

(平成30年4月16日公安審査委員会訓令第3号)
改正 平成30年7月20日公安審査委員会訓令第6号
令和5年6月19日公安審査委員会訓令第1号

公安審査委員会公益通報等対応規則

目次

第1章 総則

第1節 目的（第1条）

第2節 定義（第2条）

第2章 公益通報対応体制（第3条－第5条）

第3章 公益通報窓口（第6条－第8条）

第4章 通報秘密及び個人情報

第1節 通報秘密の保持及び個人情報の保護（第9条）

第2節 行政文書開示請求への対応（第10条）

第3節 利益相反関係（第11条－第12条）

第5章 通報事案の受付対応

第1節 通報事案の受付（第13条）

第2節 教示（第14条）

第6章 通報事案の受理及び調査対応（第15条－第17条）

第7章 公安審査委員会がとるべき措置

第1節 措置の決定及び実施（第18条）

第2節 不措置決定等（第19条－第20条）

第8章 通報事案の分離等（第21条－第22条）

第9章 通報者の保護

第1節 通報者保護及び救済等（第23条－第28条）

第2節 意見苦情への対応（第29条）

第10章 職員の責務等

第1節 職員の責務等（第30条－第33条）

第2節 教育研修（第34条－第35条）

第3節 行政文書保存（第36条）

第11章 官公署及び事業者等への対応

第1節 連携協力（第37条）

第2節 事業者等への対応（第38条－第39条）

第12章 統計及び制度改善

第1節 統計（第40条）

第2節 制度改善（第41条）

第13章 雑則（第42条－第43条）

附則

別表

第1章 総則

第1節 目的

（目的等）

第1条 この規則は、公益通報者保護法（平成16年法律第122号。以下「法」という。）、「公益通報者保護法第11条第1項及び第2項の規定に基づき事業者がとるべき措置に関して、その適切かつ有効な実施を図るために必要な指針」（令和3年8月20日内閣府告示第118号。以下「指針」という。）、「公益通報者保護法に基づく指針（令和3年内閣府告示第118号）の解説」（以下「指針の解説」という。）、法務省公益通報等対応規則（平成30年法務省秘庶訓第1号。以下「本省規則」という。）及び「公益通報者保護法を踏まえた国の行政機関の通報対応に関するガイドライン（内部の職員等からの通報）（外部の労働者等からの通報）」（平成17年7月19日関係省庁申合せ。以下「ガイドライン」という。）の趣旨を踏まえて、公安審査委員会における公益通報等の対応並びに公益通報等の通報者及び相談者の保護のために必要な事項を定めるとともに、公安審査委員会におけるその運用及び推進に必要な基本事項を定めることを目的とする。

2 公安審査委員会における公益通報等の対応並びに公益通報等の通報者及び相談者の保護等については、法、指針及びガイドラインのほか、法律及びこれに基づく命令の規定により特別の定めがある場合を除き、この規則の定めるところによるものとする。

第2節 定義

（用語の定義）

第2条 この規則における用語の定義は、法、指針及びガイドラインにおいて使用する用語の例によるほか、次の各号に掲げるとおりとする。

(1) 「職員等」とは、次に掲げる者をいう。

一 公安審査委員会の職員

二 公安審査委員会が労働者派遣の役務の提供を受ける場合における当該派遣労働者

三 事業者が公安審査委員会との請負契約その他の契約に基づいて事業を行う場合における当該事業者の役員又は当該事業に従事する労働者若しくは

派遣労働者

- 四 法務省（法務省設置法（平成11年法律第93号）に基づき設置された法務省をいい、同法の規定に基づき本省に置かれる機関及び法務省に置かれる外局並びに別に法律で定めるところにより本省に置かれる機関を含む。）を役務提供先とする労働者（一及び二に掲げる者を除く。）
- 五 通報の日前1年以内に一から四に掲げる者であった者（三に掲げる役員を除く。）
- (2) 「法定外通報対象事実」とは、次のいずれかの事実をいう。ただし、一及び二に掲げる事実については、公安審査委員会の法令遵守の確保及び適正な業務の推進のために必要と認められるものに限る。
- 一 国家公務員倫理法（平成11年法律第129号）又は国家公務員倫理規程（平成12年政令第101号）の規定に違反する行為に関する事実
 - 二 法令の規定に違反する行為に関する事実（前号に掲げるもの及び通報対象事実（法第2条第3項）を除く。）
 - 三 公安審査委員会委員長が命令、示達をするために発した訓令又は通達の規定に照らし、公安審査委員会の法令遵守の確保及び適正な業務の推進のために必要と認められる事実
- (3) 「内部通報」とは、法第3条第1号に規定する公益通報をいうほか、職員等が、不正の利益を得る目的、他人に損害を加える目的その他の不正の目的でなく、公安審査委員会若しくは公安審査委員会の職員について法定外通報対象事実が生じ、又はまさに生じようとしている旨を公安審査委員会の公益通報窓口に通報することをいう。
- (4) 「準内部通報」とは、公安審査委員会の法令遵守を確保する上で必要と認められる者（当該通報対象事実又は当該法定外通報対象事実の知しつについて正当かつ合理的な理由がある者に限り、職員等を除く。）が、不正の利益を得る目的、他人に損害を加える目的その他の不正の目的でなく、公安審査委員会若しくは公安審査委員会の職員について通報対象事実若しくは法定外通報対象事実が生じ、又はまさに生じようとしている旨を公安審査委員会の公益通報窓口に通報することをいう。
- (5) 「外部通報」とは、公安審査委員会の公益通報窓口に対し、次の各号に掲げるいずれかに該当するものを通報することをいう。
- 一 法第3条第2号又は同条第3号に規定する公益通報であって、当該通報対象事実について処分又は勧告等をする権限を有し、かつ、その根拠がこの規則の別表に掲げる法律の規定に基づくもの
 - 二 その事業者の法令遵守を確保する上で必要と認められる者（当該通報対象事実の知しつについて正当かつ合理的な理由がある者に限り。）が、不

正の利益を得る目的、他人に損害を加える目的その他の不正の目的でなく、その事業者若しくは当該事業者の事業に従事する場合におけるその役員、従業員、代理人その他の者について通報対象事実が生じ、又はまさに生じようとしている旨を通報するものであって、法第3条第2号に掲げる要件（（i）通報対象事実が生じ、若しくはまさに生じようとしていると信ずるに足りる相当の理由（以下「真実相当性」という。）がある場合、又は（ii）通報対象事実が生じ、若しくはまさに生じようとしていると思料し、かつ、法第3条第2号イからニまでに掲げる事項を記載した書面を提出する場合（以下、（i）と（ii）を併せて「保護要件」という。））を満たし、当該通報対象事実について処分又は勧告等をする権限を有し、かつ、その根拠がこの規則の別表に掲げる法律の規定に基づくもの

- (6) 「準外部通報」とは、公安審査委員会の公益通報窓口に対し、次の各号に掲げるいずれかに該当するものを通報することをいう。
- 一 法第3条第2号又は第3号に規定する公益通報であって、当該通報対象事実について処分又は勧告等をする権限を有し、外部通報に当たらないもの
 - 二 その事業者の法令遵守を確保する上で必要と認められる者（当該通報対象事実又は当該法令の規定に違反する行為に関する事実の知しつについて正当かつ合理的な理由がある者に限る。）が、不正の利益を得る目的、他人に損害を加える目的その他の不正の目的でなく、その事業者若しくは当該事業者の事業に従事する場合におけるその役員、従業員、代理人その他の者について通報対象事実若しくは法令の規定に違反する行為に関する事実（通報対象事実を除く。）が生じ、又はまさに生じようとしている旨を通報するものであって、保護要件を満たし、当該事実について処分又は勧告等をする権限を有し、外部通報に当たらないもの
- (7) 「公益通報等」とは、内部通報、準内部通報、外部通報及び準外部通報をいう。
- (8) 「通報」とは、公益通報等に当たる可能性のある事実を知らせることをいう。
- (9) 「通報事案」とは、通報に係るその具体的な内容をいう。
- (10) 「相談」とは、通報に先立ち又はこれに関連して、必要な助言を受けるための行為をいう。
- (11) 「通報等」とは通報及び相談をいい、「通報者等」とは通報及び相談をした者をいう。
- (12) 「被通報者」とは、公益通報等として知らされた事実の行為の主体となっている者をいう。

- (13) 「通報秘密」とは、法、指針及びガイドラインの趣旨並びにこの規則に基づき知り得た非公知の情報であって、秘密を保護する必要が高く、その漏えいが、通報者等若しくはそれらと利害関係を有する者の信用、名誉、プライバシー等の保護に支障を及ぼすおそれのある情報又は通報者等に対して不利益な取扱いを招くおそれのある情報をいう。

第2章 公益通報対応体制

(公益通報責任者)

第3条 公安審査委員会に公益通報責任者（以下「責任者」という。）を置き、委員長をもって充てる。

2 責任者は、公安審査委員会における公益通報等の対応、公益通報等の通報者及び相談者の保護、並びにその運用及び推進を実施するとともに、次に掲げる事項を掌理する。

- (1) 第4条及び第5条に定める者に対する助言及び指導並びに臨時代理の指名に関すること。
- (2) 適当な理由又はやむを得ない事情を認める場合における通報事案の事実調査及び措置決定者の指名に関すること。
- (3) 利益相反関係者の差替え及び除斥の特例に関すること。
- (4) 公安審査委員会における公益通報等の対応並びに公益通報等の通報者及び相談者の保護に必要な事務の特別の調整に関すること、並びに公安審査委員会におけるその運用及び推進に必要な事務の特別の調整に関すること。
- (5) この規則及び細則の制定・改廃に関すること。

(公益通報管理者)

第4条 公安審査委員会に公益通報管理者（以下「管理者」という。）を置き、事務局長をもって充てる。

2 管理者は、公安審査委員会における公益通報等の対応、公益通報等の通報者及び相談者の保護並びにその運用及び推進に関する事務の責任を担うとともに、次に掲げる事項を掌理する。

- (1) 内部通報・準内部通報対応経過把握表（様式第1号）及び外部通報・準外部通報対応経過把握表（様式第2号）の作成に関すること。
- (2) 通報又は相談の対応に関すること。

(公益通報担当者)

第5条 公安審査委員会に公益通報担当者（以下「担当者」という。）を置き、専門職の官職を有する者のうちから管理者が指名する。

2 担当者は、管理者を補佐し、公安審査委員会における公益通報等の対応、公益通報等の通報者及び相談者の保護並びにその運用及び推進に関する事務を担

当する。

第3章 公益通報窓口

(公益通報窓口)

第6条 公安審査委員会に公益通報窓口を設置する。

(窓口管理者)

第7条 管理者は、窓口管理者として、公益通報等の対応並びに公益通報等の通報者及び相談者の保護のため、この規則で定める公益通報窓口に関する事務の責任を担うとともに、次に掲げる事務を掌理する。

- (1) 公安審査委員会における公益通報窓口の設置状況の公表（専用電子メールアドレスの公表を含む。）に関すること。
- (2) 公安審査委員会における公益通報外部窓口（以下「外部窓口」という。）の設置に関すること。
- (3) 通報事案の受付、送付、質問及び相談に関すること。
- (4) 公安審査委員会の公益通報等の対応に係る統計について、その作成・報告に関すること。

(窓口担当者)

第8条 担当者は、窓口担当者として、管理者を補佐し、その必要な事務を担当する。

第4章 通報秘密及び個人情報

第1節 通報秘密の保持及び個人情報の保護

(通報秘密保持及び個人情報保護)

第9条 責任者、管理者及び担当者（以下「事務取扱者」という。）は、正当な理由がある場合を除き、通報秘密を保持し、個人情報を保護しなければならない。公益通報等の対応のために必要かつ相当なものとして事務取扱者から通報秘密又は個人情報を提供された者（以下「準事務取扱者」という。）も同様とする。

2 事務取扱者及び準事務取扱者は、通報秘密を保持し、個人情報を保護するため、公益通報等の対応の全般にわたり、次の事項について、遵守しなければならないものとする。

- (1) 通報秘密及び通報者の個人情報のほか、通報者限りが知り得る情報であって、これを明らかにすることにより通報者を特定し得る情報を漏らしてはならないこと。
- (2) 知り得た個人情報をみだりに他人に知らせ、又は不当な目的に利用してはならないこと。

- (3) 前2号に掲げる規定に反するときは、第23条第3項第2号に掲げる処分を受ける可能性を有することについて、認識すること。
 - (4) 正当な理由なく、知り得た情報であって通報者を特定させるものを漏らしたときは、法第21条に掲げる刑事罰が科される可能性を有することについて、認識すること。
 - (5) 事務取扱者及び準事務取扱者の中で共有すべき情報の範囲について、必要最小限にとどめるとともに、情報の提供、運搬又は伝達に当たっては、紛失若しくは誤送信しないよう、又は盗見若しくは盗聴されないよう十分に注意すること。
 - (6) 公益通報等の対応のために必要かつ相当なものとして、事務取扱者又は準事務取扱者が、通報秘密又は個人情報を事務取扱者及び準事務取扱者以外の者に提供するときは、その者に対し、準事務取扱者として通報秘密の保持及び個人情報の保護の責務を負うことについて、その内容とともに告知すること。
 - (7) 通報秘密及び個人情報に係る行政文書（公文書等の管理に関する法律（平成21年法律第66号）第2条第4項に規定する行政文書をいう。以下同じ。）の保管・保存に当たっては、これを施錠管理できる収納庫に置き若しくは収納する施設へ立ち入る者を制限し、この情報にアクセスできる者を制限し、パスワードを設定し若しくは情報に対する操作・閲覧履歴を記録し、又はその他の事務取扱者及び準事務取扱者以外の者が不正に閲覧、入手、変造、廃棄することを防止するために必要な措置を講じること。
 - (8) 資料を作成する場合には、必要に応じ、通報秘密についてその事実の全部若しくは一部を仮定し、個人情報について仮称を用い、又は異名による表記を行うこと。
 - (9) 通報秘密又は個人情報について、その漏えい若しくはその漏えいするおそれを認めた者又はその紛失等を知った者は、直ちに、その旨を責任者に報告しなければならないこと。
 - (10) 責任者は、前項の報告を受けたときは、直ちに、漏えい又は紛失等の原因を調査し、適切な措置を講ずるとともに、再発を防止するために必要な指導を徹底すること。
- 3 事務取扱者及び準事務取扱者は、通報秘密を保持し、個人情報を保護するため、公益通報等の対応のうち通報事案の受付及び受理に関し、次の事項について、遵守しなければならないものとする。
- (1) 通報者等の申出により必要と認められるときは、個室での面談、勤務時間外での応接その他可能な範囲における配慮を行うこと。
 - (2) 通報者等が自ら行う通報秘密の保持及び個人情報の保護について、重要性

を説示するとともに、その徹底を要請すること。

4 事務取扱者及び準事務取扱者は、通報秘密を保持し、個人情報を保護するため、公益通報等の対応のうち通報事案の事実調査及び措置の実施に関し、次の事項について、遵守しなければならないものとする。

(1) 通報秘密及び通報者の氏名、所属等の個人情報のほか、通報者限りが知り得る情報であってこれを明らかにすることにより通報者を特定し得る情報については、被通報者並びに通報対象事実、法定外通報対象事実又は法令の規定に違反する行為に関する事実を照らし被通報者との関係が密接な者に対し、次号に規定する場合を除き、明らかにしないこと。

(2) 公益通報等の対応を適切に行うため、通報秘密及び通報者の氏名、所属等の個人情報のほか、通報者限りが知り得る情報について、事務取扱者及び準事務取扱者以外の者にこれを明らかにするときは、あらかじめ、書面等により通報者の明示的な同意を得て行うこと。この場合においては、その目的及び対象とする情報の範囲並びに当該情報を明らかにすることにより生じ得る不利益について、通報者に対し、説明すること。

(3) 通報者を特定する情報を既に被通報者が把握していることを了知したときは、通報者への不利益な取扱いを行うことがないよう被通報者に対して警告するとともに、正当な理由がないのにこれに反するときは、第23条第3項第2号に掲げる処分を受ける可能性がある旨を付すこと。

(4) 通報者の明示的な同意がある場合を除き、当該調査又は当該措置の実施が通報を原因とすることについて、事務取扱者及び準事務取扱者以外の者に容易に推定されないよう注意すること。

5 事務取扱者及び準事務取扱者は、通報秘密を保持し、個人情報を保護するため、公益通報等の対応終了後において、次の事項について、遵守しなければならないものとする。

(1) 公益通報等の対応終了の後であっても、引き続き通報秘密を保持し、個人情報を保護しなければならないこと。

(2) 通報秘密又は個人情報が記録された行政文書について、他と区別し得る表示を行い、これを適正に保存・管理するとともに、人事異動による事務引継において、事務取扱者及び準事務取扱者以外の者がこれを閲覧又はアクセス等することができないことについて十分な説明を行いつつ、後任者にこれらの行政文書を引き継ぐこと。

(3) 通報秘密に係る行政文書について、文書管理者が定める保存期間を満了したときは、保存期間を延長する場合を除き、速やかに廃棄の手続を行うものとし、その実施が完了するまでの間においても、通報秘密の保持及び個人情報の保護を図ること。

第2節 行政文書開示請求への対応

(開示請求への対応)

第10条 法、指針及びガイドラインの趣旨並びにこの規則に基づき作成又は取得した行政文書について、行政機関の保有する情報の公開に関する法律（平成11年法律第42号）第4条第1項による行政文書の開示又は個人情報の保護に関する法律（平成15年法律第57号）第77条第1項による保有個人情報の開示が請求されたときの対応は、それぞれ当該法律の定めるところによる。この場合においては、通報秘密を保持し、個人情報を保護するため、不開示情報の当否等について、特に慎重な検討を要するものとする。

第3節 利益相反関係

(利益相反関係者の除斥)

第11条 事務取扱者及び準事務取扱者は、利益相反関係者として掲げる次のいずれかに当たる場合又はその可能性を有する場合には、公益通報等の対応に関与することができず、当該通報事案に限り、その任務の遂行から除斥されるものとする。

- (1) 通報者
 - (2) 通報対象事実、法定外通報対象事実又は法令の規定に違反する行為に関する事実の行為の主体である者
 - (3) 通報対象事実、法定外通報対象事実又は法令の規定に違反する行為に関する事実の行為について、その意思決定に参画した者
 - (4) 通報対象事実、法定外通報対象事実又は法令の規定に違反する行為に関する事実により損害を被った者
 - (5) 前各号に掲げる者と親族である者
 - (6) 前各号に掲げる者のほか、厳正公平な公益通報等の対応及び通報者を保護する責務に照らし利益相反する関係を有する者
- 2 事務取扱者及び準事務取扱者は、前項各号に掲げる利益相反関係を有する他人を認めたとき又はその自認をするときは、速やかに、責任者にその旨を申し出るものとする。
- 3 事務取扱者及び準事務取扱者は、通報事案ごとに、公益通報等の対応の各段階（受付・受理、事実調査、措置・不措置決定）に応じ、利益相反関係の有無について、相互に確認するものとする。

(利益相反関係者除斥の特例)

第12条 責任者は、事務取扱者又は準事務取扱者を利益相反関係者とする通報事案について、その通報対象事実、法定外通報対象事実又は法令の規定に違反

する行為に関する事実が明らかに認められず、通報者の言動又は通報者との経緯等に照らし、殊更に、業務の適正な推進を阻害し、又は事務の混乱を企図するものと認める相当の理由があると認めるときは、前条にかかわらず、当該事務取扱者又は当該準事務取扱者に公益通報等の対応を行わせることができる。

- 2 責任者は、前項の規定により公益通報等の対応を行わせるときは、その旨を通報者に対し連絡することができるものとする。

第5章 通報事案の受付対応

第1節 通報事案の受付

(受付等)

第13条 公益通報窓口に対し、通報者から、公益通報等として、その可能性を有する通報があったときは、これに誠実かつ公正に対応し、次条の規定により対応する場合のほか、公益通報等に当たらないことが明らかな場合その他受付を行うことができない正当な理由がある場合を除き、管理者は、その受付を行うものとする。職員等から通報事案の引継ぎを受けたときも同様とする。

- 2 前項の受付をすることが相当と思料される通報を受けたときは、管理者は、通報者に対し、速やかに、次の事項の説明を行うものとする。この説明を書面で行うときは、通報者説明事項書（様式第3号）によるものとする。

(1) 通報者に不利益な取扱いがされないことがないこと。

(2) 通報秘密は、保持されること。

(3) 個人情報 は、保護されること。

(4) 通報について、この規則に基づく対応の概要

(5) この規則に基づく通報の受付又は受理が、必ずしも法による保護の対象として保障されるものではないこと。

(6) 通報者自身においても通報秘密の保持及び個人情報を保護することが重要であること。

- 3 第1項の通報が、書面又は電子メール等通報者とその到達を直接覚知できない方法による場合は、管理者は、通報者に対し、遅滞なく、通報を受けた旨を連絡するものとする。この連絡を書面で行うときは、通報受取通知書（様式第4号）によるものとする。

- 4 第1項の受付は、受付票（甲）（様式第5号）について、その所定事項を通報者に質問及び確認してこれを作成する方法によるものとする。通報者に所定事項に係る確認を求めるときで、必要があるときは、公益通報等確認・質問書（様式第6号）によるものとする。

- 5 第1項の通報を受けた後、必要があるときは、管理者は、通報者に対し、受付の審査中である旨を連絡することができる。この連絡を書面で行うときは、

受付審査中通知書（様式第7号）によるものとする。

- 6 受付審査は、管理者による受付票の確認を経た時これを完了したものとする。管理者は、受付を行わないときは、次条の規定により対応する場合を除き、通知書（様式第8号）により、通報者に対し、遅滞なく、その旨を通知するものとする。

第2節 教示

（教示）

第14条 法第3条第2号に定める公益通報が当該公益通報に係る通報対象事実について、公安審査委員会が処分又は勧告等をする権限を有しないと明らかに認められる場合は、管理者は、通報者に対し、当該公益通報に係る通報対象事実について処分又は勧告等をする権限を有する行政機関を教示しなければならない。

- 2 公益通報等（前項の公益通報を除く。）の内容が、次の各号に掲げる事項に照らし明らかに関連を有するものと認められず、かつ、事実関係を調査することが適切な他の機関又は他の行政機関等が認められる場合は、管理者は、通報者に対し、当該他の行政機関等を教示するものとする。

- (1) 法令（所管するものを含む。）又はこれに基づく命令等
- (2) 人事に関する事務
- (3) 所掌事務
- (4) 組織・機構

- 3 前項の規定にかかわらず、公益通報窓口に対する通報（公益通報を除く。）が、他の法令の規定の定めによるものであるときは、当該法令の定めるところによる。この場合において、管理者は、通報者に対し、当該法令に基づく適切な機関、行政機関又は事務を取り扱う担当を教示するものとする。

- 4 前3項の教示を書面で行うときは、通報者に対し、教示通知書（様式第9号）により通知するものとする。

- 5 第1項、第2項又は第3項の教示を行うときは、公安審査委員会の法令遵守の確保及び適正な業務の推進のほか、利害関係を有する者の秘密、信用、名誉、プライバシー等の保護に支障を及ぼすおそれがない限りにおいて、通報者に対し、当該教示に係る資料の提供を行うことができるものとする。

第6章 通報事案の受理及び調査対応

（通常受理）

第15条 責任者は、通報事案の送付を受けたときは、受理通知書（様式第10号）により通報者に対し、遅滞なく、その旨を通知するものとする。ただし、

公益通報等に当たらないことが明らかな場合その他受理を行うことができない正当な理由が認められるときは、前条の規定により対応する場合を除き、不受理通知書（様式第11号）により通報者に対し、遅滞なく、その旨を通知するものとする。

2 外部通報又は準外部通報について、前項ただし書の規定を適用するときは、ガイドラインに掲げられている次の事項の趣旨を踏まえ、慎重に判断するものとする。

(1) 真実相当性については、通報内容を裏付ける内部資料や関係者による供述に限らず、通報者本人による供述に具体性、迫真性等が認められるときはその要件を充足するものと評価されることを踏まえ、柔軟かつ適切に対応する。

(2) 直ちに真実相当性の要件を満たすものであることが明らかでない場合においても、個人の生命、身体、財産その他の利益に重大な損害を及ぼす可能性が認められる通報については、柔軟かつ適切に対応する。

3 法第3条第1号に定める公益通報の可能性を有する通報事案である場合は、第1項に定める通知について、当該通報が寄せられた日を起算日として20日以内に通報者にこれが到達するよう努めるものとする。

（事実調査）

第16条 責任者は、通報事案を通常受理したときは、当該通報事案の通報対象事実、法定外通報対象事実又は法令の規定に違反する行為に関する事実の有無について、その真相の解明を目的とし、速やかに、十分かつ必要な調査を行うものとする。ただし、公安審査委員会の法令遵守の確保及び適正な業務の推進のほか、利害関係を有する者の秘密、信用、名誉、プライバシー等の保護に相当の支障がある場合であって、これを除去することが困難で、かつ、その解消の見込みがないときは、責任者において調査不能決定（第19条第5号）を行うものとする。

2 前項の調査に当たっては、通報秘密を保持し、個人情報を保護するとともに、通報事案の実情に応じ、必要かつ相当と認められる方法で調査を行うものとする。この場合においては、必要に応じ、被通報者に質問し、関係者から事情を聴取し、物件又は書類その他の事実を裏付ける客観的証拠物若しくはその写しの提供等を求めることができるものとする。

3 責任者は、調査の進捗に応じてその状況を把握するとともに、調査に関して管理者及び担当者に対し、必要な指導助言を行うものとする。

4 責任者は、調査の進捗及び通報者の意向に応じ、調査の概況について、通報者に連絡することができるものとする。

（事実認定）

第17条 責任者は、通報事案に係る調査を終えたときは、当該通報事案の通報

対象事実、法定外通報対象事実又は法令の規定に違反する行為に関する事実の有無について、調査結果に基づき、厳正公平にその認定を行うものとする。

第7章 公安審査委員会がとるべき措置

第1節 措置の決定及び実施

(措置決定)

第18条 責任者は、内部通報、準内部通報、外部通報若しくは準外部通報であつて当該通報事案に係る通報対象事実、法定外通報対象事実若しくは法令の規定に違反する行為に関する事実があると認めるときは、次条第3号、第4号、第6号又は第7号の規定を適用すべきものを除き、措置決定を行い、当該通報対象事実、当該法定外通報対象事実、若しくは当該法令の規定に違反する行為に関する事実の中止その他是正のために必要と認める措置、再発の防止のために必要と認める措置、必要な場合における関係者の処分に関する措置、法令に基づく措置その他適当な措置を実施しなければならない。

2 責任者は、前項による措置決定を行ったとき及び当該措置を実施したときは、通報者に対し、適正な業務の遂行並びに利害関係を有する者の秘密、信用、名誉、プライバシー等の保護に支障がない限りにおいて、次の各号に掲げる区分に従い、当該各号に定める通知について、速やかに行うものとする。

(1) 措置決定したとき 調査結果・措置決定通知書（様式第12号）により通報者に対し、その旨を通知する。

(2) 措置の実施をしたとき 措置実施通知書（様式第13号）により通報者に対し、その旨を通知する。

3 第1項の公益通報等が法第2条第3項第1号に掲げるものその他の法律に規定する罪の犯罪行為の事実を内容とする場合における当該犯罪の捜査及び公訴については、第1項のほか、第16条及び第17条の規定にかかわらず、刑事訴訟法（昭和23年法律第131号）の定めるところによる。

第2節 不措置決定等

(不措置決定)

第19条 責任者は、内部通報、準内部通報、外部通報若しくは準外部通報として通報されたもののその要件を満たさず公益通報等と認められないとき、又は内部通報、準内部通報、外部通報若しくは準外部通報であつて当該通報事案に係る通報対象事実、法定外通報対象事実、若しくは法令の規定に違反する行為に関する事実があると認められないとき、又はその他の措置を決定することが適当ではない理由を認めるときは、次の各号に掲げる区分に従い、当該各号に定める決定を行う。

- (1) 公益通報等の要件を満たさないとき 公益通報等非該当
- (2) 当該通報事案に係る通報対象事実、法定外通報対象事実、又は法令の規定に違反する行為に関する事実がいずれも認められないとき 通報対象事実等は認められない（法令の規定に違反する行為に関する事実は認められない）
- (3) 法第14条に該当する場合 公益通報者保護法第14条該当
- (4) 法定外通報対象事実は認められるものの、その程度が極めて軽微であるとき、措置を決定することができないとき、措置を決定する必要があるとき、又は措置を決定することが適当ではない理由が認められるとき 不措置
- (5) 事実認定を妨げる支障があつて、これを除去することが困難で、かつ、その解消の見込みがないとき 調査不能
- (6) 通報者が通報を取り下げたとき 通報取下げ
- (7) 同一性のある通報事案について前に措置決定又は不措置決定を行ったことが認められ、かつ、当該事実の認定又はこの規則に基づきした決定に影響を及ぼす特に考慮すべき事情を有するものと認められないとき 措置（不措置）決定済み

2 責任者は、前項各号に掲げる決定を行ったときは、調査結果・不措置決定通知書（様式第14号）により通報者に対し、速やかにその旨を通知するものとする。この場合において2つ以上の決定を行ったときの通知は、これを併せて行うことができるものとする。

（解釈規定）

第20条 前条第1項第5号の規定は、通報対象事実、法定外通報対象事実又は法令の規定に違反する行為に関する事実の行為の主体としての特定の個人が明らかでないことのみを理由として適用できるものと解してはならない。

2 前条第1項第1号及び同第6号の規定は、公安審査委員会が必要と認めて行う当該通報対象事実、当該法定外通報対象事実、又は当該法令の規定に違反する行為に関する事実の中止その他是正のために必要と認める措置、再発の防止のために必要と認める措置、関係者の処分に関する措置、法令に基づく措置その他適当な措置の実施について、これを妨げるものではない。

第8章 通報事案の分離等

（分離併合）

第21条 責任者は、必要と認めるときは、通報事案について、次の各号に掲げる区分に応じ、当該各号に掲げる決定をすることができる。

- (1) 一つの通報事案が、内部通報、準内部通報、外部通報若しくは準外部通報の複数に及んで該当する可能性を有するとき、複数の行政機関に及んで関連する可能性を有するとき、又はその他の分けて調査若しくは決定すべき理由

を認めるとき 分離（様式第15号）

(2) 複数の通報事案それぞれに相当の関連性又は同一性が認められ、これらを併せて調査することに支障を生ずるおそれがないとき 併合（様式第16号）

2 前項の分離又は併合をしたときは、その結果として生じる通報事案個々について受付票（乙）（様式第17号）を作成するものとする。

（協同調査）

第22条 責任者は、通報事案の全部又は一部の事実関係を調査することについて、他の機関等と協同して行うべき相当の理由があるものと認めるときは、あらかじめ、当該他の機関等の責任者等と協議した上、協力し又は合同してこれを調査することができるものとする。

第9章 通報者の保護

第1節 通報者保護及び救済等

（通報者等の保護）

第23条 法第3条各号に定める公益通報をしたことを理由とする職員（通報の日前1年以内に職員であった者を含む。本条、次条及び第31条において同じ。）に対する免職その他不利益な取扱いの禁止及び保護については、法第9条の定めるところによる。

2 前項の規定は、公益通報等（公益通報を除く。）をしたことを理由とする職員に対する免職その他不利益な取扱いの禁止及び保護についても同様とする。

3 前2項の定めによるとき又は通報者等の保護を図るときは、ガイドラインに掲げられている次の事項の趣旨を踏まえつつ、職員に対する免職その他不利益な取扱いの禁止及び保護の適正を期するものとする。

(1) 通報者等に対し、不利益な取扱い（嫌がらせ等の事実上の行為を含む。）を行うことを防ぐ措置をとる。

(2) 通報者等に対し不利益な取扱いを行った者に対し行為様態、被害の程度、その他情状等の諸般の事情を考慮して、懲戒処分その他適切な措置をとる。範囲外共有（通報者を特定させる事項を必要最小限の範囲を超えて共有すること。）や通報者の探索を行った者、正当な理由なく通報秘密を漏らした者及び知り得た個人情報のみだりに他人に知らせ又は不当な目的に利用した者に対しても同様とする。

（救済制度周知）

第24条 責任者は、職員が受けた不利益な取扱いが通報又は相談したことを理由とするものと認められるときは、その職員に対し、当該職員が受けた不利益な取扱いの内容等に応じ、人事院に対する不利益処分についての審査請求（国家公務員法（昭和22年法律第120号）第90条）、勤務条件に関する行政

措置の要求（同法第86条）のほか、人事院における苦情相談制度等を利用することができる旨を周知するものとする。

（フォローアップ）

第25条 責任者は、通報者から、通報したことを理由としてその役務提供先から解雇その他不利益な取扱いが行われている旨の申告を受けたとき、又はその事実を認知したときは、消費者庁公益通報者保護制度相談ダイヤルの紹介、法令に基づく措置、その他通報者を保護するために適切な措置を実施するものとする。この規則の規定に基づく公益通報等の対応を終えた者から申告を受けたときも同様とする。

2 責任者は、通報者による前項の申告にかかわらず、通報したことを理由としてその役務提供先から解雇その他不利益な取扱いが行われている疑いがある場合には、その事実確認に努めるものとする。

第26条 責任者は、措置の実施を終えた通報事案について、当該措置が適切に機能しているかを確認し、当該措置が適切に機能せず、結果の反覆が認められるときは、当該通報対象事実、当該法定外通報対象事実、又は当該法令の規定に違反する行為に関する事実の中止その他是正のために必要と認める措置、再発の防止のために必要と認める措置、必要な場合における関係者の処分に関する措置、法令に基づく措置その他適切な措置を実施するものとする。

2 責任者は、前項の疑いがある場合には、その事実確認に努めるものとする。

（匿名通報）

第27条 責任者は、通報者の申出を受けて通報秘密の保持又は個人情報保護のために必要と認めるときは、匿名による通報等について、実名による場合と同様に対応するものとする。この場合においては、通報秘密の保持及び個人情報の保護のほか、当該通報者の同一性を担保することに注意しつつ、通報者との適切な連絡手段の確保に努めるものとする。

（通知連絡）

第28条 この規則の規定に基づき行う通報者に対する連絡又は通知は、責任者が次に掲げるいずれかの事情を認めるときであって、かつ、他に適切な手段方法が見当たらないときは、これを行わないものとする。

- (1) 通報者が連絡又は通知を拒んだとき。
- (2) 連絡又は通知を行うことが困難なとき。
- (3) 連絡又は通知を行うことができないとき。
- (4) 連絡又は通知を行う必要がないとき。
- (5) 前各号に掲げるほか、連絡又は通知を行うことが適当でないとき。

第2節 意見苦情への対応

(意見苦情対応)

第29条 責任者は、この規則に基づく対応について、通報者等から意見又は苦情の申出を受けたときは、迅速かつ適切に対応するよう努めるものとする。

第10章 職員の責務等

第1節 職員の責務等

(職員の責務等)

第30条 職員は、職員等から、法第3条第1号に規定する公益通報として、その可能性を有する通報を受けたときは、直ちに、管理者にこれを引き継ぐものとする。この場合においては、特に、通報秘密の保持及び個人情報の保護に注意しなければならないものとする。

2 前項の通報を受けた職員が通報者の上司に当たる場合で相当の理由が認められるときは、当該職員が自ら行うことができる範囲で事実関係を調査することを妨げないものとする。ただし、調査の終結及び結果の内容にかかわらず、通報を受けた後、通報者の同意を得て、遅滞なく、管理者に対し、通報事案の引継ぎを要するものとする。

(他人の正当な利益等の尊重)

第31条 公益通報等をする職員は、他人の正当な利益及び公共の利益を害することのないよう努めなければならないものとする。

(協力)

第32条 職員は、責任者等から公益通報等の調査等のために協力を求められたときは、正当な理由がある場合を除き、誠実に必要な協力を行うものとする。

(通報者の不特定)

第33条 職員は、正当な理由がある場合を除き、通報者を特定し又は公開すること及びそのための調査若しくは探索を行ってはならないものとする。

第2節 教育研修

(教育)

第34条 責任者は、管理者及び担当者に対し、公益通報等の対応並びに公益通報等の通報者及び相談者の保護に係る知識及び技能の向上を図るために必要な教育を行うものとする。

(研修)

第35条 責任者は、職員に対し、公益通報窓口、第24条に掲げる救済制度及び公益通報等運用実績の概要のほか、法、指針及びガイドラインの趣旨並びにこの規則等について、定期的な研修等によって十分にその周知を図るものとする。

第3節 行政文書保存

(文書保存の適正)

第36条 責任者は、法、指針及びガイドラインの趣旨並びにこの規則に基づく事務により作成又は取得した行政文書について、特に通報秘密の保持及び個人情報保護の保護に注意しつつ、適正に保存するものとする。

第11章 官公署及び事業者等への対応

第1節 連携協力

(連携協力)

第37条 責任者は、通報対象事実若しくは法令の規定に違反する行為等に関する事実（通報対象事実を除く。）について処分又は勧告等をする権限を有する行政機関が複数に及ぶものと認められるとき等は、調査等の対応について、相互に連携し、必要な協力を行うものとする。

2 責任者は、法、指針及びガイドラインの趣旨に基づくものとして行政機関その他の官公署から調査等の協力を求められたときは、正当な理由がある場合を除き、相互に連携し、必要な協力を行うものとする。

第2節 事業者等への対応

(事業者への周知等)

第38条 責任者は、その所管事業に係る事業者及び労働者等に対し、広報の実施、説明会の開催その他適切な方法により、法、指針、指針の解説及び通報窓口並びにこの規則に基づく外部通報及び準外部通報への対応の各概要について、周知するよう努めるものとする。

(補助金交付先への要請)

第39条 責任者は、公安審査委員会の契約の相手方又は補助金等の交付先（以下「相手方事業者」という。）における法令遵守及び不正の防止を図るために必要と認められる場合であって、次の各号のいずれかに該当することを認める場合には、相手方事業者に対し、法、指針及び指針の解説に基づく取組の実施を求めることに努めるものとする。

- (1) 相手方事業者が過去に法令の規定に違反する不正を行い、その再発防止の必要性が高いものと認められるとき。
- (2) 相手方事業者の事業内容が高度な専門性を有することにより、外部からの監督だけでは相手方事業者が法令の規定に違反する不正を行っているとしてもその発見をすることが困難なものと認められるとき。
- (3) 相手方事業者の事業内容に照らし、相手方事業者が法令の規定に違反する

不正を行えば個人の生命、身体又は財産その他正当な利益が侵害されるおそれがあると認められるとき。

第 1 2 章 統計及び制度改善

第 1 節 統計

(統計作成)

第 4 0 条 管理者は、本省規則第 4 8 条第 2 項の規定に基づく公安審査委員会における公益通報等の対応等について、通報秘密の保持及び個人情報の保護のほか、適正な業務の遂行に支障を及ぼすおそれのない限りにおいて、その運用実績に係る統計を作成し、大臣官房人事課長に対し、毎年 5 月末日までに、その電子情報を提出して報告するものとする。

第 2 節 制度改善

(制度改善)

第 4 1 条 責任者は、継続的な点検を通じて、公益通報等の対応並びに通報者及び相談者を保護するための制度についてこれを改善すべき問題点を認めたときは、この規則を改正するなどして、公安審査委員会における法、指針、指針の解説及びガイドラインの趣旨を踏まえた公益通報等の対応基盤の一層の向上に努めるものとする。

2 前項の制度改善に当たっては、公益通報等運用実績統計表による現状把握のほか、職員及び中立的な第三者（外部窓口委託先等）からの意見を定期的に参酌するよう努めるものとする。

第 1 3 章 雑則

(細則制定)

第 4 2 条 責任者は、法、指針及びガイドラインの趣旨並びにこの規則に基づく限りにおいて、この規則の規定の実施に関し必要と認める事項について、その細則を定めることができる。

(様式制定)

第 4 3 条 この規則で掲げる書面の様式（第 1 号から第 1 7 号）は、責任者が定める。

附 則

- 1 この規則の施行前に受理した公益通報等は、なお従前の例によるものとする。
- 2 この規則は、平成 3 0 年 7 月 1 日から施行する。

附 則（平成 30 年公安審査委員会訓令第 6 号）

この規則は、平成 30 年 7 月 20 日から施行する。

附 則（令和 5 年公安審査委員会訓令第 1 号）

（施行期日）

1 この規則は、令和 5 年 7 月 1 日から施行する。

（経過措置）

2 この訓令による改正前の公安審査委員会公益通報等対応規則の規定により受付を完了した通報事案に係る公益通報等の対応並びに公益通報等の通報者及び相談者の保護については、なお従前の例による。

別表（第 2 条第 5 号関係）

破壊活動防止法（昭和 27 年法律第 240 号）

無差別大量殺人行為を行った団体の規制に関する法律（平成 11 年法律第 147 号）