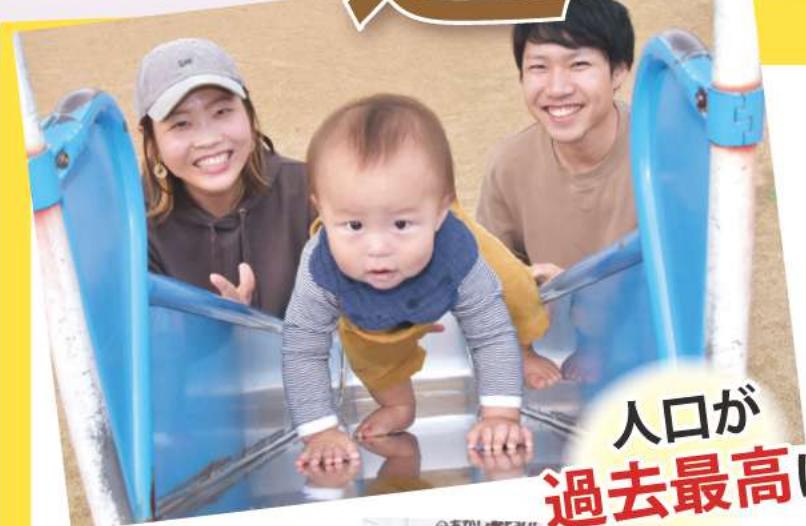


やさしい社会を明石から

徹底解説

明石が選ばれる理由



人口が過去最高に



安心

市民サービスの向上へ

施策

91.2%
の市民が
住みやすい

これが**明石の好循環**

人口
8年連続増

人口

これが明石の
好循環！

にぎわい

地価
7年連続上昇



税収増
UP

財源

人口

出生率

1.70

(2018年)



人口

これが明石の
好循環！

財源

目
次

5. LGBTQ+	… 18
6. ひきこもり	… 19
7. 本のまち	… 20
8. 環境	… 21
やさしい社会を明石から	
… 22-23	
明石のたからもの	
… 24	

特集

こども

高齢者

障害者

犯罪被害者

更生支援

LGBTQ+

ひきこもり

本のまち

環境

数字で見る「明石の今」 進む！“市民ニーズ”



明石の魅力が
広がってきたんだね！

数字で見る「明石の今」

子育て世代の転入が
2年連続 関西1位

2019年住民基本台帳人口移動報告から

市外
から

年々
上昇中！

住みたい自治体
ランキング県内3位

2020年5月リクルート住まいカンパニー
(居住府県別)から

住みやすいと
感じる人が **91.2%** に

明石市 市民意識調査 2019から

市民
から

生活満足度

関西1位、全国2位

市版SDGs 調査2020から



まちづくりの2大柱

→ こどもを核としたまちづくり

すべてのこどもたちをまちのみんなで支える

全国トップクラスの
安心感

明石独自の
5つの
無料化

所得制限なし

- ① こども医療費
- ② 中学校給食
- ③ 保育料
- ④ 遊び場
- ⑤ おむつ(宅配も)

安心

施策

すべての人に“やさしい”まちづくり



先進的な取り組みが国から評価！

県内初 / 2020年7月

SDGs未来都市
に選定

関西初 / 2019年8月

先導的共生社会
ホストタウンに認定

さらに



関西初 / 2017年12月
共生社会ホストタウン
に第1号として登録



障害者

全国初 手話言語・障害者コミュニケーション条例 (p14)

全国初 合理的配慮の提供を支援する
公的助成制度 (p15)

こども

全国初 離婚前後の子どもの育ちを応援
(p10-11)

高齢者

全国初 みんなで認知症あんしん
プロジェクト (p12-13)

全国初 犯罪被害者等支援 (p16)

全国初 更生支援等条例 (p17)



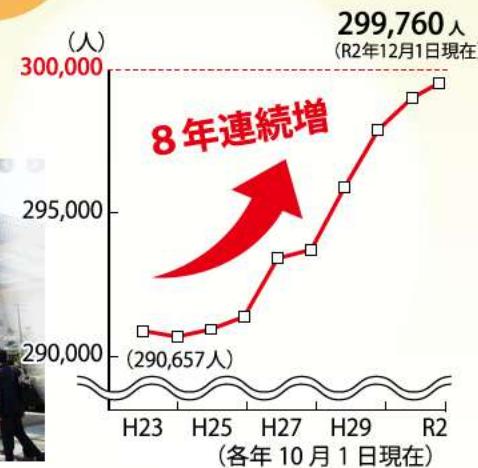
に応えたまちづくり

人口**8年連続増**
30万人突破へ！

子育て施策の充実が、子育て世代の増加につながり、明石市の人口は8年連続で増加しています。



過去最高人口
更新中！



にぎわい

明石駅南側
新規出店年間**20店舗**

※2016～2019年度平均。新規開店・入替・改装

地価は**7年連続**で上昇

やさしいまちづくりが広がることで、

市民の安心感が増し、

人口が増え、にぎわいが増え、

税収が増え、さらに新たな

市民サービスができる

これが、明石の**好循環**です。



出生率**1.70**
国の目標に近づく
(1.80)

明石市の
合計特殊出生率の伸び

(2011年)	
県	国
1.40	1.39

(2018年)
1.70

県	国
1.44	1.42

合計特殊出生率
(1人の女性が一生の間に
何人の子を産むか)

財源

税収増加で財源確保へ

人口増加や地価の上昇は税収の増加につながっています。
個人市民税、固定資産税、都市計画税の課税額は、2012度
からの7年間で約30億円増加しました。

個人市民税
固定資産税
都市計画税



税収 増えています！

主要税収入*が7年で
30億円増

UP

若い世代の転入者が
増えるから
納税者が増えて
いるんだ

(*個人市民税、固定資産税、都市計画税の合計額)

貯金 増えています！

貯金(基金残高*)
が**115億円**に

(2018年度)

70億円

12年ぶりに
100億円を
超えたんじゃ

(*財政基金、減債基金、特別会計等財政健全化基金の合計額)

借金 減っています！

実質公債費比率 **2.8%**

(2018年度実績)

自由に使えるお金のうち
借金の返済に使うお金
の割合が小さい

県内
29市中
1位*

「やさしいまちづくり」
にお金が
使えるんだね



(*2018年度)

特集

こども

高齢者

障害者

犯罪被害者

更生支援

LGBTQ+

ひきこもり

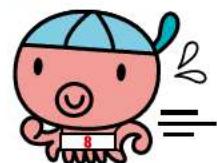
本のまち

環境

新型コロナウイルス感染症対策

迅速な対応で 市民の命と生活を守る

スピードが大事!



新型コロナウイルス感染症対策として、2020年3月に対策本部を立ち上げて以降、相談体制や検査機能、医療機関との連携を強化し、市民の健康と生活を守るために「スピード感」を持って取り組んできました。

感染対策

最前線で市民の命と安全を守る あかし保健所

2018年4月に中核市に移行し、市独自であかし保健所を設置。

県と市の窓口を一元化し、迅速で質の高い感染症対策業務が可能に。

市民からの電話相談

病院の受診調整

検査検体の採取

PCR検査



保健所があるから
短期間で対応が可能

困っている市民に手を差し伸べるのが行政の使命・役割

相談体制

お困りごとに
応じて対応



専門相談窓口を複数設置。
専門の職員が必要な支援に繋げます。

相談件数

感染したかもダイヤル	18,692 件
総合相談ダイヤル	8,429 件
生活支援(高齢・障害相談)ダイヤル	825 件

※いずれも 2020年12月1日現在

検査体制

検査数と体制の拡充

ポイント①

市民と市が直接連絡を取り合い、
PCR検査までスピーディに。

<検査体制がある>

市 ↔ 市民

明石、神戸、姫路、
尼崎、西宮

<検査体制がない>

県内ほか36市町

市町 ↔ 県 ↔ 市民

ポイント②
検査機器や検査員を増強



検査可能数の多さを生かし、
濃厚接触者を含め
対象を拡大して検査を実施

【検査可能数】
2020年4月
18件/日 → 8月
102件/日

6倍に

組織体制・情報発信を強化

市の組織で最も大きな枠組みの
「局」として感染対策局を設置。

最大120人超
の体制に

政策局 総務局
市民生活局 福祉局
都市局 こども局

+

感染対策局



「市民情報ひろば」を開設
コロナの最新情報や市の支援策を紹介

官民連携

市民との協力体制を強化

感染から市民を守る官民連携の体制づくり
明石市ウィズコロナ官民連携会議の開催



自治会 高齢者団体
民生委員 商店街
障害者団体 商工会議所
病院 大学
医師会・歯科医師会

情報共有・さらなる連携の強化・迅速で
合理的な対策の実施・着実な生活支援

明石市独自の17の支援策

売り上げが減って、
4月分のテナント料が払えない！

1 個人商店へ 家賃の緊急支援

→ 4月21日受け付け開始
初回は4月24日に振り込み



休業要請や外出自粛の影響で、売り上げが激減する中、国や県の支援までの資金繰りが難しい個人商店に、家賃2か月分を緊急貸し付け。

のべ
585件



上限100万円

無利子

無担保

総額

約1億8000万円

学費が払えず、このままだと大学を辞めることに・・・

2 「コロナで退学」から守る 学費の緊急支援



→ 5月1日受け付け開始

収入が激減し、大学や専門学校の学費が払えない学生に、前期分を市が直接大学に振り込む緊急支援を実施しました。

ニーズに合わせて対応してきました

▶ 上限50万円

▶ 納期限5月末 拡充

▶ 大学・高専

▶ 上限60万円

▶ 納期限6月末 拡充

▶ 大学院・

専門学校なども

▶ 上限100万円

▶ 納期限要件撤廃

総額
約6100万円

3 生活困窮世帯に 特別定額給付金を先行支給

生活困窮世帯に、国の特別定額給付金を5月1日から先行支給しました。

4月28日
受け付け

5月1日に
現金で

4 児童扶養手当 上乗せ支給(計10万円)

ひとり親世帯への緊急支援として、5月の児童扶養手当に5万円を上乗せして支給。さらに長引く影響を考慮し、収入が大きく減少したひとり親世帯なども対象に含め、1世帯あたり5万円を追加で支給。⇒ p11

5 養育費緊急支援

子どもが養育費を、確実に受け取れるよう市が働きかけや立て替え(1か月分・子ども1人につき上限5万円)を行いました。⇒ p10



7 高校進学の夢を応援 返済不要の奨学金

対象拡大
110人に

高校進学を希望する子どもたちが、安心して進学できるよう給付型奨学金を創設。入学時上限30万円
月1万円×3年間
学習支援や生活相談などのサポートも。

学習・生活支援

6 国の給付金に加えて 子育て世帯に 児童手当(1万円)上乗せ支給

国から支給される給付金に加えて、市が児童手当を支給している子育て世帯に独自に1万円を支給しました。

8 絵本で親子の楽しい時間を 絵本の宅配便

家で過ごす時間が増えた子どもたちに、図書館スタッフが絵本を届けました。⇒ p20

のべ
750件
3742冊をお届け

10 赤ちゃん応援給付金 新生児1人につき10万円支給

国の特別定額給付金の基準日以降に生まれた新生児に10万円を支給します。子どもの見守り事業とも連携。



9 テイクアウト・デリバリー こども食堂

こども食堂や飲食店の協力を得て、子どもたちに栄養と愛情のこもったお弁当をお届け。⇒ p09

12 市民税非課税世帯に 生活見守りサポート利用券 (1人5000円分)を交付

13 認知症の人と家族を支援 給付金・在宅介護支援金 最大3万円

15 市税の納付期限の延長

16 水道基本料金 6か月分無料



11 重症化リスクが高い高齢者・障害者を支援 サポート利用券を配布

飲食店やタクシーで使える「サポート利用券(1万円分)」を配布。緊急アンケートを同封し、困りごとの聞き取りも。

14 飲食店・商店街 感染症対策助成金

飲食店 5万円 商店街など 50・100万円

17 3割おトク商品券 を発行

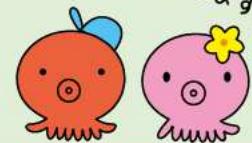


各論

明石が選ばれる理由 8つの取り組み

明石市が進める「こどもを核としたまちづくり」「すべての人に“やさしい”まちづくり」の具体的な取り組みを、こどもや高齢者など8つの分野から紹介します。

具体的な取り組みを
ご紹介します



- | | |
|----------------------------------|-------------------------|
| 1. 【こども】 こどもを核としたまちづくり p06 | 5. LGBTQ+ p18 |
| 2. 【高齢者】 住み慣れた地域で安心して暮らす ... p12 | 6. ひきこもり・専門職員 p19 |
| 3. 【障害者】 誰もが暮らしやすいまちに p14 | 7. 本のまち p20 |
| 4. 犯罪被害者・更生支援 p16 | 8. 環境 p21 |



1 こどもを核としたまちづくり

子育て世代の人口増加につながっている全国トップクラスの明石の子育て支援。
「すべての子どもたちを」「まちのみんなで」「本気で応援」をキーワードに、
まちの未来でもある子どもを全力で応援しています。

子どもの未来は明石の未来



虐待防止・社会的養育の充実

p08 児童相談所の新設 中核市で
・国基準の2倍の職員を配置 関西初

p09 あかし里親100%プロジェクト

p07 おむつ定期便 アウトリーチ支援 県内初

早期の気づきと支援

p08 妊婦全数面接 妊娠期から子どもを支援

p09 乳幼児全数面接 新生児の家庭を訪問

p09 あかし版こども食堂 全28小学校区に開設

学びを応援

p07 中学校給食の無償化 中核市以上で
・食育、地産地消、アレルギー対応なども 全国初

p20 本のまちの推進 県内初

・駅前に図書館新設

・ブックスタート＆ブックセカンド

子育てを応援

p07 こども医療費無料化
・所得制限なし。高校3年生まで拡大予定

p07 第2子以降の保育料無料化 関西初

p07 大型遊具を備えた
親子交流スペース「ハレハレ」
・入場料無料の駅前施設

寄り添う支援

p10 離婚前後の養育支援 全国初

p11 児童扶養手当の実質毎月支給 全国初

p11 無戸籍者支援 全国初

安心して子育てができるまち

人口が増え、出生率が上昇、
まちの元気や活力に

明石独自の 5つの無料化

明石市が進める「こどもを核としたまちづくり」の中心を担うのが、子育て支援の5つの無料化。子育てにかかる経済的な負担の軽減は人口増加と出生率上昇につながっています。

5つの無料化

- ① こども医療費
- ② 中学校給食
- ③ 保育料
- ④ 遊び場
- ⑤ おむつ(宅配も)

現金ではなく、サービスで提供

無料化の特徴は、現金を配るのではなく、サービスを提供すること。しっかり子どもに支援を届けていくために、今すでに発生している「サービス」を無料にしています。

1 こども医療費の 無料化

明石市では、2013年に中学3年生までの医療費を無料にしています。さらに、2021年7月には、対象を高校3年生まで広げる予定です。

薬代も無料 市外の病院も無料

所得制限
なし

3 第2子以降の 保育料の完全無料化

夫婦が理想とする数の子どもを持たない主な理由は「お金」。経済的な負担の軽減は出生率増加にもつながっています。

兄弟の年齢、関係なし 市外の施設でもOK

所得制限
なし

4 公共施設の入場料無料化

主な公共施設の入場料を無料にしています。
思いっきり体を動かしたり、ゆっくり星空を眺めたり、
お金や天気も気にせず遊べます。

天文科学館
市内外問わず
高校生以下

明石海浜公園
幼稚園と市内在住・
在学の小学生以下



文化博物館
市内外問わず中学生以下

親子交流スペース「ハレハレ」
市内在住
小学生以下の子どもと保護者

「子どものため」、だから所得制限なし

親の所得に関わらず、すべての子どもたちにサービスを届けるため、5つの無料化はすべて所得制限はありません。

2 中学校給食が 無償化

中核市以上で全国初



すべての市立中学校で提供されている給食が、2020年4月から無償になりました。
教育費が膨らむ中学生のいる家庭の負担の軽減は、子どもの健やかな成長を支えます。

みんなと一緒に 給食費が無償
心のこもった
あたたかい給食

県内初

5 おむつ定期便 0歳児の見守り

所得制限
なし



子育て経験のある見守り支援員(配達員)が、0歳児の赤ちゃんがいる家庭に紙おむつなどを直接お届け。経済的負担の軽減に加え、毎月家庭を訪問することで必要な支援につなげます。

選べる赤ちゃん用品

紙おむつのほか、おしりふきやミルクなどから選んだ品物を毎月お届けします。

\選べます /
3000円相当の
子育て用品
×
\計10回 /
3ヶ月～1歳
の毎月

見守りで不安解消

研修を受けた見守り支援員が、子どもと保護者に直接会います。



特集

こども

高齢者

障害者

犯罪被害者

更生支援

LGBTQ+

ひきこもり

本のまち

環境

明石の こどもは 明石で守る

「子どもの幸せ」が最優先

子どもの
声を
聞きます

子どもの
味方で
あり続けます

子どもの
思いを
かなえます



全体に目配りできるよう市の中央部に立地

1 JRの駅前 すぐの所に

利便性の良い市内中央部の
JR 大久保駅前に開設

近隣の反対もなく、
市議会も
全会一致で賛同

常勤弁護士も複数配置

児相の法的権限を迅速・的確に運用するために不可欠な存在。日々のケースワークに携わるために常勤化しています。

2 人材を 手厚く配置

職員数は国基準の2倍

子どもと家庭をめぐる問題は、多様化・複雑化し、相談件数も大幅に増えています。一人ひとりの状況に応じて細かく対応できるよう職員を配置しています。

職員数は
国基準の
2倍以上!

自治体として9年ぶりの児童相談所

	児童福祉司	児童心理司	保健師	弁護士(常勤)	児童指導員
明石市	20人	8人	4人	4人	22人
国の基準	10人	5人	1人	弁護士の配置またはこれに準ずる措置	6人

2020年8月時点

妊娠・子育て まるごと寄り添い支援

支援が必要な子どもを早期に発見し、必要な支援につなげるため、妊娠期から小学生までのステージでさまざまな気づき・寄り添いの機会を設けています。

面談 → 気づき → 支援



出産・育児のサポート

妊婦全員と面談
タクシー券
5000円分プレゼント

ぼくたち生まれる前から
見守られているんだね

妊娠

出産

産後ケア

宿泊型、デイサービス型、訪問型で心と体をケア。訪問型は初回無料

→すべての妊婦と
赤ちゃんに会います←



子どもの見守り



ひとり親家庭を支えます

子どもの立場に立った取り組みを積極的に進めます

一人ひとりに
本気で
寄り添う

こども養育
3つのサポート

ひとり親家庭を支えます

明石市の取り組みが
全国に広がっています

2014年 参考書式の配布

2016年

国 法務省が養育に関するパンフレットを作成

2018年 養育費立替パイロット事業を試行

2019年

国 離婚前後親支援モデル事業の創設
大阪府大阪市
滋賀県湖南市
養育費の支援事業を開始

2020年

宮城県仙台市
東京都豊島区
千葉県船橋市
神奈川県横須賀市
愛知県知立市
兵庫県神戸市
福岡県福岡市
など
同様の事業が
多くの自治体で
始まっています
養育費の
支援事業を開始

2019年 子どもの養育費に関する検討会を開催

2020年 国 養育費不払い解消に向けた
検討会議を開催



離婚前後の子どもの育ちを応援

親の離婚・別居などによって子どもが不利益を被らないよう、子どもに寄り添ったさまざまな支援を行っています。

養育費を受け取れているのは約24%

養育費は
子どものため
必要なお金です



国の調査によると、養育費の支払いを「現在も受けている」母子家庭は、全体の約24%で、多くの家庭が継続して養育費を受け取れていません。



※平成28年度 全国ひとり親世帯等調査から
母子世帯の母の養育費の受給状況

子どもの暮らしと気持ちのために

明石市の書式を参考にして、
法務省がパンフレットを作成(2016年)。
全国の自治体にも配布。

裁判所での手続きの仕方をアドバイス

市での養育費の
取り決め率は7割に!
(全国は約6割)

調停申立や公正証書の
作成等にかかる費用を
補助

2 養育費の受け取り

子どもが養育費を確実に受け取れるように

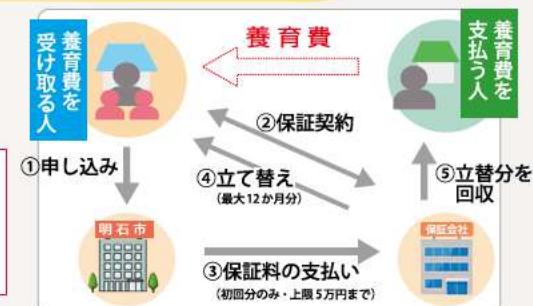
市では、子どもの成長に欠かせない養育費をきちんと
子どものために届けられるよう、支援を進めています。

保証会社が立て替える パイロット事業

2018年、養育費の不払いがあったとき
に保証会社が立て替える事業を実施しました。

第三者が入ったことで…

- 未払いの養育費が支払われた
- 相手方から継続して支払われている
- 保証会社から立替金が支払われた



しかし課題も…

- 利用できる人数に
限りがある
- 立て替えまでに
時間がかかる
- 保証契約の場合、
一般には審査がある
(明石市パイロット
事業は無審査)

子どもの養育費 緊急支援事業 スタート

2020年7月、不払いになった養育費を直接市が催促し、
不払いが続く場合に市が立て替える事業を実施しました。



全国初

3面会交流

子どもの「会いたい！」を応援

「今さら連絡をとりにくい」「自分たちだけでは不安」といった悩みのある人を、経験豊富なスタッフがサポート。相手との日程調整や当日の立ち合いのほか、交流場所の提供もしています。

面会交流の取り組み

2016 年度	8 件
2017 年度	42 件
2018 年度	64 件
2019 年度	57 件
2020 年度 (11月時点)	32 件



【利用者の声】

相手には会わず
子どもと面会できる。
精神的な負担が
軽くなりました。

実績
203 件

教育 子どもたちの学びも応援

県内初 小学1年生で30人以下の少人数学級

学校生活の第1歩でつまづかないように、小学1年生で1クラス30人以下の少人数学級を実施しています。

1クラスの人数(最大)

一般的な市

1～4年生	35人
5、6年生	40人



明石市

1年生	30人
2～4年生	35人
5、6年生	40人

質の高い学童保育 (放課後児童クラブ)

明石市の放課後児童クラブの支援員の多くが、教員や保育士の有資格者。質の高い学童保育を提供しています。



有資格者(教員・保育士)の割合

明石市 74.0%

(参考:国 約33%)
2019年5月現在

▶認定資格研修を市が実施

支援員の認定資格研修を、全国の中核市で初めて実施。受講の機会を増やして専門性の高い支援員の充実に繋げます。



全国初 9年間、全学年少人数学級の小中一貫校を開設

2021年度、高丘中学校と高丘東・西小学校が小中一貫教育校に移行。小1～中3の計9年間、全学年30人程度の少人数学級で、一人ひとりに応じたきめ細やかな学びを提供します。

特集

こども

高齢者

障害者

犯罪被害者

更生支援

LGBTQ+

ひきこもり

本のまち

環境

全国初

児童扶養手当を毎月支給

明石市では、ひとり親家庭に支給される児童扶養手当を毎月支給しています。

通常	0円	8万円	0円	8万円
	4月	5月	6月	7月

明石市	4万円	4万円	4万円	4万円
-----	-----	-----	-----	-----



(イメージ)
支給のない月に無利子で貸し付け

コロナ禍では2度の緊急支援も

新型コロナの影響を受けるひとり親世帯に、10万円(5万円×2回)の給付金を支給。⇒ p05

全国初

戸籍がない人への支援

必要な行政サービスにつないだり、戸籍を作るための手続きを支援したりするなど、総合的支援を実施しています。

- ・相談窓口を設置
- ・「戸籍がない方のためのサポートパンフレット」の配布
- ・サポートナンバーカードの発行



戸籍の取得につながっています

相談窓口を設置し、本格的な支援が始まって以降、9人の子どもの戸籍取得につながりました。

全妊婦面接から支援につながる
ケースも

こども

高齢者

障害者

犯罪被害者

更生支援

LGBTQ+

ひきこもり

本のまち

環境

2 住み慣れた地域で安心して暮らす

特集

ことじめ

高齢者

障害者

犯罪被害者

更生支援

LGBTQ+

ひきこもり

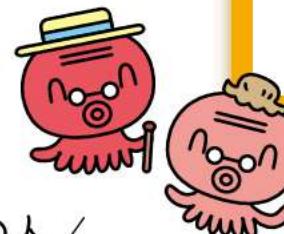
本のまち

環境

すべての人に“やさしい”まちづくり

高齢者

認知症と診断された後も、安心して暮らし続けることができるよう、「本人の尊厳の確保」「家族負担の軽減」「地域の理解の促進」を3つの柱に、認知症の人と家族を支援するさまざまな取り組みを進めています。



早期に気付く

65歳以上の人 /
認知症診断費用を
全額無料に



対象 /

- ①認知症チェックシートを提出した結果、認知症の疑いがある65歳以上の人
- ②若年性認知症の診断を受けた人（64歳以下の人）
- ③運転免許更新時に医師の診断書が必要になった人

提出した人に図書カードプレゼント /

認知症チェックシート

- ①65歳以上の市民が認知症チェックシートを提出



- ②結果と一緒に500円分の図書カードを送付。
さらに、認知症の疑いのある人には受診案内を同封。



地域のみんなで支える

認知症サポーター

認知症サポーターの目印
オレンジリング



小学生向け認知症
サポーター養成講座

子どもたちにも
支援の輪が広がっています

第一生命
明石支社
保険㈱



企業にも認知症を学ぶ
取り組みが広がっています

認知症かもしれないお客様と接する機会もあるので、具体的な接し方を知ることができ良かったです。

みんなで 安心 支える 寄り添う 認知症 あんしんプロジェクト

全国初

認知症の人には
最大3万円

要支援・介護の認定者に
在宅介護支援金 1万円

※老人ホームなどの施設で生活している人は
対象になりません

さらに!!

認知症の診断を受けたら、
認知症サポート給付金 2万円

+

認知症と診断された人に次のいずれかを支給
・タクシー券 6000円分
・居場所検索用端末(GPS)の基本料金
1年間無料

後見支援センター

市民後見人の養成や活動の支援を行うほか、後見制度利用のための資金貸付などを行う後見基金事業なども行っています。

みんなで応援!

全国初

後見基金

2018年に市民からの遺贈をもとに、明石市社会福祉協議会が創設した、後見制度に特化した基金。市民後見人の活動費や制度の申立て支援などに利用されています。



多くの市民後見人が活躍中です

特集

いじめ

高齢者

障害者

犯罪被害者

更生支援

LGBTQ+

ひまわり

本のまわり

環境

\ 一冊で必要な情報と記録を /

全国初

認知症手帳(あかしオレンジ手帳)

認知症サポート
給付金を受給した人
全員に交付

受診している病院や介護サービスの
利用状況を記録できるほか、支援サー
ビスの紹介や相談窓口を掲載した手帳。

総合的
継続的に支援

+

全国初

3つの無料券をお届けあかしオレンジ手帳と
一緒に交付

次の①～③のサービスを無料で利用できます。

① 宅配弁当券お弁当の宅配を20食分
利用できます。

20食分

② 寄り添い支援サービス券見守り・話し相手・外出時の付き添い
などのサービスを利用できます。

10回分

③ 1泊2日のショートステイ利用券1泊2日（食事代は自己負担）の
ショートステイを利用できます。

1回分

認知症の人がサービスにつながるだけでなく、
家族の負担軽減にも**愛着のあるまちで
暮らし続けるために**

\ 食を通した見守りを /

県内初

「みんなの給食」全中学校区に月1回程度開催し、食事のほか口の健康
に関する体操なども行います。運営は地元
の有償ボランティアが行っています。

\ 身近なところで相談をお聞きします /

**市内6か所に
地域総合支援センター**地域総合支援センター（地域包括
支援センター）では、子ども、高齢者、
障害者や生活上の困難を抱える市民
からの相談に総合的に対応します。社会福祉士や保健師など専門の職
員が、生活のしづらさ、暮らしの中
の困りごとをお聞きして、関係機関
と連携し、総合的な支援に取り組ん
でいます。専門の職員が
相談をお聞きますご自宅を
訪問します

\ 交通事故から命を守る /

すでに4000人(※)が返納！

※2016年からの合計

**運転免許
返して安心プロジェクト**高齢者の自主的な免許返納を応援し、交通事故の
未然防止に取り組んでいます。2019年度の申請
数は約1500件になりました。

対象／運転免許を返納した65歳以上の市民



●返納した人に／図書カード3000円分

●勧めた人にも！／図書カード1000円分

認知症の人と家族、医療・介護の専門
職や地域の人が参加し、悩みを話したり、
情報交換しながら楽しく過ごす集いの場
です。市内各所で開催しています。

明石駅前でも認知症への取り組みを啓発

3

障害者

誰もが暮らしがやすいまちに進化中

すべての人に“やさしい”まちづくり

障害のある人もない人も、すべての地域で安心して暮らせるまちづくりの実現に向けて、商業者や地域の団体と一緒に取り組みを進めています。

「手話言語・障害者コミュニケーション条例」制定

2015年4月施行

手話言語のみに特化せず、点字や音訳など障害のある人とない人の幅広いコミュニケーション手段の促進について定めた条例を全国で初めて制定しました。

手話 要約筆記 点字 音訳

手話

手話で伝えよう！

市立小学校の4年生を対象に、耳の聞こえない人の生活や手話を学ぶ「手話体験教室」を実施しています。

手話フォンを設置
(あかし市民広場)



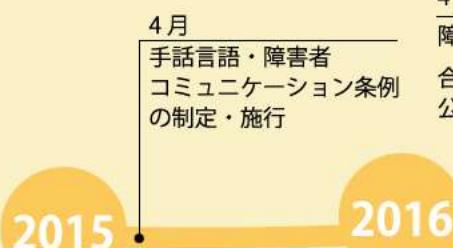
明石の駅前ビル内に
が設置されました
自治体で初めて手話
フォン

事業者向け研修

バス会社やタクシー会社など事業者も、必要な配慮を学ぶ研修を実施しています。

点字

お店も増えています
お店メニューを置いている



10月
国土交通大臣にホームドア
設置促進の要望書を提出

11月
やさしいB-1グランプリ
西日本大会開催

12月
JR西日本に早期設置の
要望書と署名を提出

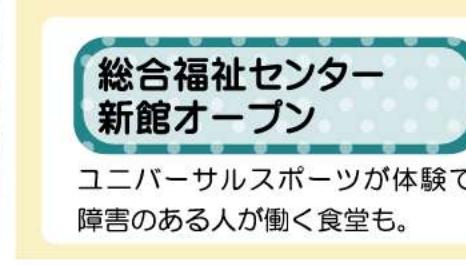
2017

12月
共生社会ホストタウン
第1号に決定

**やさしいB-1グランプリ
全国大会**



障害のある人が
ホスト役で
来場者をおもてなし



特集

こども

高齢者

障害者

犯罪被害者

更生支援

LGBTQ+

ひきこもり

本のまち

環境

全国初

合理的配慮の提供を支援する 公的助成制度

2016年4月～

400を超えるお店や施設に 設置しています！

外国人や障害のある人にも
利用しやすい店づくりをしています

商業者や地域の団体が障害のある人に
必要な合理的配慮を提供するためにかかる
費用を助成しています。



対象／商業者や地域の団体など

助成内容／

- ①点字メニュー・コミュニケーション
ボードなどの作成（上限 5万円）
- ②折りたたみ式スロープ・筆談ボード
などの購入（上限 10万円）
- ③手すり設置・段差解消などの工事
(上限 20万円)



2018年
2月 手話フォンを設置
8月 (仮称)あかし
インクルーシブ条例
検討スタート

あかし案内所オープン



あかしユニバーサル歯科診療所



障害のある人や有病高齢者などが
利用しやすく、休日の応急処置も行
う「あかしユニバーサル歯科診療所」
を市民病院敷地内に開設しました。

あかし手話チャンネル開設

市政情報を手話で紹介。月2回、
広報あかしの内容を配信しています。



手話チャンネルはこちらから

2月 JR明石駅ホームドア
の供用開始
3月 あかし案内所
オープン
11月 やさしいB-1
グランプリ
for SDGs 開催
6月 ユニバーサル歯科
診療所開設

2020

いつまでも
みんなで
すべての
人に
やさしい
まち
誰一人として取り残さない



インクルーシブ

(仮称)あかし SDGs推進計画

(第6次長期総合計画)

「SDGs未来安心都市・明石～いつまでも
すべての人にやさしいまちをみんなで～」を
実現するため、SDGsの理念を反映した次期
総合計画を策定する
ほか、全市的な取り組みを推進します。



(仮称)あかしインクルーシブ条例

年齢・性別・障害・国籍などに関わらず、
すべての人が安心して暮らせるインクル
ーシブ（誰一人として取り残さない）なま
ちづくりを実現するために、今後の指針とな
る新たな条例の制定を進めています。

すべての人に“やさしい”まちづくり

安心して暮らせるまちを みんなの手で

特集

こども

高齢者

障害者

犯罪被害者

更生支援

LGBTQ+

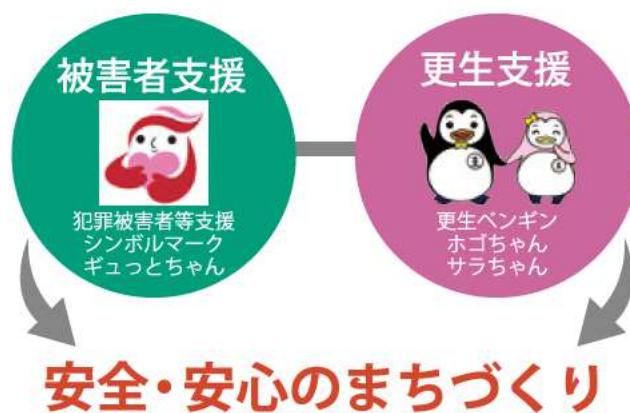
ひきこもり

本のまち

環境

4 誰一人置き去りにせず支え合う

被害者支援と更生支援は車の両輪



市は被害に遭った人や家族に寄り添う被害者支援に取り組んでいます。また罪を犯してしまった人が再犯をしないためのサポートにも力を入れています。この2つは、密接な関係にあります。**被害者を生まないまちにするためには、加害者を作らないことが一番。**地域全体で支えることが、より安心・安全なまちを築いていくことにつながります。



犯罪被害者等支援

被害者の声に寄り添い条例に反映



犯罪被害者やその家族に寄り添ったきめ細やかな支援を進めています。当事者の声を何度も聞きながら、条例や支援に反映させてきました。



そがべ こしこさん

被害者の声を何度も聞きながら支援を検討してきました

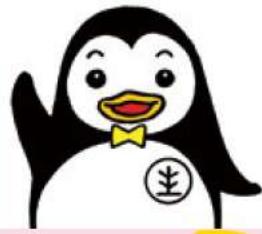
万が一、私のように辛い思いをした人がいた時に、明石のこの条例が少しでも救いになればと思います。

はせ まもる
土師 守さん

明石市の制度は、被害に遭った人だけではなく、現在平穏に暮らしているみんなのための制度です。弱者にもやさしいまちづくりが進むことを期待しています。

あなたに寄り添い幅広い支援をします！





みんなで支えるよ。

認知症の高齢者などが、社会からの孤立や、経済的な苦しさにより、万引きなどの再犯を繰り返すことが全国的な問題となっています。



明石市の取り組みに期待しています

「更生支援」というと、特別なことをするイメージがあるかもしれません。実際は、支援が必要な人に必要な支援をする、行政として「当たり前」のことをするだけなのです。これがすごく大切。そして、もう一つ大切なのは、地域とのつながり。刑務所を出た人が必要なものは、「安心できる居場所」と「出番」です。

そこで、明石市では→

明石は日本の
トップブランド!

2019年4月
明石市更生支援等条例を施行
全国初

早期に適切な支援につなぎ
社会復帰を支えます！

37の団体で連携し、
支援のあり方を協議しています。



罪に問われた人などの立ち直りを
周囲の人たちと一緒に支えていきます。

Message

むらき あつこ
村木 厚子さん(津田塾大学客員教授)

明石市では、地域による「早期・総合的・継続的」支援を一つの理念として掲げた条例を全国で初めて作られました。これを機に、明石市のやさしいまちづくりが進み、より安心して暮らせるまちへと発展することを期待しています。

(2019年あかし更生支援フォーラムより)

更生支援

更生支援の取り組みは、地域が現場です。地域の実情を知っている基礎自治体だからこそ、**早期に、総合的に、継続的に支援**を行うことができます。

罪を犯してしまった人が、立ち直り、地域で孤立することなく日常生活がおくれるよう、「おかえりなさい」と迎えられるまちをみんなでつくっていきます。



あかし更生支援フェアを開催

更生支援への理解を深めてもらうため、「あかし更生支援フェア」を開催し、市民への啓発も。



江川紹子さんを迎えて開催
(2018年)
ジャーナリストの
江川紹子さんを

「すべての市民のため」の施策です

ポイント
1

立替支援金制度を導入

全国初

被害者や遺族への損害賠償金が支払われない場合、市が賠償金を立て替え、当事者に代わって加害者に賠償請求します。

ポイント
2

再提訴等費用の補助

全国初

裁判所に支払う費用（印紙代・郵券代）を市が補助します。

真相究明に要する費用の補助も

情報提供を求めるために必要なチラシなどの製作費用を補助します。



ポイント
3

特例給付金制度を導入

全国初

心神喪失などで加害者が刑事責任を問われなかった場合、被害者の遺族に給付金を支給します。

ポイント
4

あかし被害者基金を設置

市民や企業など幅広い層から寄付を受け付けています。

特集

いじめ

高齢者

障害者

犯罪被害者

更生支援

LGBTQ+

ひきこもり

本のまち

環境

すべての人に“やさしい”まちづくり

5 PLUS SOGIE

ありのままがあたりまえのまちへ

すべての人にやさしいまちづくりを進める明石市。子どもや高齢者、障害者はもちろん、見えづらい存在と言われる性的少数者の人たちも、みんなが笑顔でいられる暮らしやすいまちを目指しています。

全国初
LGBTQ+施策担当を採用
(全国公募)

性的少数者(LGBTQ+)の支援を担当する専門職員を採用。パートナーシップ制度の導入や専門相談などの支援に取り組んでいます。



LGBTQ+/SOGIE 施策担当
たかし あき
高橋 朗

2020年4月入庁。2018年から市内の支援グループを立ち上げ活動を行う。



LGBTQ+/SOGIE 施策担当
ますはら ひろこ
増原 裕子

2020年4月入庁。「誰一人取り残されない社会」を目指して幅広く活動。LGBTQ+研修・講演の実績多数。



広報あかし 2020年7月15日号で特集

性的少数者が抱える悩みの専門相談

明石にじいろ相談窓口を開設

悩みを抱える本人のほか、家族や事業者からの相談も受け付けています。

申し込み方法などは
こちらへ



| 子どもを含めた関係性を証明 |

全国初

パートナーシップ・ファミリーシップ制度

性的少数者のカップルだけでなく、一緒に暮らす子どもを含めた家族の関係性を届け出たことを明石市が証明します。



あたりまえの生活を明石で



もしものときの支えも

全国の自治体に広がるパートナーシップ制度



兵庫県宝塚市
市民病院で、パートナーは
家族と同様に扱われる



東京都渋谷区

公営住宅の同居はこれまで
親族に限られていたが、
同性パートナーも可能に

全国で 65 自治体
(2020年11月現在)

制度利用者 1301 組
(2020年11月現在)

地域連携

明石にじいろネットワーク会議を設置

市と地域、民間や病院など関係機関が連携して、それぞれの現場の課題や当事者が抱える生きづらさなどを共有し、具体的な施策につなげていきます。



研修

学校、病院、民間事業者への
研修を行っています。

@akashi_nijiyo

明石市 LGBTQ+/SOGIE 施策

公式 Twitter でさまざまな
情報を発信しています。



フォロー
よろしく～！



すべての人に“やさしい”まちづくり

6 ひきこもり相談支援

ひきこもりに特化した組織として「ひきこもり相談支援課」をあかし保健所に設置しています。医療・福祉・心理・法律などの専門職員を増員し、本人や家族一人ひとりの不安や心配に寄り添います。気になることがあればご相談ください。あなたと一緒に考えていきます。

2019年7月

中核市で全国初

あかし保健所内にひきこもり相談支援課を新設

本人や家族、一人ひとりに寄り添い
総合的な専門相談・支援を行っています

\ 専門職員を配置 /

精神保健福祉士 臨床心理士
社会福祉士 保健師 弁護士

ひきこもりに特化した組織

お知り合いにも
ご紹介ください

気になること何でもお聞かせください

ひきこもり専門相談窓口

電話

TEL 918-5659

ひきこもり相談支援課 (FAX 918-5440)

ウェブ

明石市 ひきこもり専門相談 検索

ウェブ相談は
こちらから

来所

場所／あかし保健所 3階

予約制

ほかに 訪問 オンライン でも相談可能！

1年で1000件以上の相談

5割が家族から、
3割が本人からの相談

(2019年7月～2020年6月)

ひきこもり専門相談窓口を開設してから1年で 1118 件の相談がありました。

本人からの相談も結構多いね



40代の相談が最多
40代 …… 20%
20代 …… 14%
30代 …… 13%

電話

TEL 918-5659

ひきこもり相談支援課 (FAX 918-5440)

ウェブ

明石市 ひきこもり専門相談 検索

ウェブ相談は
こちらから

来所

場所／あかし保健所 3階

予約制

ほかに 訪問 オンライン でも相談可能！

専門職が各分野で活躍中

豊富な人材で 寄り添います



— 国から・民間から・専門職 —

明石市では、国・民間企業からの職員や、知識や資格を持つ職員が、それぞれの専門分野で活躍しています。
(過去実績を含む)

国の中中央省庁から受け入れ

国土交通省・厚生労働省・法務省・文部科学省・防衛省

大手広告代理店など 民間から

シティセールスや本のまちの推進など

専門知識や経験で暮らしをサポート

弁護士・社会福祉士・精神保健福祉士・公認心理師・
臨床心理士・手話通訳士
など

弁護士職員は、
全国最多の**12人**
(市区町村)



特集

こども

高齢者

障害者

犯罪被害者

更生支援

LGBTQ+

ひきこもり

本のまち

環境



7 いつでも・どこでも・だれでも 手を伸ばせば本に届くまち

特集

こども

高齢者

障害者

犯罪被害者

更生支援

LGBTQ+

ひきこもり

本のまち

環境

本をより身近に感じられる「本のまち明石」への取り組みを進めています。



貸出冊数が300万冊を突破

あかし市民図書館

本のまちの拠点に

明石駅から徒歩2分の駅前ビルに本が集まりました！



4階
あかし市民
図書館



5階
こども
図書室



2階
ジュンク堂
(大型書店)



学校でも本を身近に



学校図書の貸出冊数は
50万冊を突破

より多くの児童や生徒が本に親しむことができるよう、市内すべての市立小・中学校に学校司書を配置。本の読み聞かせや掲示物の作成など、本に親しみやすい環境を整えています。

ここが便利に！



平日は、夜9時まで開館
仕事帰りにも利用できます！

開館時間・日も拡大し、さらに便利に

ここが充実！



※旧市立図書館との比較

新しい移動図書館車が 市内78か所にお届け



病院や高齢者施設・
保育所にも本をお届け

※巡回日程は、
市立図書館
ホームページに掲載



赤ちゃんのときから本と仲良し



健診受診時に、絵本と読み聞かせ体験をプレゼント。読み聞かせを通して、親子でゆっくりふれあう時間を作っています。



読書バリアフリー環境の充実

- (仮称) 読書バリアフリー条例の検討
- 図書館・小中学校に読書バリアフリー機器を整備
- 図書館への来館が困難な人への図書宅配サービス
- 図書館での対面朗読サービス



家で過ごす親子にお届け／

絵本の宅配便

新型コロナで休館している間、家で過ごす時間が増えた子どもたちに、図書館スタッフが750件のべ3742冊の絵本を届けました。

丁寧に包まれた本を見て
職員の温かいお心を感じました



8 環境を守り育て未来につなげる 地球と自然にもやさしいまちへ

特集

こども

高齢者

障害者

犯罪被害者

更生支援

LGBTQ+

ひきいりもり

本のまち

環境

あかしの生態系を守る

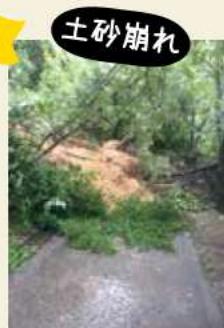
環境問題に
本気で取り組む

県内初

気候非常事態を宣言

2020年3月

近年、市内でも集中豪雨や台風により被害が発生していることを受け、気候非常事態を宣言しました。



大型台風

全国初 アカミミガメの防除対策

生態系に悪影響を及ぼす外来種のアカミミガメの防除調査や引き取りを行っています。



ため池を守る かいばり

ため池の水を抜いて、その栄養分を海に届けています。



ため池に触れる

地域の人人が中心となって開催されるレンコン掘り大会。



明石市レッドリストの作成

市に生息する生き物の中で、絶滅の危機にある種のリストを作成。



オニバズ



カワセミ



サクラトゲアナバチ ほか 256種

あかし動物センター

人と動物がともに生きることができるよう、取り組みを進めています。

【ペットに関する相談の受け付け】

相談件数

1882 件



2018年4月～2020年10月

関西初 土曜日も 開いています



ペットは最期まで飼うことが大切です

パートナーシップを充実させる

明石の環境を守り育て、 将来につなぐために

生物の多様性を守り続けるため、環境学習や太陽光などの自然エネルギー活用の推進、ごみ対策などの活動を続けています。今後、明石本来の豊かな自然や生物を次世代に残し続けるため、市や団体と連携を深めながら、地域全体で取り組んでいきたいと思います。



エコウイングあかし
かわしま ゆきよ
会長 川島 幸夫さん

【動物のことを知つもらいうイベント】

イベントを通して、動物の温もりを感じつもらいう場を提供しています。



わん(ONE)DAY サマースクール
～わんちゃんふれあう～



犬のしつけ方教室



イベント情報は
広報あかしや
市ホームページに掲載

園児・小学生対象 環境学習

一緒に活動しませんか



環境フェア



エネルギーに関する 講演会



地域・民間企業、みんなで一緒に



やさしい社会を明石から

対談 市長 × パパたこ

明石のまちづくりについて、市長の熱い思いをパパたこがインタビューします。

まちづくりの想いを
インタビュー!



動画で解説
しています



Q 人口が増えて、明石のまちが賑わってきたのはなぜ？



こども施策に力を入れると、経済も良くなる



明石市のまちづくりの大きな柱は2つ、「**こどもを核としたまちづくり**」と「**すべての人にやさしいまちづくり**」です。

こどもに力を入れることは、まちの未来をつくること。具体的には、市独自の5つの無料化（p07）を実行。すべて所得制限なしで、サービスを無償で提供しています。親の収入は関係ない、こどもはみんなまちの宝。将来の担い手を育む大切な支援です。



これらの施策が広がり、人口が8年連続増えてきました。

また、子育て世代や働き盛りの転入者が増えることで、民間

需要も高まり、まちの賑わいにもつながってきました。さらに税収も増え、この税収を基に高齢者や障害者（p12-15）に対しての新たなサービスの提供、教育、本のまちの取り組み（p20）など、さらに充実したまちづくりを市民に還元できる、いわゆる「明石の好循環（p02-03）につながっています。

つまり、**すべてのこどもをまちのみんなで本気で応援すればまちのみんなが幸せになる、これが明石が元気な理由です。**



明石の好循環

Q 「やさしいまちづくり」って？



**誰一人として取り残さない、
インクルーシブなまちづくり**

人はいつ支援が必要になるか分かりません。明日、被害者（p16）になるかもしれないし、認知症（p12）になることもあります。そんなときに、「大丈夫。」と言えるまちに、困ったときに「お互いさま」と言える、みんなで支え合い、助け合える、誰にとっても暮らしやすいまちを目指しています。そして更生支援（p17）についても「おかえりなさい」と寛容に迎えることこそが、これからまちの強さになると信じています。誰一人として取り残さない、インクルーシブ（包み込む）なまちづくり、まさにこれが「やさしいまちづくり」のことです。



障害当事者がボランティアとして活躍。
障害のある人もない人もみんなでお互いを
支え合うまちづくりを展開中。

All for All

Q 新型コロナへの対応は？



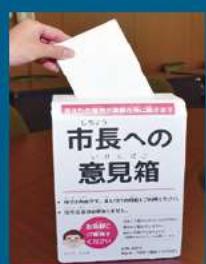
**生活を守るために、
必要なのは、スピード感**

2018年に中核市に移行した際、保健所を設置（p04）し、検査体制を整えました。独自でPCR検査を行い、相談から検査まで1か所で短時間で行える体制を整えました。

生活支援の面では、まず最初に行つたのが、個人商店への2か月分の家賃支援（p05）です。商店だけでなく、そこで働く従業員、さらには地域経済を守ることにもつながりました。あわせて、生活に困る人へも全員にアンケートを配布し、直接市民の困りごとを聞いて支援につなげてきました。

学生への支援（p05）では、コロナの影響で将来の夢をあきらめることがないよう、ニーズに合わせ、金額や対象を拡大して学費の支援をしました。

目の前で困っている市民がいるなら、すぐに手を差し伸べるのが行政の役割。国や県の動きを待っていては遅すぎます。市民に近い基礎自治体だからこそできことがあります。より実効性の高い施策をスピード感を持って実現していく、これが今、行政に望まれていることです。



届く意見箱
直接、市長に意見が

明石市が目指すまちづくり

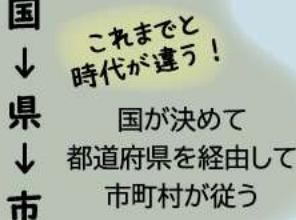


3つの発想の転換

地方こそが
リーダーシップを發揮すべき

1 × お上意識 ○自治意識

市民に一番近い基礎自治体だからこそ、市民の生活や暮らしの声、苦しみや願いを直接聞くことができます。国を待つことなく、地方こそが声を上げていく時期にきています。



実行するには「人事」と「お金」が必要

適時・適材・適所の組織編成

こどもにかける予算 を2010年の126億円から2020年には256億円と2倍以上に、こども部門に関わる職員を3倍以上に増やすなど、予算や職員の配置を重点分野にシフトしてきました。



専門知識が
必要なのは?

質のいいサービスを提供するには、専門的な知識を持った職員(p19)が必要です。明石市では、全国公募で弁護士を募集し、現在12人が働いています。また、福祉職や民間や国からの出向で働いている職員もいます。

また、新型コロナ対応等として、4月以降15回の人事異動を行い適時・適材・適所の組織編成を組んでいます。

2 × 横並び主義 ○地域の特性

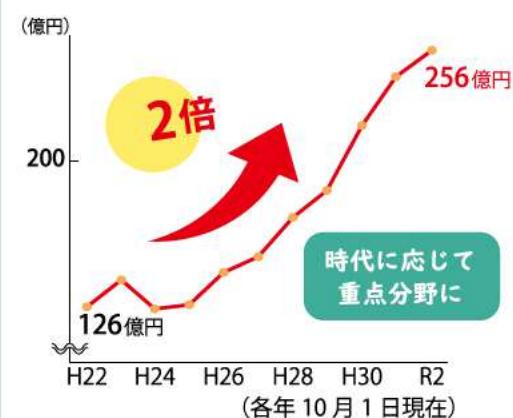
国が決めたことを全国一律にする、という発想は今の時代には合いません。新型コロナ対策についてもそれぞれの地域で状況は違います。我がまちを見ながら責任を果たしていくことが求められています。

なりまちと我がまちは違う

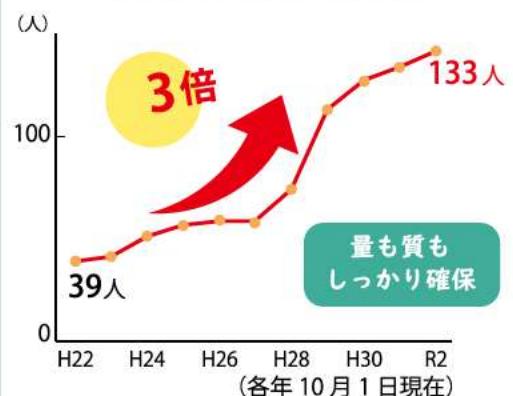
3 × 前例主義 ○新しい発想

これまで通りだから構わない、これまでと一緒にいいという発想ではなく、時代状況に即してスピード感を持って臨機応変にまちづくりに取り組む必要があります。

【こども部門の予算】



【こども部門の職員数】



やさしい社会を明石から

・国を待つことなく **先駆性** 明石だけでなく **普遍性**
 ④ 明石からはじめる 明石から全国に広げる

市民に必要なことは、国を待つことなく、先んじてやっていく。実際、施策の中には、全国の自治体にも広まり、国も明石を参考にして、法整備につながる動きもあります。この「やさしい社会」が全国に広がり、誰もが住みやすいまち、安心して暮らせるまちになるよう、これからも市民と一緒にまちづくりを進めていきます。

明石市長 泉 房徳、



★ 明石には たからものがいっぱい！

市民が
選んだ

明石の「たからもの」 総合ランキング

- 1位 明石焼(玉子焼)
- 2位 子育てしやすいまち
- 3位 明石城(明石公園)
- 4位 過ごしやすい気候
- 5位 天文科学館
- 6位 タコ(マダコ)
- 7位 時のまち
- 8位 イカナゴ
- 9位 海のまち
- 10位 あかし市民図書館

「第3回 あなたが選んだ『明石のたからもの』」
アンケート結果より (2020年3月発表)



1位
明石焼(玉子焼)

行きたいまち
住みたいまち
応援したいまち

明石市が
NO.1に
ナンバーワン



2016年
B-1グランプリスペシャル
ゴールドグランプリ受賞



2019年

B-1グランプリ in 明石

歴史の
まち

2019年
市制施行100周年
明石城築城400周年

3位

明石城
(明石公園)



2020年
天文科学館開館60周年

5位
天文科学館

時の
まち



4位
過ごしやすい
気候



本の
まち



6位
タコ(マダコ)



7位
時の
まち



海の
まち



9位
海のまち



いつまでも すべての人に やさしいまちを みんなで
SDGs未来安心都市・明石へ



2022年秋は

明石たこ大使
さかなクン

©2020 ANAN. All Rights Reserved.

海の
まち

第41回全国豊かな海づくり大会 開催決定

2022年秋、明石市をメイン会場に「全国豊かな海づくり大会」が開催されることが決定。同大会は、天皇皇后両陛下のご臨席が恒例の国民的行事の一つとして、昭和56年から都道府県ごとに全国各地で開催されています。市民会館での式典行事や、稚魚の放流などのイベントを行う予定です。



SDGs(Sustainable Development Goals) 持続可能な開発目標