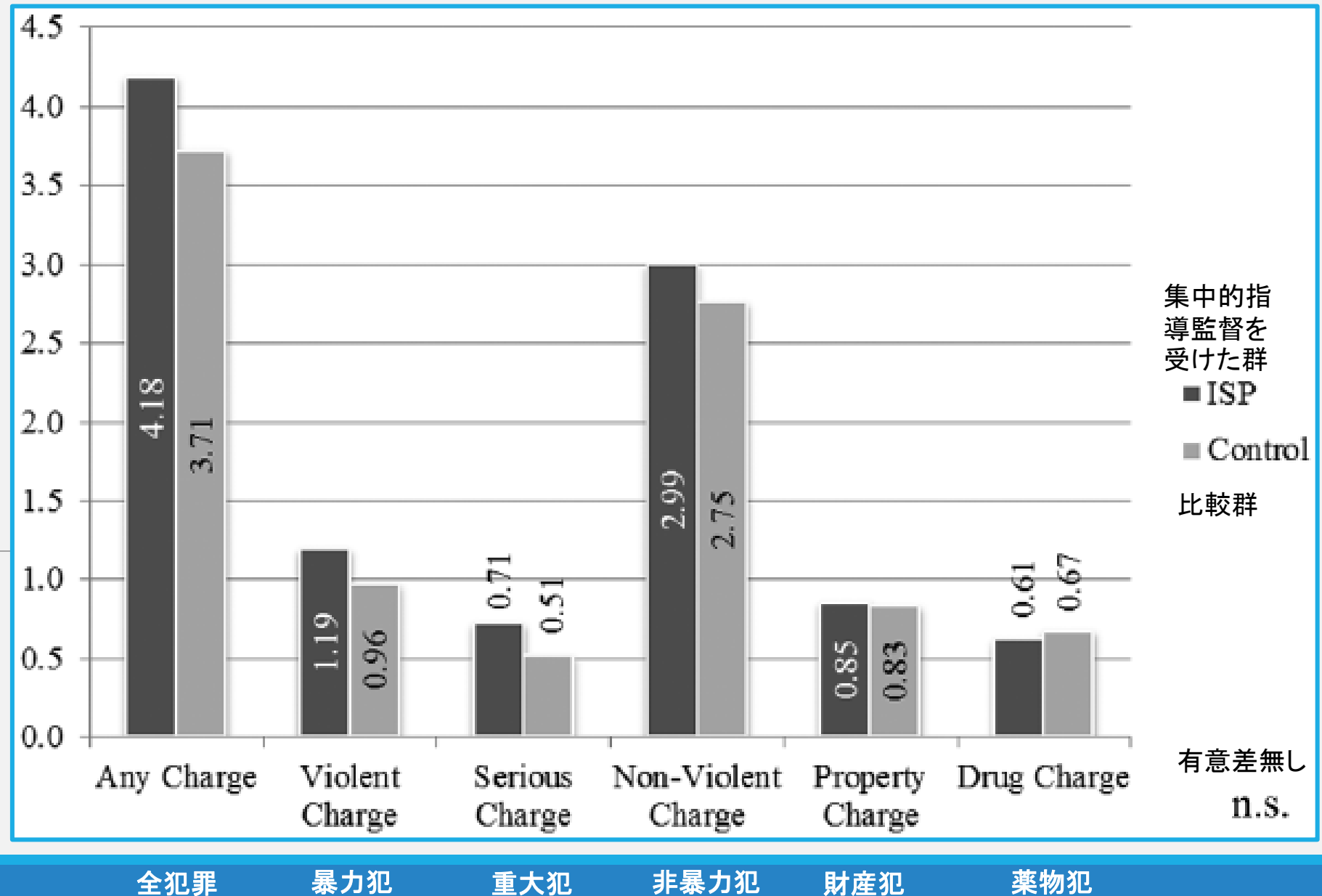
12カ月以内の犯罪別平均容疑数

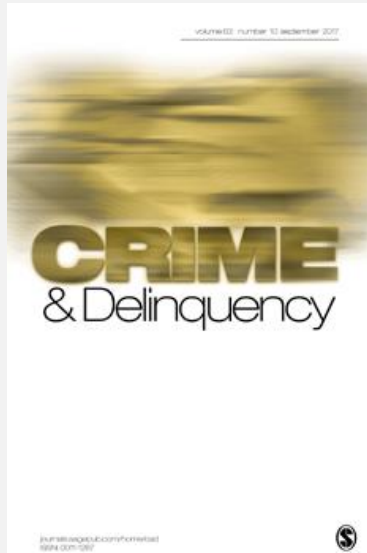


保護観察下にあるハイリスクの犯罪者の再犯率に対する集中的指導監督の影響の実験的評価

J. M. Hyatt、G. C. Barnes著

犯罪 & 非行、2017年、63(1) 3-38





保護観察下にあるハイリスク
の犯罪者の再犯率に対する集
中の指導監督の影響の実験的
評価

J. M. Hyatt、G. C. Barnes著

犯罪 & 非行、2017年、63(1) 3-38

「... 影響が大きくなったとしても、一部のハイリ
スクの犯罪者には定期的な報告と管理の厳しさが
耐え難いことを、その結果は単純に示唆している
のかもしれない。」

集中的な指導監督

「彼らを監視し、捕まえて投獄しろ」

「社会内処遇の少ない財源をさらに枯渇させる以外には役に立たない戦略を追求する。」





**有効な集中的指導監督プログラム：
サービス提供、職業訓練
および組織的支援**
M. A. Paparozzi、P. Gendreau 著

**The Prison Journal、2005年第85巻、
pp.445-466**

実施者の指向別の指導監督プログラム（ISP）の結果

■ 法執行機関 ■ 均衡 ■ ソーシャルワーク



社会内処遇を変革するうえで集中的に取り組む5つの分野

-
- ✎ 大量の保護観察という最近の流れを疑う
 - ✎ 集中的な指導監督についての神話を壊す
 - ✎ 手続的公正を通して権限を行使する
 - ✎ 「職業的な」専門性を定義する
 - ✎ 変革を推進するリーダーの特性

手続的公正の原則

権力は次のようなやり方をもって行使されるべきである：

声 -- 話を聞く機会

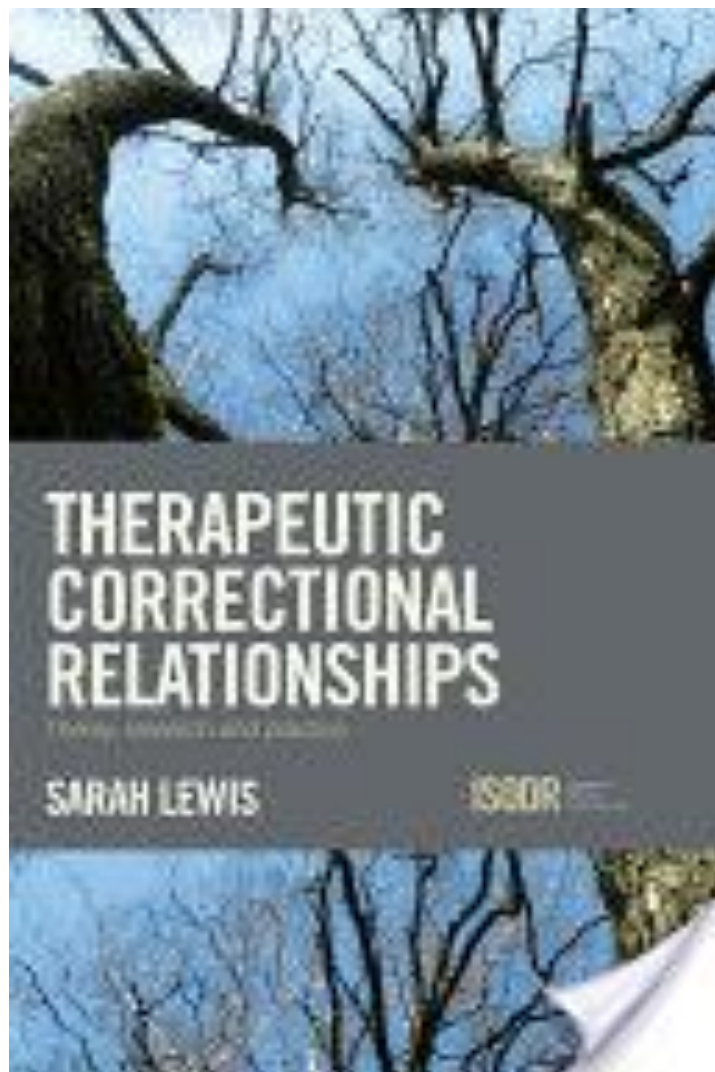
中立性 - 原理原則に基づく意思決定権者による

敬意 - 礼節をもって公正に扱う

信頼性 - 公正な結果に到達するように真摯に努力する

社会内処遇を変革するうえで集中的に取り組む5つの分野

- ✎ 大量の保護観察という最近の流れを疑う
- ✎ 集中的な指導監督についての神話を壊す
- ✎ 手続的公正を通して権限を行使する
- ✎ 「職業的な」専門性を定義する
- ✎ 変革を推進するリーダーの特性



5つの主要な側面

受容

敬意

支援

共感

信念

保護観察／仮釈放に関する専門性を定義する...

対人関係スキル

+

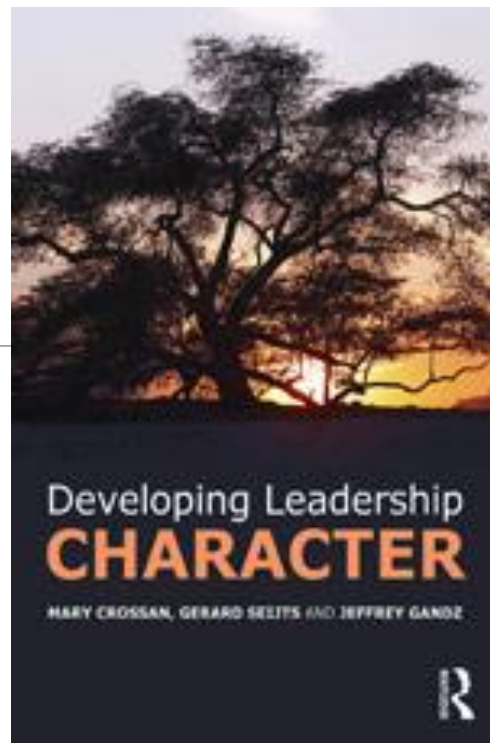
コミュニティ
開発スキル

=

職業的
専門性

社会内処遇を変革するうえで集中的に取り組む5つの分野

- ✎ 大量の保護観察という最近の流れを疑う
- ✎ 集中的な指導監督についての神話を壊す
- ✎ 手続的公正を通して権限を行使する
- ✎ 「職業的な」専門性を定義する
- ✎ 変革を推進するリーダーの特性



特性はリーダーシップの重要な要素の一つであるが、能力に注目を集めはしない。Mary CrossanおよびGerard Seijts教授による研究は、リーダーの特性の重要性を高めることにより、優れたリーダーシップについての議論の性質を変えつつある。

