

法制審議会
家族法制部会
第4回会議 議事録

- 第1 日 時 令和3年6月22日(火) 自 午後1時30分
至 午後5時36分
- 第2 場 所 法務省第1会議室
- 第3 議 題 参考人ヒアリング等を踏まえた意見交換
養育費に関する論点の検討について
- 第4 議 事 (次のとおり)

議 事

○大村部会長 予定した時刻になりましたので、法制審議会家族法制部会の第4回会議を開会いたします。

本日は御多忙の中御出席を頂きまして、誠にありがとうございます。

本日も前回と同様、ウェブ会議の方法を併用した開催となりますが、引き続きよろしくお願ひ申し上げます。

前回からの変更点として、外務省の西森首席事務官が新たに関係官となられるということで、御出席されているので、お名前と所属の自己紹介をお願いしたいと思います。

西森関係官、よろしくお願ひいたします。

○西森関係官 外務省領事局ハーグ条約室で首席事務官をしております西森と申します。どうぞよろしくお願ひいたします。

○大村部会長 どうぞよろしくお願ひいたします。

続きまして、本日の会議の配布資料の確認を、事務当局からお願ひします。

○藤田幹事 事務局です。本日もよろしくお願ひいたします。

まず、お手元の資料について御確認頂きたいと思います。

三つの資料を御用意しています。まず、意見交換用の参考資料として、これまでのヒアリング実施状況を一覧にしたもの、次に、家族法制部会の進め方に関する事務局たたき台一案ということで、後ほど御議論いただく、部会の今後の進め方に関する意見交換のために用意したもの、それから、部会資料3を前回と同じく配布しております。

このうち、初めの2つにつきましては、いずれも本日皆様に御議論いただくためのお手元の参考として用意したものになりますが、こちらは、ホームページ等での掲載はせず、非公表としたいと存じますので、取扱いには御留意下さい。

また、原田委員から文献を資料として御提出頂いておりますので、こちらについても配布させていただいております。

資料の説明は以上ですが、追加で、本日の議事に当たり、発言に際してのお願ひ事を一つ申し上げます。

本日の会議でもウェブ参加の方がおられますから、御発言される際には、まずお名前をおっしゃってから御発言いただけるよう、改めてお願ひいたします。

○大村部会長 それでは、本日の審議に入らせていただきたいと存じます。

前回、これまでに実施した参考人ヒアリングを踏まえて、委員、幹事の間で意見交換をしたらいかがかという御意見を複数頂きましたので、本日はまず、参考人ヒアリングを踏まえた意見交換を行わせていただきたいと考えております。

それに続きまして、やはり前回、今後の議論の進め方につきましても、御意見を頂いたところでございます。そこで、事務局の方から、今後の進め方のたたき台の案を配布してもらっておりますので、ヒアリングを踏まえた意見交換をいたしました後に、このメモを参考にしつつ、今後の検討の進め方についても、併せて意見交換の機会を設けたいと考えております。

最後に、残った時間で前回検討していただきました部会資料3、これは大部分が積み残しとなっておりますので、この積み残し部分についての意見交換を行わせていただきたいと考えております。途中で2回ぐらい休憩を入れる形で進めさせていただきたいと思っ

おります。

そこで、まず、前回、前々回の2回のヒアリングを踏まえた意見交換ということで、テーマや取り上げる順序などについて特に限定はいたしませんので、自由に御発言を頂ければと思っております。

○武田委員 前回、前々回のヒアリングを踏まえてということで、この2回にわたるヒアリングに関して、お子さんのお立場、同居親、別居親のお立場、あと支援の立場にある様々なお立場の方からヒアリングができたこと、非常によかったと思います。ご尽力いただきました事務当局の皆様、参考人の皆様にまずは御礼を申し上げたいと思います。

まずは感想を述べさせていただいて、今後ヒアリングをどうするかというところを、簡単に意見を述べさせていただければと思います。

お子さんの当事者からの話で、やはり私といたしましては、離婚前の親教育という必要性を改めて痛感したというのが、まず感じた点でございます。あと、DV被害者の同居親の方からお話を受けてということですが、やはり離婚後に限らず、婚姻中から困難に陥っている父母への支援の必要性ということを、改めてこちらも痛感いたしました。別居親のお母さんの感想といたしましては、同意なき連れ去りから始まって、監護の継続性というところから、現状の家裁の親権、監護権の決定基準、あとお子さんの意思の捉え方に関して実情をお話いただき、家庭裁判所の現行実務の問題が明らかになったように感じました。

支援者の皆さんからのヒアリングでは、ここ数年で、やはり我が国の中での価値観の進展が見られたなと感じております。委員、幹事の先生方には御存じない方もいらっしゃると思いますけれども、2016年、17年にかけて、国会で共同養育支援法という超党派の議員による議員立法を進める動きがございました。この法案は、簡単に申し上げますと、家族法研究会でもテーマに挙がっておりました離婚前共同養育計画を議員立法で法制化しようという法案であって、私も親子ネットも推進の立場として議論に参画させていただいておりました。当時、思い起こせば五、六年前ですかね、先だってお越しになっていた泉市長も取り組み始めてまだ間もない頃、政府が注目し始めた頃だったように記憶しております。しばはしさんや小泉さんの活動に至ってはまだ始まっていなかったと思います。ここ五、六年くらいで、法改正なくとも離婚後も双方の親が子の養育に関わるということをしなくても支援する志のある方が、多様な取組をさせていただいていると、こんなふうを感じております。こういった取組を参考にしながら制度化していくために、委員・幹事の先生方と有用な議論が進められればよいなと思ったのが、まず感想でございます。

今後に関してということについて、2点ほど述べさせていただきます。配布されている資料の中に、海外法制に関するヒアリングというものがございました。これはちょっと、どんな方をイメージされているのかというのは、まだ分かりませんが、比較法の学者の先生なんかと呼ばれるのかなとも思っております。ただ、私といたしましては、こういった法制面の海外の実態に加えて、諸外国がなぜ共同養育や非同居親との人的な関係、つまり面会交流ですね、こういったものを大事なものと考えているのかと、こういった考え方の背景を、一度きちんと聞いてみて理解を深めたいと思っております。今更私が話すまでもなく、1990年代、諸外国は子どもの権利条約を批准以降、共同養育、共同監護

へとかじを切ってきたと認識しております。こういった諸外国の国民意識を語れる方から話を聞いてみたいと感じております。個人的には、2回目の資料で配布されました参考資料2-7ですね、昨年7月、EU議会で日本における子の連れ去りに関する決議が圧倒的多数で採択されましたが、そういったEUの関係者、具体的には、例えば、EU大使館でありますとかEU諸国の大使館関係者からヒアリングはできないかということをご提案させていただきたいと思っております。

また、ヒアリングについていろいろな意見あろうかと思いますが、ヒアリングはヒアリングとして、継続的に必要に応じて取り入れるということによいかと思っております。順次議論を進めつつ、必要に応じてヒアリングを組み込んでいくという方法がよいのではないかと、個人的には感じております。

ちょっと長くなりましたが、以上でございます。

○大村部会長 ありがとうございます。感想と、それから今後の進め方についても御意見を頂いたと理解しております。

ウェブの方で、大石委員、小粥委員から手が挙がっておりますので、大石委員、小粥委員の順番でお願いいたします。

○大石委員 千葉大学の大石です。

これまでの当事者の方や専門家の方のヒアリングによって、多くを学ばせていただきました。ありがとうございます。

その過程で、離婚のダメージを最小限に抑えて、子どもの健全な発達を確保することの重要性、特にどのようにして子どもの意見を聴取し、葛藤を抱える両親と調整しながら子どもに寄り添っていくかが非常に重要な問題であると、私自身、認識を新たにいたしました次第です。

つきましては、発達心理学の第一人者でおられる菅原ますみ委員がこちらの部会にはいらっしゃいますので、父母の離婚やその後の養育が子どもに与える影響に関して、国内外の研究に基づく心理学の御知見を報告いただけましたら大変有り難いなど、私自身、専門は経済学ですので、分野外ということもあり、そういった知識を委員間で共有したいと考えております。御検討いただけましたら、大変有り難いと思っております。

○大村部会長 ありがとうございます。感想と、それから今後のヒアリングについて、具体的なお名前を挙げての御提案がありました。御提案につきましては、また後で進め方との関係でお諮りさせていただきたいと思っております。

続きまして小粥委員からお願いいたします。

○小粥委員 小粥でございます。

私からは、まず、これまでのヒアリング、調査結果の開示等、事務局を中心に御尽力を賜りまして、また、ヒアリングに応じてくださった皆様に大変感謝しておりますし、大変勉強させていただいたということ、まず申し上げたいと思っております。

その上で、今後のことについて申し上げますと、抽象的な形で申し上げざるを得ませんけれども、やはりこの法制審議会の部会のミッションというものを再確認する必要があるのではないかと考えます。つまり、これは、法務大臣が法制審議会に諮問して、法制審議会の総会がこの部会を立ち上げて、最終的には法務大臣に対する答申という形で、基本的には民事法制の改正という形でどのようなことをするのか、ということを考えなければなら

ないと。そうしますと、即物的な言い方になってしまいますけれども、民法のどこをどう変えるのか、あるいは家事事件手続法のどこをどう変えるのか、あるいは民事執行法のどこをどう変えるのかというような形で、結論をしかるべき時期までに得ることが必要だろうと考えます。改めて申し上げるまでもないことかもしれませんが、このような形で部会を立ち上げているということは、離婚に伴う子の養育の問題について、一步、二歩前進する千載一遇のチャンスなんだろうと思うのです。ですので、この機会を生かして、何とか前向きに一步でも二歩でも前進するような成果を、この部会のミッションの範囲内で実現するという、そこに少しフォーカスしていくということが必要ではないかと考えます。

現時点では、このような抽象的な言い方にとどめさせていただきませうけれども、追って具体的なことを、また補足する機会があればと存じます。

○大村部会長 ありがとうございます。主として今後の進め方について、この部会の果たす役割との関係で御指摘を頂いたと受け止めました。

そのほかに、御発言いかがでございませうか。

○柿本委員 柿本でございます。これまでヒアリングに御参加していただきました当事者や専門家の方々に感謝いたします。現状や実態を知ることができ、大変多くのことを学ばせていただきました。ありがとうございました。

私からはコメントが4点でございます。只今、小粥委員より部会のミッションについての御意見を頂いたところでございますが、民事法制以外の公的支援に関わるところも問題がたくさんあぶりだされてきたように、思いました。本論から外れてしまっているかもしれませんが、第2回会議のときのA参考人「お金がないと子どもは育ちません」という言葉は、養育費の重要性として強く、私の心に残っております。また第3回会議、野沢先生の資料4ページの離婚後の養育費や面会交流の実施状況というところで、養育費も面会交流も、離婚後三、四年たつとほとんどのケースで途絶えるという説明がありました。継続性を維持するための法整備が必要ではないかと、考えたところでございます。

3点目は、浅井さんと光本さんからの、子どものための第三者機関のカウンセリングの充実を、というところは、非常に重要ではないかなと感じております。お子様が調査官による調査のときに「黙る、忘れちゃった」というようなことが起きたという話をお聞きしまして、調査官の養成機関の充実ですとかトレーニング方法の研究などが非常に重要になってくるのではないかと考えました。

4点目ですが、面会交流支援事業をなさっている団体の方たちは、非常に一生懸命活動されているということを知りましたが、相談料などが高額な場合も多いようですので、金銭的に余裕のない方たちも受けられるような、そういう仕組みができたらいいのではないかとこのところなどが私を感じたコメントでございます。

○大村部会長 ありがとうございました。ヒアリングを聞いていただいて、民事法制以外の問題がかなりあるのではないかとこの感想を抱かれたと承りました。

最後に本論から外れるかもしれないけれどもという留保の上での御指摘もありましたが、先ほど御指摘のあった、本部会でやるべきこと、できることとの関係で考える必要があるかと思っておりますけれども、貴重な御指摘として伺いました。

石綿幹事、大山委員からお手が挙がっているようですので、その順番でお願いいたします

す。

○石綿幹事 石綿でございます。

まずは、ヒアリングでお話くださった皆様、また、それをアレンジしてくださった事務局の皆様、どうもありがとうございました。

ヒアリングを通じて、感じたことを二つ述べさせていただければと思います。

まず、子どもの視点を伺えたことは大変参考になったと考えております。人によってそれぞれではありますが、何らかの形で離婚後も別居親との交流、別居親の関与を求める視点というのが感じられましたので、事務局から既に提示された面会交流、養育費の課題に加えて、離婚後の父母の子どもの養育の在り方について検討してみるというのは、子どもの利益、子どもの意思の尊重という点からも意味があるのではないかと思います。

ヒアリングを通じてもう1点感じたのは、光本参考人だったと思いますが、離婚が増えるということは再婚が増えるということだという御指摘がありまして、それとの関係でも、連れ子養子の問題など未成年養子縁組等についての検討をすることも必要ではないかと思ったところです。

今後の議論の進め方ですが、ヒアリングを通じて、民事法制以外のことについても対応する必要があることは様々あるのではないかということは私自身も感じておりまして、先ほど柿本委員がおっしゃったところにも共感をいたしますが、それと同時に、小粥委員が御指摘なさったように、ここは法制審であって、主に民事法制の在り方について検討する場だと理解しております。ですから、これからは、民法をはじめとした民事法の具体的な議論に入っていければと思います。

○大村部会長 ありがとうございます。石綿幹事からも感想と今後の進め方についての御意見を頂きました。これまで出ていない項目でいうと、再婚の場合も考える必要があるのではないかといった御指摘も頂きました。

○大山委員 経団連の大山でございます。

私もこれまでのヒアリングで、いろいろな角度から、それぞれの御専門のお立場の方や、当事者の方からのお話をお伺いできて、大変勉強になりました。ありがとうございました。

その上で、いろいろお話を伺って、まさに今、先生方から既に御指摘いただいているとおり、法制審の場でありますので、民事法制の在り方や法改正につながるような検討を進め、最終的には法改正に収束するよう目指していくべきと感じております。その一方で、前回の明石市長のお話にもございましたように、例えば自治体でも熱心に取り組めば、いろいろなことができるということも感じており、法制度以外にも、様々な課題に対する事前の防止策や対応策を含め、自治体でできること、民間でできること、それぞれいろいろな役割があると思います。ただ、最終的には、どの論点につきましても、法制度の見直しにうまくつながっていくよう検討を進めていただければ有り難いと思っております。

その上で、ヒアリングも必要に応じて是非行っていただければと思っております。特に前回も御指摘いただいておりますが、また今後の進め方のたたき台にも記載いただいております海外法制に関するヒアリングについては、海外の民間のお立場の方というよりは、学者の方で、また、あまり細かいことではなく大きな法制度に関するご説明と、そういった制度が実際にどれぐらいどのように使われているかといったことを、私個人としては是非お伺いしたいと感じております。

それから、今後の大まかな進め方につきましては、今回の法制審における検討事項は、多岐にわたる論点があると思いますので、事務局のたたき台の案にあるとおり、まずは一巡、いろいろな論点について総ざらいした上で、その後、二巡目という進め方であれば、その過程で議論を収束できる論点は明確にあると思います。その一方で、例えば、DVの問題をはじめ、個別事情によって様々な形があり、なかなか一つのケースに論点を絞り込めないものもあると思いますので、二巡目については、よりテーマを絞り込んで法制度につながるような論点に関する議論を、進めていただければ良いと感じております。

○大村部会長 ありがとうございます。全体としての進め方と、それから具体的な議論の手順について御発言を頂きました。

海外法制のヒアリングについては、基本的な枠組みと、それから実態について聞きたいという御要望を頂いたと承りました。

落合委員、赤石委員の順番でお願いいたします。

○落合委員 落合です。

法制審ということで法制度が中心になるわけですがけれども、私はやはり、第三者機関の方たちの頑張りとか、そのサポートの重要性ということが非常に印象に残りました。法を作っても、それをどのように実施可能にしていくかというようなことまでの提言というのは、法制審でどうなんだろうかな。答申の中に含むべきものなのではないでしょうか。これまでの慣例はよく知りませんが、含まないと現実的ではないとむしろ思いました。

フランスで調査をしたときに、第三者機関に予算がたっぷり付いているというのが印象的でした。公的な予算が付いている。明石市長もおっしゃっていましたが、やはり予算をきちんと付けて人を雇用するというのが、サポートを充実させるということに直結するわけですね。そこまでの提言が付けられると、本当に意味のあることになるなと思いました。

それから、海外法制についてなんですけれども、タイの法制についてヒアリングさせていただく機会を別に頂きました。協議離婚がタイでは多いので、日本と比較可能だからです。おかげさまでいろいろな示唆がありました。日本よりもずっと早く、1930年代から、協議離婚だけでも、養育費についてですとか、そのほか親権もですかね、かなりしっかりと法的な枠組みが作られていたそうです。すなわち、日本より早くから、欧米からの批判に耐えるような協議離婚制度というのを作っていたということが分かりました。欧米の国と直接に比べると違いが際立つことが多いですけれども、結婚も離婚も割と自由な日本のような伝統を持つ社会が、欧米的な法と出会ってどのように工夫してきたかという辺りから、学べる点があるのではないかと思います。海外法といっても、そういう東南アジアの法などを見る機会があるのも、重要ではないかと思いました。

○大村部会長 ありがとうございます。委員、幹事からは、サポートのシステムが重要だという御指摘が相次いでおりますけれども、それについて、この答申の中にどのような形で書き込めるだろうかという御趣旨の御指摘を頂きました。

それから、海外調査については、東南アジアの国も興味深いという御指摘を頂いたかと思えます。

赤石委員、それから原田委員という順番でお願いいたします。

○赤石委員 しんぐるまざあず・ふぉーらむの赤石でございます。よろしく申し上げます。

ヒアリングの、まずちょっと振り返りをさせていただきますが、お子さんたちのお話を聞かせていただきまして、やはり第三者の大人の重要性というのがあり、法制度でどうそこをカバーできるのかというのは、私も課題として感じました。また、取決めというのが、子どもの生活にとっては非常に圧迫感があり、かえってなじまないものであるという御発言がありましたので、こういったことをどう生かすのか、今やはりちょっと部会資料3を見ていますと、取決めありきのようになっておりますが、ここをどうできるのかということがあります。

私が感じているのは、面会交流と養育費というのを議論するときに、そもそも非監護親と子どもが面会交流することが、あらゆる場合に子の福祉に合致するのかどうかというエビデンスが果たしてあるのかどうかということ、いつも疑問に思っています。ですので、そういったところからやはり議論が行われるべきかなと思っています。

これと関連しまして、葛藤状態にあって、夫婦の子が、これまでの家裁の原則面会交流実施という流れの中で、面会交流を嫌だと言っているにもかかわらず強制されてしまったといったお子さんの事例がなかったので、是非ヒアリングの中でやっていけたらいいなと思っております。私も紹介もしたいと思っております。

続いて、DV被害者の事例のヒアリングなのですが、Bさん、要約で議事録が出ているかと思いますが、協議離婚事例なんですね。しかも、DV被害としては重いという認識になっていなく、保護命令も出ていない。こういうケースが、DV被害については危険性があるという認識は皆さん持たれたと思うのですが、では、この人たちをどうケアするのかといったときに、どこまでの範囲をケアするべきかというときに、こういった事例が落ちてしまう可能性があるということ、如実に表していたと思います。協議離婚後も、相談しても、あなたは軽いよねと言われていたが、しかし、協議離婚後に親が学校に電話して退学を迫ったという事例でございます。もしここに本当に共同養育のような親の権利を与えていたら、間違いなく子どもに非常に大きなダメージがあった。彼女は、今回の議事録に関しても、お子さんにはそこまで伝えないために必死にカバーして要約だけにしてほしいということをおっしゃっている。終わった後も、お子さんへの影響を考えていかなければいけない親と、してしまう親、もちろんしてしまう親の方のケアも必要だということが、とても如実に出てきていたと思います。

それから、非監護親のヒアリングなのですが、お父さんの非監護親のヒアリングがなかったのですが、実際には一番多く、法制審が開かれる背景もそこにあったかと思っておりますので、是非お父さんの側からお話を聞けたらいいのかなと思われました。

あと、家裁のこれまでの2011年からの対応についての、やはり振り返りといったものが必要かと思っております。家裁の調査、子どもの調査ですね、調査官調査についても、浅井氏からやはり問題点が指摘されました。非常に短時間で環境も整備されていないところで、子どもの本心が聞いていなかったのではないかというようなお話があり、私もそういうことをよく聞いております。

私が聞いたケースでは、幼稚園のお子さんが、家族の絵を描いてごらんって調査官に言われて、お母さんとお兄ちゃんと自分を描く、そうすると、お父さんはどこって言って、お父さんを紙の隅っこの方に描く。そうすると、調査官がそこに線を引いて、仲間外れっていけないことだよ、何々ちゃん、お友達いるの、お父さんを仲間外れにしているのは

誰かなって言って、何とかしてお父さんと会うということ子どもに言わせようとする、こういった調査官調査があったとお母さんから報告を受けました。また、お兄ちゃんには、お父さんに会いたくないって言ったら、お父さん自殺してしまうかもしれないよ、それでもいいのとまで誘導しようとした、こういった暴力的な調査官調査が行われていたとお聞きしておりますので、やはり2011年からの家裁で起こったことというのは何なのかということが、まず明らかになってからでないと、その次の法制度の検討というのができない。もし子どもの意見を聴取するのであれば、中立な環境であり、人手を増員し、予算拡充で、何度でもお子さんの話が聞ける、こういった体制が、子どもの代理人制度などと一緒に、池田先生が御専門ですけれども、在るべきではないのかなというの改めて思い、ちょっと法制度に行く前の振り返りというものが、余りにもないのかなというふうに思いました。

今後の進め方なんですけれども、私は前回も、まずは、整理されているところでは養育費からお願いしますと申し上げたところです。その意見は変わらないです。そして、その上で、海外法制のことは、本当に欧米は1980年代から共同養育の流れをしてきて、今、反省点に立っているんですね。今日、原田委員が出した英国の報告書は、正にそれでございます。今までのイギリスの対応がDA、ドメスティックアブ्यूズについて対応し切れてこなかったという反省点に基づいた報告書についての論文です。こういうことを考えますと、あるいは、アメリカで本当に子どもたちが性虐待を訴えたら、お母さんが親権を取れなくなってしまった、なぜならフレンドリーペアレントルールに反するから。そして、父親、その加害者の下で子どもたちは過ごさなければいけなかった、こういう子どもたちの叫びが出ています。これは、エンパワメント・センターの森田ゆりさんが報告していらっしゃる。こういった反省点が出てきている欧米の在り方を、今、まねする必要があるのであるかという、そういう論点を是非組み込んでいただきたいと思います。そういう点で、海外法制については、そういう点がきちんと出されるべきではないかなと思います。

もちろん、離婚後も仲のよい、ある程度コミュニケーションができる、そういうカップルのお子さんにとっては、交流はいいことになります。しかし、全ての方にとって良くはないんですね。ここのところを見極めていきたい、そして、その介入が果たしてでき得るのか、日本の今の脆弱な子どもの保護の体制でということを考えて、法制度をすべきだと思っております。

○大村部会長 ありがとうございます。これまでのヒアリングについての様々な御感想と併せて、更なるヒアリングについての御要望もお出しいただきました。

それから、家裁実務の話もございましたけれども、海外法制についてのヒアリングとの関係では、現在どのように考えられているのかという視点も取り込んでお話いただくように依頼してほしいという御要望を頂きました。

今後の議論の仕方については、課題を取り上げる順序などについても御意見を承りましたけれども、これは後で、今後の進め方について御意見をいただく際に、改めて取り上げさせていただきたいと思っております。

では、原田委員、池田委員の順番でお願いします。

○原田委員 弁護士の原田です。

今、赤石委員がおっしゃったこととかなり重なるかもしれませんが、当事者のお

話を聞いていて、子どもが蚊帳の外に置かれているということと、親の葛藤が高い間の面会というものの問題点というのは、これまた毎日の実務で感じていることと一致するなと思いました。

離婚するか否かを決めるのは当事者、この場合は親ですから、少なくとも子どもに対しては、その年齢に応じた説明をする必要があるということ、それから、これに対して、面会交流は正しく子どもの利益のために行うものですから、当事者抜きには考えられないということだろうと思います。面会交流の場合、現状では、協議できる関係であれば、裁判所なんか使わなくても、ヒアリングのAさんのように、子どもの意思を反映した面会交流はできるのかなと思いますけれども、両親の対立が激しくて、したがって、最も子どもの意見を尊重すべき裁判手続において、子どもは初めて会う家裁調査官から意見を聞かれたり、しかも説得的な調査、赤石さんのおっしゃったような例までは直接聞いていませんが、やはりかなり説得的な調査が行われているということは、私もよく聞くところです。それから、子どもの手続代理人という制度がありますけれども、ほとんど利用されていないというのが実態だと思います。ですから、子どもの意思が反映される制度というものを考える必要があるのではないかと思います。

しかも、養育費というのは、1回決めたら、それがそのまま続いても弊害は余り起こらないと思いますけれども、面会交流というのは、子どもの成長に合わせて形が変わってくるのではないかと思います。一度決めるとその後のフォローはないので、幼児期に決めた面会交流が中学や高校になってもそのまま行われて、変更しようと思っても、変更が決まるまではそのまましなくちゃいけないと、場合によっては、間接強制されてお金を払わなくちゃいけないというようなことになっている点が、やはり子どもにとってかなり負担になっているのではないかと思います。

それから、親の葛藤の問題では、今回のヒアリングで、お子さんのヒアリングでも支援の方のヒアリングでも、親の葛藤が高い場合の面会が難しいというお話がありました。同時に、子どもには安定した養育環境を保障するということが必要で、養育者の安定、これは精神的にも経済的にも必要だと思います。したがって、制度を考える場合は、紛争が続くような制度は考えるべきではないと同時に、その両親の葛藤状態の緩和のためにどうするのかという検討も必要だと思います。この点、私は、支援の方にその点をどう考えられますかという質問をしたつもりだったんですけども、明確なお答えが頂けなかったように思っております。

家庭裁判所では、面会交流は子の利益を最も重視するとされていますけれども、子の利益に反する場合というのがとても狭く解されているように思っていて、高葛藤のまま調停ないし審判で決められて、支援機関に流れてくると。審判というのは、合意ができなくて調停から審判に移行するというものですから、正しく高葛藤の状態が維持されている見本のような状態で、支援機関のところに流れてきているというのが現実だろうと思います。

調停で合意される場合も、早く終わらせるためにやむなく合意したというケースもたくさんあります。考えていただきたいのは、北仲参考人が言われたような、DVの力関係の差ということで、本当に真の対等、平等な関係での合意が形成されているとはなかなか言えないのではないかと思います。もめる理由というのは、やはり非監護親は面会したい、監護親の方はDVのために監護親自身が会うのが怖いとか、子どもが嫌がっていると

か、子どもが気に入らないことがあるとどられるのではないかと心配だとか、いろいろで、なかなか面会に積極的になれないというところがあるんですけども、結局は、監護親が説得されて義務が課せられて、一旦合意すると義務化してしまうというところが問題で、途中で子どもが嫌だと言い出しても止められないです。

それから、支援については、面会交流の実施がゴールということではなくて、そうすると、どうしても消極的な方は説得に陥りがちですので、子どもの利益ということを経路にして、面会交流するかしないか、するとしたらどういう方法ですか、仮にしないとしても、一定期間後に見直しをするなどの、こういう制度の検討が必要なのではないかと思っています。

それからもう一つ、この会は民事法の検討会でありますけれども、支援に関する制度や立法も両輪でやらないと、私としては、民事立法だけで支援制度ができないということでは、とても安心して提言ができないと考えています。ここで作るということではないにしても、各省庁の方もお見えですので、支援に関する制度又は立法にも、目に見える形で並行して話を進めていただきたいと。それに合わせて立法、あるいはその立法を実現するような支援というのが一緒に進んでいくということが、とても大事なのではないかと考えております。

それから、ちょっとこれは余談ですけども、前回養育費の法的性質について検討するのに、どんな意味があるのかという私の発言について、意味がないと取られたり、養育費も扶養料も同じだと言っていると取られたようですけれども、これは弁護士同士で議論したときに、違うからこそ、どちらか一方に固めてしまうと、いろいろな場面で問題が生じるというような議論があったということをお伝えしたかった、ちょっと先走った議論になってしまいましたが、そのような趣旨に御理解いただければと思います。

○大村部会長 ありがとうございます。たくさんの御指摘を頂いたかと思っておりますけれども、民事法の外の問題との関係につきましては、既に出ているものと共通の方向の御指摘を頂いたと思います。

そのほかに、高葛藤のケースにおける子どもの利益、子どもの意思をどう考えるかということ、一旦決めたことの変更ということが重要だという御指摘は、非常に興味深いものとして伺いました。

具体的な問題についての御意見は、またそれぞれのところで頂戴したいと思います。

○池田委員 池田でございます。

これまでたくさんの方々からヒアリングさせていただいて、大変勉強になりました、どうもありがとうございました。

その中で、私からは、主として父母の離婚を経験した子の立場からのお三方へのヒアリングに触発されて考えたことを、2点ばかり申し上げたいと思います。一つがそういった子どもへの直接の支援の必要性、二つ目が父母への支援の必要性、いずれも支援についてです。

まず、子どもへの支援ですが、私の代理人としての活動を振り返りますと、裁判所の外で父母間で合意がスムーズに進んでいく、つまり、協議離婚へと流れていくようなケースですけども、そういったところでは、どうしてもやはり合意を優先してしまうというような傾向があると思っています。例えば、お子さんをどちらが養育するかというところで

争いがなければ、同居親がしっかりとした養育体制を取るだろうと信頼をしますし、心理的ケアも同居親が中心となってやってくれるだろうというふうな信頼をして、よほど気になるところがなければ、同居親の代理人であっても、直接子どもに会ったりということはあまりしないというところがあります。さすがに、養育費を定めないということはほとんどないですけれども、面会交流については、引き続き協議しましょうねというところまでとどめておくということも、しばしばあります。弁護士が関わる場合でもそうですから、弁護士が付かないという場合には、やはりその傾向は一層強いのではないかなと思っています。

しかし、ヒアリングで子どもの立場からのお話を伺いますと、やはり、いずれも協議離婚のケースだったと思いますけれども、お母さんと会いたいと思ったけれども言えなかったというお話とか、養育費が支払われていないことに対する不満を実は感じていたんだというお話ですとか、あとは、ヤングケアラーの役割を担わざるを得なかったというふうなお話もあったと思いますし、それから、何より父母の離婚に関する情報がほとんど与えられていないんだなということを、改めて認識したところでした。

そういうことを考えますと、やはり一見スムーズに父母間で合意が進むような協議離婚でこそ、子どもへの直接の支援というのが必要なのではないかなと思っています。やはり子どもが一人で悩みを抱えて、お父さんとお母さんの離婚という事態に折り合いを付けられずにいるというような状態というのはできるだけ回避されるべきで、子どもの年齢とか発達状態とかに応じた、分かりやすい言葉で情報提供を受け、何か疑問や悩み事があれば相談できるという仕組みの必要があると思います。もちろん、親が一義的にはそういった役割を担うのでしょうけれども、あるいは親族が担うのでしょうけれども、親密な関係にあるからこそ相談しにくいというところもよく指摘されているところで、一定の相談支援の枠組みというのを用意しておいて、その枠組みに守られながら子どもが相談するという支援があればいいかなと思っています。

そういった支援をどのように制度化するか、先ほど来、民事法制との関わりという指摘がありました。そこについてもちょっと申し上げたいと思います。そういった支援というのは、基本的には福祉的な関わりだと思いますので、そういった機関が担うということになるんだろうと思います。この点、現状でもひとり親家庭の支援という枠組みで、親への支援というのはあると思うんですけれども、子どもへの直接の支援というのをきちんと組み込んだ形にしていくべきだろうと思います。そして、それを全国的なものとしていくためには、やはり支援の枠組みを定めた立法というのも必要になってくるかもしれないなと思います。おそらくそれは厚労省の所管になるのだろうと思います。ですので、せっかく厚労省にも御参加いただいていますので、そういった支援の現状ですとか今後の支援の在り方について、是非御検討いただければ有り難いと思います。

他方、この部会で議論をすべき離婚法制においては、それらの支援との連携がスムーズにいくということをおそらく注意しながら考えていくべきなんだろうと思います。例えばですけれども仮に、離婚のときに、親が子どもの意見や意向を年齢や成熟度において尊重しなければならぬと、民事法制で定めるとすると、やはり親が第一義的に、とにかく真摯に子どもに向き合わないといけないということの動機付けになるだろうと思います。あるいは、協議離婚に関して、一定のガイダンスを受講するというにすれば、一定の

そういった動機付けにもやはりなると思います。協議離婚時に定める事項について、子どもの意見や意向を適切に尊重した合意をしなければいけないと、仮に定めるとすれば、やはりそういったところの支援に流れて行き得るところはあるので、そういったきっかけといいますか、連携の始まりになるような規定の仕方を、ここで議論するという事ではないかなと思っています。

それから、あと、民間団体、支援団体がいろいろと役割を担うということになれば、その認証基準に子どもの意見や意向をきちんと尊重するような、そういう業務活動をしているということを含めることも、一つ方法になってくるかなと思います。

以上が、子どもへの支援の話でしたけれども、手短かに父母への支援というのを、最後に少しだけお話ししたいと思います。やはり子どもの養育に関する取決めというのは必要だと思います。極端な話、離婚時の取決めがなくて、養育費も払われず、養育支援もなされず、孤独の中、同居親が子どもをネグレクトして死に至らせてしまうというようなケースもやはり現実にありますので、こうしたことが起こらないように取決め支援をしっかりとする必要があります。明石市はじめ自治体でやっているところもあると思います。ますます進めていくという必要があると思います。離婚法制においても、やはりそれを後押しするような連携の始まりとなるような仕組みというのを議論していく必要があるのかなと思っています。

ちょっと長くなりましたが、以上です。

○大村部会長 ありがとうございます。子どもへの支援と、それから親への支援ということとを分けて御感想、御意見を頂きました。

議論の仕方についても御指摘を頂きまして、民事の立法をするときに、福祉的な支援との関係について、どういう考え方をするのかということに関しまして、親への動機付けとか、あるいは支援のつなぎの契機になるといった観点から規律をするということとつないでいけるのではないかと御指摘を頂きました。

久保野幹事、それから戒能委員の順にお願いいたしたいと思います。

○久保野幹事 久保野です。

まず、ヒアリングにつきましては、取り分け当事者の方、また支援の方々の、文献などからは知ることのできないような事柄ですとか、あるいは思いの重さといいますか、ちょっと曖昧な言い方ですけども、そのようなものに触れさせていただく機会を頂けたというのを、非常に有り難く思いました。

意見は主に今後の方向性についてなんですけれども、冒頭の会合のときに、民法を改正していく際に、子どもの利益といったことについて、正面から、児童虐待の対応といった狭い意味ではなく、子どものことを捉えた親権法の改正が実現していくことに期待を持つと言わせていただいたのですけれども、先ほど指摘が出ましたとおり、子どもの利益に限られませんけれども、千載一遇のチャンスという表現、もう一度何か胸に留めたいと思います。この機会は、そのような非常に大事な場だと思います。

現行法につきましては、改めて言うまでもないかもしれませんが、親族の関係につきまして、当事者の協議ですとか合意に任されている点の多い、白地規定の多い特徴があると、かねて指摘されてきているところでありまして、親権法にしましても、766条にしましても、未成年養子につきましても、具体的基準が条文にはほとんど具体的には記

されていないという現状ですので、正に今、議論になっていますような、両親が非常に高葛藤であるということはどう捉えるかですとか、DVの事案やDVという要素をどう考えていくのかですとか、子どもの意見や意向をどう考えるのかということについても、実は手掛かりがないという問題があります。この点については、家事事件手続法にはしっかり入りながら、民法の方では手当てがされていないといったようなこと等につきまして、具体的基準が示されていない民法を、変えるところがあれば少しでも変えていこうということが、積極的に進めていけたらという思いを強く持ちます。

その上で、支援が大事ですとか、福祉との連携が大事ですとか、人材育成がまず必要ではないかといったことは、これはこれで本当にそうだと強く思うところではありますが、ヒアリングの中で泉市長さんが、第三者機関や行政の支援をあれほど独自に手厚くなさっていて、人材育成にも乗り出していらっしゃるって、不勉強で申し訳ないですけども、感心して驚いたんですけども、その泉市長さんが、裁判所にもっと頑張ってもらわないと困るのだというような趣旨のことをおっしゃったように思いまして、やはり法律制度でやるべきことも残っているという、残っているという言い方は変ですけども、印象を持ちました。

ということが1点です。

もう一つ、少し細かい点になるんですけども、海外法制につきまして、難しい問題なので、海外法制が原則論のところだけではなく、細かいところでどう対処しているかということは知りたいとは思いますが。ただ、注目が高いテーマなので、これまで複数の国を取り上げての報告書やまとめたものが何回か出ていると思いますし、また、先ほど真似する必要があるので疑問が存するという意味で、参考にするべき国々があるということにつきましても、今日提出されました資料も含めまして、詳しい形で比較的紹介されているようにも思いますので、文献で調査が付くところにつきましては、むしろそれらのものを、ほかの法制審議会などでも行われていますとおり、分かりやすく一覧性にするといったような形で共有することが大事なのではないかと思えます。文書では分からない点について、もし聞くことができるといったものがあれば、それはそれで有益かとは思いますが、それも、もう少し日本の課題として、どの辺りが特にポイントかということが分かってからの方がふさわしいのではないかという気がしております、海外法制のヒアリングを急ぐというのは、どちらかというと言った方がいいのではないかという意見を持っております。

○大村部会長 ありがとうございます。大きく分けて2点だったかと思えますけれども、現行の民法の規定が、相対的に手薄になっていることに伴う問題があり、これについて対処すべきではないかということと、それから海外法制については、調査は必要であろうけれども、既に調査されているものがあるので、その先の調査についてはもう少し後でもいいのではないかという御指摘を頂いたかと思えます。

○戒能委員 戒能と申します。

3点、もう論点がいろいろ出ておりますので、簡単に申し上げます。

一つは、ヒアリングで気付いた点というのは大変大きかったと思うんですが、その中で、養育費の位置付けということなんですね。養育費について、先ほど不満が出たというお話もありましたが、実は、その子どもさんの進学という問題に関わる、そして、その進学と

というのは就労と深く結び付いている、どういう人生を送るかということ、言わば10代の後半で決めていく、そこに、養育費の不払いとか取決めがないというようなことが、大変多くあるのではないかと痛感させられました。

そういう意味では、一つは、養育費という、これは先ほど来、この法制審のミッションの範囲に絞った議論をすべきだという意見と、やはり連携、関係している分野との総合的な検討が、どうしても必要となるという意見があったと思いますが、私は後者の方の、私的な責任だけではもう覆い切れないのではないかと、お二人ですね、男性の方と、それからAさんのお話を聞いていて、強く感じました。それが1点目です。

ですから、確かに家族法制部会でありますけれども、そこで民法の改正に至るまでに、もう少し視野を広く見たいと思います。私が伺っていたところによりますと、この家族法制部会は、民法研究者だけではなく他領域の専門家も入って、総合的に議論するというところに大きなメリットがあるのではないかと、今までの家族法の考え方を打ち破っていくというようなことを、子どもをどうやって守るか、あるいは子どもの利益をどうやって実現していくかという、外国だと子ども法という範ちゅうになるかもしれませんが、そういうことを使命としていると、個人的には考えております。

2番目ですが、支援機関のお話を聞いて、特にFPICと、それから明石市長のお話を聞いて、高葛藤の中でもDV事案が、数量的にどうかということは示されませんでした。対応が困難であると、支援が困難であると感じました。その背景には、余りにも公的な支援体制が貧弱であり、それを前提として議論しなければいけないと。その中でも、面会交流の問題になりますけれども、DV被害の継続であるという北仲さんの指摘とか、それから、何と云っても母親に対する被害の影響と同時に子どもへの影響ですね、それをもっと、これは他領域の専門家の援助が必要かと思いますが、そこまで見ていかないと、本当に子どもの利益、子どもの安全ですよ、安全は守られないのではないかとというのが2番目です。

それから、3番目が海外法制、外国法制なんです。これは、相当時間がたって、見直しの時期に入っている、今まで前提としてきた価値観とか考え方あるいは制度が見直しされているということに敏感でありたいと思っております。ですから、後からという考えもあるでしょうけれども、事務局の案のように、海外法制を見ておくことが、必要なのではないかと。そのときにやはり、外国のことだけではないわけで、日本の課題とどうつながっているのか、関連しているのかという視点が大事だと思います。その意味では、日本の家裁の運用の観点からのヒアリングも必要ではないかなと感じております。

○大村部会長 ありがとうございます。ヒアリングについての個別の感想とともに、これからの議論の仕方についても御意見を頂きました。大きな議論の仕方につきましては、先ほどから御意見が出ているところでございますけれども、海外法制については、最近の状況を捉えるという意味で、少し早めにやった方がいいのではないかと御意見を頂きました。それから、日本の実務の状況についても、という御意見も頂きました。

では、青竹幹事、棚村委員という順番でお願いいたします。

○青竹幹事 青竹と申します。

ヒアリングは、非常に参考になり、勉強させていただきました。

1点目は、子の立場で御報告された方のお話を伺って感じたことですが、やはり

多様な家族がありますので、法制度を考えていくときに、一律に定めるというのではなくて、共同での父母の子との関わりということについても、必要な場合と不要な場合もあるでしょうし、逆に害になるケースもあるというのも認識されていることですので、硬直的な制度というのではなくて、やはり様々なケースに対応できる仕組みという方向を目指すべきではないかと感じました。

2点目は、進め方に関わることですけれども、これもヒアリングで、お子様だったという立場でお話ししていただいた方は、面会交流と養育費について、両方重要な意味を持つように捉えられているということが分かったように思います。面会交流も、もちろんマイナスの意味も含めてなんですけれども、マイナスの意味も持ち得るということも含めて検討すべきですので、やはり養育費、面会交流、両方同じように重要なものだという捉え方で検討していったらどうかと考えております。

それから、3点目に、先生方がおっしゃったことですが、海外の仕組みは参考になりますので検討すべきだと思うのですが、やはり一部の国でこういうふうになっているということで、すぐに結論に結び付けない方がいいのではないかと、諸外国でとられている制度の仕組みの意味を慎重に検討すべきだと考えております。また、比較する対象の数も増やして、比較していった方がいいのではないかとこの印象を持ちました。

○大村部会長 ありがとうございます。ヒアリングを踏まえて、家族により様々な状況があるので、その多様な状況に対応できる立法が必要ではないかということと、養育費と面会交流それぞれに重要な課題があるという御認識、最後に海外法制については、それぞれの制度に慎重な評価が必要ではないかという御指摘を頂きました。

次に、棚村委員、よろしく申し上げます。

○棚村委員 早稲田大学の棚村です。

参考人のヒアリングについては、時間が限られていましたけれども、いろいろな立場の方から御意見を伺い、また御経験をお話いただき、大変参考になりました。お礼を申し上げます。

それから、法制度と支援との関わりについてですが、実は、私の方から最初に、法制と支援というのはセットで考えてほしいということを申し上げました。ただ、私自身がお話しした趣旨としては、法制審議会では、主として民事法制を議論する場ですので、ただ、支援を全く度外視して法制度を作っても、実効性も担保できないし、いいものはできないのではないかとこの意味で、是非支援も議論の中に入れてやるべきだということを申し上げました。その辺りをもう一回、きちっと確認をしていきたいと思っております。理解していただいたと思うのですが、ここは法制度の在り方を議論するというのが主であって、ただ、支援というものを全く考えに入れないで考慮せずに作るとすれば、決していい法制度はできないということでお話ししたものです。

それで、子どもの養育のあり方を見直すということが焦点になっていて、子どもの利益や子どもの権利を守ろうということでは、共通認識が皆さんにあると思っておりますから、是非、今後の進め方でもそのようにお願いしたいと考えております。前回も、私が言いましたように、民法は、明治民法典として当時の状況下では優れたものができたのですが、ただ、時代とか社会の変化に適応するためには、きちっと改めるところは改めざるを得ないということでも、異論はないと思われまます。しかし、どの範囲の問題を取り上げるかと

ということでいうと、子どもの養育に係るものは、親権と監護の法制だけではなくて、未成年養子という、連れ子養子とか、再婚されて養子縁組をされるといふこともあるので、是非未成年普通養子についても議論するせつかくの機会ですから、すべきだろうと思います。

それから、財産分与についても、婚姻費用の分担とか、それから財産分与というお金の面のことですけれども、養育費といろいろとリンクする経済状態の問題ですから、これも是非取り上げていただきたいと思います。どこにどんな順番でウエイトをかけてやるかといふことは別として、せつかくの家族法制を見直す千載一遇のチャンスですから、特に民法を中心とした基本法の見直しである以上、それも取り上げてほしいと考えています。

海外法制とヒアリングの御希望が結構あったと思うのですが、私もアメリカを含めて、イギリスとかコモンウェルス系の国々を中心にしているのですが、本当に比較しようとなると、時間も労力も掛かるだけではなくて、短期間では実態にどこまで迫れるかはかなり難しいところがあります。ですから、もちろんエッセンスといふことで、先ほども出ていましたけれども、法制審議会でも私も協力をしたりしてきたのは、一覧表みたいなものを作って、この項目についてはこういうふうになっているとか、こういう制度があるとか、条文とか書いていただいて、日本法の審議の参考にする。ただ、実際の運用とかそういうところまではよく分からないところもあるので、必要があれば、そういうことについて専門家からコメントを頂くとか、参考文献を付していただくといふことでよいのではないのでしょうか。海外法制については、日本と全く同じように比較するとか実態を知るといふことは案外難しいところがあるので、日本の法制を作る上で、海外の法制をどの程度参考にできるだろうかという観点でやってほしいと思います。ですから、特別に海外法制についての時間を作るとか、調査の機会を作っていくといふことよりは、調査報告書や研究論文等の文献を示していただき、本当に必要最小限に限っていいのではないかと。ヒアリングも大分聞かせていただいていますから、ヒアリングそれ自体に時間をかけるといふよりは、今後の進め方にも関わるのですけれども、養育費、面会交流を含めて、やはり具体的な問題ごとに話を進めていってほしいと思います。

それで、私も養育費から検討を始めるといふことに賛成です。逆に言うと、面会交流については法的には別のものであるのですけれども、一定程度関連したりしますし、海外法制を調べているとよく分かると思いますけれども、別のものでスタートさせたところでも、面会交流をさせてもらえないから養育費を払わないという話が出てきたりして、どうしてもある程度は、別のものでしながらも関連付けてやっていくといふところがあります。例えば、面会交流の時間とか共同養育で使った時間、そういうものを養育費の算定なんかで考慮するといふところもあります。結局、両方がむしろ一体となって協力をしうまくいったときは、ある意味では、子どもを応援する経済側面と精神的な側面という場合もあり得るし、逆に、ブレーキになって、むしろ問題をこじらせるといふこともありますので。その辺りは慎重にすればいいと思います。取りあえず具体的な問題から入っていくといふことが重要でして、養育費とか面会交流とか、現状がどうなっているのか、現行法の規定がどうなっているのか、それにどういふ課題があるかといふ、事務局で整理していただいたような方向で議論をしていただければと思っています。

いずれにしても、ここでは、民事法制、家事法制、この改正につなげられるかどうかと

いうことである点は確認しておく必要があると思います。支援を全く度外視するとか、実情を無視するとか、海外の法制を全く考慮しないという意味ではなくて、この場ではその主たる目的に沿って、必要な範囲で参照させていただいたり、資料を用意していただいたり、議論の対象にしていくということを進めていただければと思います。

○大村部会長 ありがとうございます。最初に民事法制と支援の諸方策の関係についての御意見を頂きました。具体的な方向性については、親権、監護、それから未成年養子、財産分与といった問題を、一つずつ順次検討に入るべきではないか、まず養育費と面会交流の問題から始めようという御提案を頂いたと承りました。

また海外法制については、必要な限度でやるということによいのではないか、なかなか取扱いに難しいところがあるのではないかといた御指摘も頂きました。

まだ御発言があらうかと思えますけれども、ここで10分休憩させていただいて、さらにヒアリングに関する御意見、御感想を承った上で、次の話題である今後の進め方に入っていきたいと思えます。

(休憩)

○大村部会長 それでは、再開させていただきます。

先ほどから、ヒアリングを踏まえた皆様の御意見、御感想を頂いておりましたけれども、更に御発言があれば承りたいと思えます。委員、幹事の御発言も頂きたいと思えますし、役所の方々、厚労省ですとか裁判所で何か御発言があれば、そちらもどうぞよろしくお願いいたします。いかがでしょうか。

○佐野幹事 もう既に、次の議論をどういうふうにしていくかという話が入っているようですので、そちらについてちょっと希望を申し上げさせていただきます。

まず、面会交流と養育費の話途中までやっていたかと思うのですが、やはり私としては、議論をするのは別々の方が議論をしやすいなと感じております。やはり問題の性質が大分違うので、その方がすっきり議論ができるかなと思っております。

それから、やはり海外法制の研究については、いろいろ議論があるところのように思えますけれども、私としては、是非、韓国の話も聞いてみたいと思っております。特にアジアで、非常に制度が進んでいるところですので、ベースの内容については文献等で頂いて、運用とかについてよく知っている方に聞かせていただくような形で、コンパクトでも結構ですので、具体的にどういった問題が生じているのか、そういった辺りを聞きたいと思っております。

○大村部会長 ありがとうございます。議論の進め方について、二つ御意見を頂いたかと思えます。

養育費と面会交流は一応分けて議論を、という御発言でしたけれども、これは、これを続けてやるという前提で、しかし分けてやりたいという御希望だと承りました。

それから、海外法制については様々な御意見を頂いておりますけれども、韓国も含めてどうかということと、コンパクトに運用の実態などに焦点を当てて行うとよいという御指摘を頂きました。

ほかに御意見いかがでしょうか。

○藤田幹事 事務局でございます。

先ほどから御指摘がある民事法と公的支援の関係について、関係省庁との状況を少し申し上げておいた方がよいかと思ひまして、一言だけ失礼します。

御指摘があるとおり、この家族法制部会は、諮問事項との関係で民事法制の検討が中心になるのですが、事務局としては、これまでの議論で皆様から様々な御意見を頂いておりまして、それをできるだけ適切な形で受け止めたいと考えてございます。その中でも、離婚前後のDV被害の問題、さらには公的支援の問題については、特に多くの御意見を頂いておりますが、例えば、DV対策の問題であれば、DV法を所管する内閣府に幹事に入っただいており、部会の場以外にも、離婚に関連したDV問題の対応で連携を図ろうとしているところですし、公的支援の関係では、特に養育費確保の公的支援がこれまでクローズアップされてきたこともあり、それらを中心に厚労省と実務的な連携の枠組みを設けて、公的支援策の検討をしてきたところであります。ですので、これら御指摘の点は、この部会とは別の形でも、同時並行で関係省庁等としっかり検討を進めて、方向や成果を出せるときにはしっかりこちらに報告・還元して、部会での議論と双方向でやるということを考えておりますし、それが重要であると認識しているところです。

○大村部会長 ありがとうございます。

そのほかにはいかがでございましょうか。

○水野委員 水野でございます。

特に今までの御意見と異なる意見を申し上げる自信はないのですが、発言をお許しください。ヒアリングでは本当に胸の痛むケースをたくさん伺ひまして、改めて、つらい問題で、何とかしなければならぬ問題だと思ひました。ただ、その胸の痛むようなケースは、監護親と非監護親どちら側の立場にもあるわけです。それは、今、事務局からのご発言にもありましたように、育児支援や暴力対策支援がものすごく貧弱だという問題、つまりいわば離婚後共同親権という窓のスタイルを議論しようにも、土台がものすごくぬかるんでいるので、そもそもまずきちんとした家が建っていないという、そういう問題を我々の社会が抱えているのだらうと思ひます。

それで、進め方なのですけれども、外国法制のヒアリングという希望が出ましたが、私は外国法制の紹介は、非常に難しいことだと思ひております。外国法制は、どこに光を当てていくかによって随分イメージが変わってきます。その外国法制は、土台がどういう構造になっているのかということから、全体像を描ける紹介でないと危険で、一部分の紹介ですと、象の一部をなでて、極端な結論が出るということにもなりかねません。そして、日本法は西洋法制と比べますと協議離婚制度がある等、非常に特殊ですし、また、先ほど申し上げたような土台がぐずぐずであるという問題も抱えていますので、まず議論を進めるためには、ある程度論点を絞って進めた方がいいかと思ひます。

先ほど小粥委員や久保野幹事から、まずは民事法制の改正という論点ではないかというご意見が出ました。確かに背景の問題を我々は自覚しながら進めなければいけませんけれども、ここでする議論は、やはり民事法制の改正という論点にある程度絞った方がいいように思ひます。

ありがとうございます。

○大村部会長 ありがとうございます。海外法制は、先ほども御指摘ありましたが、なかなか

か実情を知るといのは難しいところがあります。そういうことを考えつつ、やる必要があるということかと思えます。

それから、議論は論点を絞って、民事の法改正に結び付くような形で最終的にはやっていく必要があるのではないかという御指摘を頂いたと受け止めました。

窪田委員、沖野委員の順番でお願いいたします。

○窪田委員 ヒアリングを踏まえての感想というよりは、専ら今後の進め方ということになってしまうのですが、それでもよろしいでしょうか。議論がそちらの方に移っているのかなと思ったので。

○大村部会長 そうですね。直近で頂いた意見の多くは、議論の進め方の方にシフトしていると思えますので、ここから先は、もちろん引き続きヒアリングの感想を述べていただいても結構ですが、議論の進め方についても御意見を頂くということで、議論の重心を移していきたいと思えます。窪田委員、そういう前提で結構ですので、御発言をお願いします。

○窪田委員 もちろんヒアリングの感想についてもいろいろ申し上げるべきなんだろうと思えますが、議論の進め方ということで、今まで出ている論点について、重なることになるかと思えますが、発言させていただければと思えます。

3点ございます。

一つは、もう先ほど事務局からもお話があったのですが、この法制審の役割と今回できることということ、やはり意識はしておくべきなのだろうと思えます。最初に小粥委員から御発言がありましたが、小粥委員は、できないこと、管轄外のことについては議論するなという趣旨では全くなくて、飽くまでそれを踏まえた上で、でも、最後の目的は、民法なり民事法制の改正なのだということ、自覚的に捉えていくべきだったということなのだろうと思えます。その周辺の問題が議論できないとその先に進めないというような枠を課してしまいますと、もうちょっと身動きが取れなくなるのではないかなと思えますので、その点が一つ。

それから比較法、外国法の扱いなのですが、対照的な意見がすごく出ているのだろうと思えますが、これは、外国法を何のために扱うのかということにも関わるかと思えます。もちろん、ここには、外国法制、外国の家族法制に詳しい方もおられれば、そうではない方もおられますし、また法律の専門ではないという方もおられる中で、ある程度一般的な外国法の知識を共有しておこうというものであれば、これを早めにやっておいたらよろしいと思えますし、棚村先生からお話があったような一覧性のものをまず作って、概略をお話いただき、それを出発点にしてということでもよいかと思えます。

ただ一方で、掘り下げた外国法の紹介というのは、実はものすごく難しいのだろうと思っています。今日、委員から資料で出していただいたもの、オーストラリアに関するものもそうなのですが、非常に立ち入った論文というのも従来から幾つもありますけれども、多くの場合には、やはり一定の、そこから解釈論を導くという性格がかなり強くなっておりますので、単純に外国法の状況、外国の状況を知ろうというのではないかと思えます。もちろん議論していく上での参考となるものではあるのですが、それらを全部扱う、それをしないと先に進めないという前提を取らない方がいいだろうと思っております。必要に応じて論点ごとに外国法についてやや詳しく説明をしてもらおうということでもよいと思えますし、この場合も、私は基本的にはできるだけニュートラルなものをまず出発点とした上

で、必要があれば更に立ち入った形でというのが良いと思っています。そういった形での外国法の位置付けの方がいいのではないかなと思っています。

それから、3点目なのですが、養育費と面会交流の扱いということで、これは、意見の中でそれほど大きな対立があるわけでもないのかなとは思いますが。私自身も、養育費と面会交流の話、両方とも大事だろうとは思いますが、最終的にまとめる中で、両方ともについて判断を出すべきだと思いますが、セットであるということはあまり強調しない方がいいのかなと思っています。もちろん、養育費の議論をしていって、また面会交流の議論をしていって、最終的に両者の関係として一定の関わりがあるそうだとすることは出てくるかもしれないですが、それをその時点で、次のステップで扱うべき問題であるのではないかなと思っています。

さきほど棚村先生から、養育費を払わないのだったら面会交流させないというのがありましたけれども、それもよくありそうな話だなと思うのですが、一方で、養育費を払っているのだから会わせろというような形での一体性が出てくると、やはり面会交流の議論というのは出発点でゆがんでしまうのではないかなと思いますので、一応問題としては切り離した上で進めていったらどうでしょうか。切り離すというのは、全く無関係だということではなくて、まずは別の論点だということで柱を立てた上で議論をしていったらどうかということなのです。

今まで出てきた意見とかぶるところも多いのですが、以上3点についての意見でした。

○大村部会長 ありがとうございます。今日のこれまでの議論をまとめていただいたような形になっているかと思いますが、まず、法制審の役割に関する捉え方につき、民事法制以外の問題について、議論をしないということではないけれども、最後は立法のあり方、民事法の改正に結び付くような形で議論すべきではないかという御指摘がありました。

それから、外国法制は、これは研究者の方々がみなさん共有されていることだと思いますが、理解をするというのは本当に難しいことです。そうであるということ踏まえた上で、しかし、一定程度知識を共有するというのであれば、ニュートラルな形で紹介していただくというのはよいのではないかという御指摘を頂きました。

さらに、養育費、面会交流については、一応分けた上で議論はするというのでどうかという御意見だったかと思います。

それぞれについて、異なる御意見も出ておりましたけれども、それを踏まえての御発言だったと理解をいたしました。

○沖野委員 今の窪田委員の御指摘をそのままなぞるような形になってしまって恐縮なんですけれども、同じ項目を3点、やはり申し上げたいと思います。

一つは、この部会の役割ということで、もうこれは既に、本日問題提起をしていただいたことで共通理解となっているのではないかと思いますけれども、中核としては、法制審議会の部会として、民事法制についての一定の考え方を示すということだと理解しております。しかしながら、取り組むべき問題というものが、民事法制だけで解決するものではないということも共通理解となっており、この民事法制がどう動くか、あるいは、しかるべくように動いていくためには、どういうことが必要なのかという点から、様々な検討が必要だということになってくると思われれます。公的支援もそうでしょうし、あるいは民間

の団体との協働ですとか、いろいろな形があると思います。

また、法制度としてどういうものがあるべきかという、その選択においても、他の制度ですとか他のものが関連してきて、こういうことができるのであれば、選択肢Aになるけれども、しかし、そこが難しければ、やはりBになるとか、そういう形で関連してくることが考えられるので法制度だけを独立して論じることもできないと思います。ただ、しかしながら、私たちは全てを同じ比重でやっていくわけではないということは、重々念頭に置いておく必要があるだろうと思います。

2点目がヒアリングでございますけれども、これまでのヒアリングで、私、途中出られなかったときもあるんですけども、参加させていただいたところでは、非常に多くを学んだと思います。いろいろな問題、いろいろな経験、そして問題の深刻さ、重さについても、改めて感じ入ったというところがあります。したがって、ヒアリングを続けていくということに対しては、更に多くを学ぶ機会だろうとは思っております。

しかしながら、ヒアリングには一方、限界もあると感じておりまして、様々な御自身の経験を語ってくださるということですが、その経験には、恐らく別の見方もあるだろうと。相手方、あるいは別の立場に立てば、同じ事象が違うように見えてくるとか、違う経験があるということがありまして、そういったことを同じようにヒアリングで補完していくことになりまして、ある意味際限なくなってしまうということがありまして、やはり私たちが最終的に取り組む民事法制の在り方のために、どういうことを考えていくかといったときに、時間も限定されているということもございますけれども、むしろこういうヒアリングが再びやはり必要ですねという指摘がありましたら、正にそれを補充していくというような形で、また、これまでのヒアリングに対し、しかしこういう点も考えなければならぬというのは、既にいろいろな専門家の方が知見を持っておられるところですから、そういった留保も十分していくことで、あるいは、今回もそうですけれども、今までのヒアリングになかった、しかし、こういった点が実は重要であるとか、こういった御経験もいろいろとあるんだということは、正に委員や幹事の皆様から伝えてくださって、それを共有しているということもありますので、そういった手法も組み合わせて考えていくべきではないかと思っております。

同じことは海外法制についても言えまして、海外法制というのは、やはり私たちのこの制度をどういうふうにつけていくかというのに当たって、こういうようなやり方もあるとか、こういう経験もあるとか、そういったことを学びといいますか、それを参照していくものであり、そのための情報入手等としてヒアリングが唯一だとは思われませんので、やはり適宜の方法でということになるのではないかと。それもまとめて集中的にということもあり得ますけれども、そうではなくて、例えば、韓国の例でこういうものがあって、こういうところの実態が分かれば、一層参考になるのではないかと御指摘があれば、それについての情報提供ということが、どういう方法があり得るかというようなことで見ていくということもあり得ると思います。もちろん、ヒアリングを否定するというわけではないのですけれども、全てヒアリングをやるべきだということにはならないという前提で、適宜の組合せを考えていくべきではないかと思っております。

3点目が、具体的な項目につきまして、私も養育費と面会交流というところから始めていくということが適切ではないかと思っております。両者の関係につきましてなのですけ

れども、これも、ヒアリングですとかこれまでの皆様の御意見を聞いてということなんです、私は、子どもの養育に親が共にそれを担っていかなければならないと、そういう義務を負っている中で、養育費というのは経済面での担い方です、面会交流、あるいはそれだけではないかと思えますけれども、というのは、交流ですとか先ほど精神的ということも言われたと思えますけれども、財産法的に言えば現物給付的ということもあるのかもしれないけれども、そういう点からの様々な義務を果たす手法の一つと考えますと、両者というのは関係している、あるいは、子どもの養育という点からは、その一環という形で位置付けられるというものではないかと思っております。

しかしながら、具体的な内容というのはそれぞれかなり違っておりますので、これを一緒に論じていくということの意味がどういうことなのかということで、結局やはり養育費というのはこういうふうには、面会交流というのはこういうふうな形での論じていかざるを得ないのではないかと思えます。

両者の関係につきましては、今申し上げたような大きな位置付けといたしますか、視点の中で、両者というのをどういうふうと考えていくかという問題と、非常に個別的な点で両者を連動させて考えるのかという問題があり、出てまいりました面会交流がブロックされるならば養育費は払わないとか、あるいは、面会交流をしているなら養育費を減じるべきだとか、これというのは非常に具体的なレベル、それぞれの中身のレベルで両者を関連させ、あるいは連動させていくという考え方ですけれども、果たしてそうかと。そもそもが、子どもの養育というのを担う、あるいは、それが義務であるならば、面会交流をしても、子どもの養育に費用が必要ならば、それは負担しなければいけないということになりますので、一方が負担できなければ他方が負担すると、中の分担ですとか、最終的な精算をどうするかというのは、また別途考えられると思えますけれども、それはちょっと具体的に立ち入りすぎかもしれませんが、そういう具体的なレベルでの関連性があるのかどうかというのは、それぞれの制度を考えた上で、さらに最後、両者の関係性というようなことで考えていくというのがよろしいのではないかと考えているところです。

○大村部会長 ありがとうございます。先ほどの窪田委員の御発言とほぼ対応する形で御意見を頂いたと思えます。

特に最後の3点目ですね。養育費と面会交流について、大枠での捉え方と個別の制度のレベルでの捉え方を区別して考える必要があるのではないかと御指摘を頂いたと理解しております。

それでは、杉山幹事、落合委員の順番でお願いいたします。

○杉山幹事 幹事の杉山でございます。

私も、これまでのヒアリングで様々な立場の方からの御意見をうかがう機会を頂き、大変勉強になりましたため、感謝申し上げます。

私も、このヒアリングに対する感想というよりは、むしろこれからの進め方に関しての意見になりますが、また、既に窪田先生と沖野先生からいただいた御意見とほぼ同じようなものになりますけれども、私自身も、基本的に検討対象を民事法制に絞って、また、事務局が提案されたように、養育費、面会交流の問題からまず議論するという方向性に、基本的に賛成しております。

先ほど事務局から御紹介がありましたように、例えば、養育費の問題に関しましては、

公的な支援とか、あるいは公的な徴収や立替制度の在り方について、他の省庁との協働の上で検討が進められているようですが、少なくとも民事法制、民事執行とか家事手続などの見直しについては、こちらの法制審に委ねられていると理解しておりますので、民事法制については、こちらで議論をするということが必要であると思います。

また、場合によっては、養育費とか面会交流の問題でも、手続的な面を先に議論するということもあり得るのではないかと考えております。例えば、養育費の請求権が子の権利か親の権利なのかとか、両親が別居中の取扱いをどうしたらいいのかといったような問題もありますが、実体法の本質的な論点であって、大きく意見の対立する可能性もあります。これらが最終的にどのような方向性になったとしても、手続的な問題、つまり、養育費回収ができない人について手続的な手当てを施すべきだという方向性については、大きな異論はないと思われまして、手続自体は、実体法の議論からはニュートラルなものとして作ることが可能であると理解しておりますので、場合によっては、手続的な問題から議論を始めて、実体面の方向性がまとまっていけば、その影響が及ぶ範囲で手続についても再度見直すのがよいと思います。一読、二読という機会もありますし、前提が変われば、別途個別に修正していくことはあり得ると思います。

また、特に養育費に関しましては、これまでのヒアリングの中でも、実際に払われていない実情があることが伺われましたし、これまでも養育費があまり払われていないことを示す調査があったり、その原因や具体的な問題点が明らかになっているので、議論がしやすいと思います。ヒアリングとか本日の御意見でもあったように、特に面会交流に関して、強制をするのはどうかというような御意見などもあるかと思いますが、他方で、履行を求めたくても、それが実現できないという現状があるのであれば、それを改善する必要性があることは確かでありますので、この問題を先に議論するというのがよいと思います。

もちろん、これも前の御意見にあったように、面会交流が強制にどれほどなじむのかとか、あるいは後に事情の変更があったらどうするのかといったような問題や、養育費と面会交流について今後手続を構築するに当たって考慮要素が違うのかといった点については、今後具体的に詰めていけばいいと思いますけれども、少なくともこれらの問題については、方向性について、この部会全体で大きな意見の対立が出てこないのではないかと考えられ、具体的に議論を進めていくのになじみやすいと思います。

また、これも、ほかの先生方の考えと一緒にありますけれども、海外法制に関して、一覧表を頂くというのは非常に役に立つ、参考になると考えております。他方で、例えば、養育費の回収方法の問題一つをとっても、公的徴収の在り方などについて様々な法制度を並べて比較してみたことはあるのですが、その背景にある制度、手続法も実体法も含めて、さらには裁判制度も含めて、どこが違っているからこのように違っているのかというところから立ち返って考えないと結局分からない問題であり、そうすると、たとえ1か国であっても、かなり比較は難しいと思われました。それもありますので、一覧表は参考にさせていただいて、必要があれば少し深めていく、方法はヒアリングなのか文献調査なのか、どれがよいのはちょっと分かりませんが、詳細に見ていくのがいいのではないかと考えています。

○大村部会長 ありがとうございます。最初に全体として、事務局で一案を作られたような進め方に賛同するというご趣旨の御発言があったと思いますが、具体的な問題について

は、養育費から始めるということで、手続を先にすることも考えられるという御発言がありましたけれども、狭い意味での手続ということではなくて、何をどうするのかという問題で、具体的な議論ができて合意が形成されやすいものからやっていったらいいのではないかと御趣旨の発言として伺いました。

外国法については、もう既に御指摘があるところですが、なかなか扱いが難しいので、慎重な対応が必要ではないかという御意見であると理解しました。

落合委員、それから菅原委員に、お願いしたいと思います。

○落合委員 落合です。

ちょっと不協和音というような感じになるかもしれないんですけども、お話を伺っていて、法学者の方たちのカルチャーってこういうのなのかっていうのを感じました。それは、世間の多くの人たちも思うかもしれませんが、何を思ったかを共有させてください。

一つは、法制度を変えるのが目的なのだから、支援とかのことは二の次というか、ということになるというような話をされているわけですけども、社会を変えるために法を変える話をしているんですね。この社会で今何か問題が起きているから、法を変えることでそれが解決できると思っているから、これを議論しているんですね。例えば、離婚して子どもを育てているお母さんが経済的に苦しいと、子どもを育てるのが大変だということで、養育費の徴収の仕方を法律にどう書き込むかという話をしているんですね。そうであれば、夫から取り立てられないときは公的な支援でとか、幾つかの方法でその問題を解決することを考えて、そのうちの一つとして、この法改正の話をしているんだと思うんですね。

法の社会的な機能というのは、法社会学の中でもそういうふう論じられていると思いますけれども、社会の何をどう変えるために、今、法を変えるんだと話をしていないと、やはり何をしているのか、ちょっとはたから見て分からないと思うんです。ですから、支援の話とか運用の話とか、そこは必ずしも切り離さなくていいというような論調もありますけれども、基本的には切り離さないものだろうと。ただ、法の整合性を議論するときには、テクニカルに法だけの議論をすればいいと思うんですけども、全体としては、一体として話さなかったら何の意味があるんだと、私は思います。

不協和音だと思うんですけども、社会科学一般をやっている者、あるいはこの社会を生きている者としては、そういうふう思うということ、ちょっとお伝えしたいんです。

それから、外国法の話ですけども、すごい一国主義ですね、今日の御議論は。法学が一国主義なのは知っていますし、それは、法が国ごとにできているから、当然そうなんだというのを知っていますけれども、外国法とすり合わす必要もあります。今や人の移動も多いし、家族も国際化していますので、結構それで問題が起きているわけですよ、連れ去りのこととか。日本はそういうことで批判をされているわけですよ。ですから、国際的にハーモナイズするというのは、やはり一つ考えておくべきことだと思うんです。世界の中のガラパゴスにならないために。だから、日本の中の法を変えるために、参考になるから見る、でも十分に参考にするほど深くは見られないから、余り見なくていいとか、そういう議論をしているのではなくて、国際的な家族が生まれているときに、ある程度、これから世界のルールが向かっていく先というのを想像して、そこに一緒に進んでいくように作っていかないと、浮いてしまうと思います。

こんなことは、本当は言わずもがなだと思うんですけども、そういうことが海外の例を見るときの目的なんだということを、言葉にしておきたいと思いました。

あと、ヒアリングについてですけども、本当は皆さんも多分遠慮して言っていらっしゃるんでしょうが、今までの実務でもっと御存じなんですよね。みんなで共通して話せる事例をとということで、ヒアリングをさせていただいたということだと思っていまして、実態が分かってよかったということではないと、ちょっと気を付けて話をしていた方がいいように思いました。

○大村部会長 ありがとうございます。落合委員は最初に不協和音ですが、とおっしゃいましたけれども、あえて挑発的な御発言をされたら受け止めております。

ほかの委員、幹事から反論もおありかもしれませんが、私が今伺ったところを受け止めて、整理をさせていただきたいと思います。

まず、最後の点です。ヒアリング、それから外国法調査もそうですが、それで何か客観的な、私たちが議論のベースにできるような確かなものが分かるのかということ、それは必ずしも分からないという認識は皆さんもお持ちなのだろうと思います。特に外国法について皆さんがそういうことをおっしゃったんだろうと思いますけれども、法改正を考える上で、私たちが気付かなかったことに気付くきっかけになる、発想の幅を広げることができる、そうしたものとして、ヒアリングや外国法の調査というのを受け止めておられるのではないかと思います。ここまで委員、幹事からは、こういうことに気付いた、こう考えるきっかけになったという御発言があったものと理解しております。ですから、外国法の調査をこの後に行うという場合についても、どういう目的でこれを行うかということについて考える必要があるのだろうと思って伺いました。

それから、前の点ですけども、これも落合委員は、わざとおっしゃったんだと思いますが、皆さん、この部会で民法あるいは民事手続法について立法に向けての議論をするというときに、法改正以外のことについて全く考慮に入れないとおっしゃっている方は、おそらく一人もおられなかったと思います。ただ、有益だろうと思われる基礎作業を全てやらないと立法はできないと考えると、今回のミッションを果たすことは難しいのではないかと御意見であったら受け止めました。

これは、先ほどもお話がありましたけれども、DV問題については内閣府でその検討が進んでいる、子どもの福祉に関しては厚労省で検討がされているということで、それぞれ異なる立法で子どもの問題について対応がなされつつあるので、それぞれと連携しながらやっていくことが必要だろうということで、先ほどの御発言があったら受け止めました。それはそれで必要なことで、それぞれがそれぞれの立場から考えるときに、どこまでのものを視野に入れて行くのかということではないかと理解しております。

答申に向けて報告書を書くときに、純粋な立法上の提案以外のことを、どの程度どのような形で書けるのかという問題は、報告書の書き方の問題としてもありますので、後の方で御検討をいただきたいと思います。

ここでさらに立ち入った論争をするのはなかなか難しいと思いますので、落合委員、今のように受け止めさせていただくということでもよろしいでしょうか。

○落合委員 はい、どうもありがとうございました。

おっしゃるように、論点がはっきりするようにわざと言いました。ありがとうございます。

す。

○大村部会長 ありがとうございます。

○菅原委員 菅原です、よろしくお願いします。

ヒアリングについては、ほかの委員と共通するところが非常に多いのですけれども、発達心理学の立場で参加させていただいているという点で、特に前半のところでお話を頂戴しました、離婚を経験したお子さんの立場からという3名の方のお話からは、これまで様々発達心理学の中でも言われてきた、子どもにとって養育費の問題、経済の問題が重要であるということ、それから希望や事情に沿って面会交流が自由にできることの大切さ、また発達段階によって子どもの希望や事情はいろいろ変わっていくということを踏まえることの重要性を確認することができました。また、子どもが相談できる場所があることが大事だということも出てきましたが、その辺りにつきましては、子どもにとって重要なことであるというエビデンスも既にあるところですので、今後の法制度の制定のところに生かしていただきたいと思います。

明石市の泉市長のお話も大変感銘を受けました。非常に細やかな制度をもう作っていらっしゃるって、地方行政の中で実行されているというところで感銘を受けたのですが、泉市長が出された資料の中に、法制審議会へのお願いというものがありまして、1番目に子どもの権利の明確化というところで3点挙げられていました。子どもの権利としての養育費の請求権と面会交流を求める権利というのを明記してほしいということ、また離婚に際しての子どもの意見表明権の保障をしてほしいという3点でした。この辺り、私は法制度の専門家ではないので、今回の改正の中でどう生かされるのか詳しくは分からないのですけれども、是非これらが実現される方向性で、子どもの権利として位置付けていただけるような法制度の議論を本部会でしていくことが必要だと思っております。

今後の進め方ですが、親権、監護権、それから未成年養子の問題、財産分与権は全て離婚後の子どもにとって非常に重要なことですので、一通り議論を先に進めていただいて、適宜必要なものはまたヒアリングをしていくという方法に賛成です。

それから、海外の制度については非常に奥が深いことだということも分かりましたが、やはり一覧表にさせていただいたガイドがあると、私たち領域外の者もありますので、有り難いと思います。その際に、公的な支援の制度を持っている国については、そのことも一緒に一覧表に入れていただくと大変有り難いと思いました。

以上です、よろしくお願いいたします。

○大村部会長 ありがとうございました。ヒアリングについての感想のほか、進め方として、一通りまず全体を見渡すことが必要で、子どもの権利という観点から、そうすることが望ましいのではないかという御意見、それから、外国法については、一覧性の高い資料というのが欲しいという御要望を頂きました。

そのほか、御発言いかがでございましょうか。はじめに、ヒアリングについての感想をと申し上げましたので、最初の方で発言された委員、幹事の中には、進め方ということであれば、また別途意見があるという方もいらっしゃると思いますので、そういう方々の御意見も含めて御意見を頂ければと思いますが、さらに御発言はございますでしょうか。

○武田委員 進め方ということで、ちゃぶ台をひっくり返すわけではないんですが、私は元々、やはり離婚後の子の養育の在り方、ここは議論が錯綜するとか空中戦になるとかと

いう御指摘はそのとおりだと思うんですけども、本来はそこから方法論として入り、面会交流、養育費ということには個別論として入っていく、そういうアプローチの方が元々はいいのではないかと感じておりました。ただ、今日の先生方のお話をいろいろ聞きまして、養育費と面会交流から分けて検討するという流れについては、それはそれでアプローチとしてよろしいかと思しますので、賛同いたします。

これも委員の先生方皆さんおっしゃっていただきましたが、面会交流、養育費ともにとちらも重要ということの共通認識の上で、進め方をどう進めていくのかというお話になるかと思しますので、大筋後半の先生方がおっしゃっていただいた進め方に賛同をいたしたいと思えます。

ただ、やはり私どもは当事者団体でございますので、この養育費と面会交流の関係ということに1点だけ、意見を述べさせていただきたいと思えます。

養育費の重要性、全く異論ございません。子のための養育を考えた場合、養育費という経済面、非常に重要です、ただ、そのみで本当によいのかというところが、非常に私どもが昔から懸念を持っているところでございます。面会交流ができなければ養育費を支払う必要はないと、こういう条件付けは、当然間違いだと思っております。しかしながら、一方、養育費について合意がある、合意どおりに遅滞なく養育費を払っている、しかしながら、一方、面会交流に関しては、裁判所の調停に話し合いを委ねて、約1年は合意に至らない、合意に至るまで1年掛かる。合意した場合も、月1回2時間程度という、現状の相場かと思っております。昨今、1年以上、このコロナの影響で親子の交流が断絶してしまっているというケースも非常に多くなっています。法務省さんからの1年前に見解が出ましたけれども、あれで改善する兆しは正直ございません。そういう相談が今、止まらないような状況であること、当然DVはない前提でのお話でございます。こんな中、心がおかしくなったり、それによってリストラされたり職を失う、こういう例も散見されます。

先生方にお伝えしたいのは、子どもとの交流が多ければ養育費が適切に支払われるという関係、これは、私がこれまで別居親を支援してきた中、実感としてございます。子どもと離れて暮らす親の気持ちとして、是非先生方に御理解いただきたい。すなわち、面会交流を適切に実施するということが、養育費の確保にもつながる。養育費を数年払って終わりとは思っておりません。やはり支払い続けること、これが非常に重要だと思っております。そういった継続的な支払を確保するという観点からも、面会交流の適切な実施を図ることは重要なのではなかろうかと、こんなふうに思っております。

また、先に面会交流がなされるケース、安全・安心にきちんと面会交流ができたということになりますれば、養育費の請求をちゅうちょしていた監護親の皆さんに、安心して養育費を請求する動機付けにもなるかと思っております。したがって、子どもたちのためにも、具体的な議論の順序は別ですけども、関連付けて議論させて終着点に至るのがよいと、このようなことを皆さんにお伝えしたいと思えます。

○大村部会長 ありがとうございます。養育費と面会交流とを一応分けて議論をするということでも構わないけれども、しかし、その間には関連性があるということについては、留意をして議論を続けたいという御発言として受け止めさせていただきました。

ほかにも御発言があろうかと思えますけれども、今、具体的な議論の順番の話も出ております。部会の最初で説明がありましたが、事務当局の方で議論の進め方のたたき台とし

て、ごく大まかな一案を作っていたいただいておりますので、具体的なイメージを持ってこの後のことを考えるために、これについて説明していただいて、更に御意見を頂いたらいかにかと思います。事務局から御説明を頂けますか。

○藤田幹事 それでは、家族法制部会の進め方に関し、お手元の事務局たたき台一案について、簡単に御説明いたします。

これは、この部会の全体の進行について大枠のイメージをお持ちいただくとともに、これから具体的にどういった形で検討を進めていただくかの御議論の参考に、これまでの部会で皆様からいただいた御指摘等を踏まえ、事務局で飽くまで一案としてたたき台をお示しするものです。これも参考にしつつ、自由に御議論を頂ければと思っております。

この部会は本日が第4回会議となり、これまでに養育費の検討、面会交流の検討に着手して、事務局から部会資料3を出させていただいております。

今後の進め方として、第5回以降ですが、積み残しの課題のほか、これまでの議論では、海外法制の情報、それから発達心理学といった関連の専門分野について、今回の検討に関連してヒアリングを実施してはどうかという御意見が出たことを踏まえ、まず、専門家ヒアリング等を位置付けております。ただ、本日に御議論があったとおり、どういう位置付け、目的の下で海外法制等のヒアリングを実施するのかについては、もう少し詰める必要があるかと拝聴したところです。

第6回以降の議論ですが、法制審の全体的進行として、一通り議論してそのまま終わるというような扱いではありません。基本法制の在り方という重要な課題を御議論して頂くということになりますと、まずは一通り、一巡目の検討をして、さらにそれを反映してブラッシュアップした形で二巡目の検討に入っていくことになります。さらに、検討のプロセスとして、中間的な方向性を示す中間試案の作成とそれに関するパブリック・コメントの実施、さらには最終的な法案化を見据えた要綱案の取りまとめということで、段階を追って議論をしていただくことが通例となります。そういう意味では、一巡目の検討というのは、事務局から第1回会議に検討事項の例を示したように、既にこれまでに指摘のある論点や課題について一通り幅広く御議論をしていただくということが考えられます。その観点から、年内に予定されている第6回から第10回までの会に順に検討を進めるという形を、一つの進め方の案としてお示ししているところです。

具体的には、第6回から順に、離婚後の子の養育に関する問題、子の意思・意見の考慮に関する問題、離婚制度以外の関連する問題の検討、未成年養子制度の検討、財産分与制度の検討と、五つの課題を掲げております。これは、今回の諮問の中核である離婚という事象に着目して、離婚時、離婚後、さらにそれを通じて関わる子どもの意思等に関する課題を初めに挙げた上で、周辺的な、例えば別居の問題といった御指摘もこれまであったかと思いますが、そういったものが、離婚制度以外の関連する問題ということになると思います。さらに、父母の再婚に伴う未成年養子の問題、さらには、広い意味で子の成長に資する夫婦間の財産分与を挙げています。こういった課題をどういった形でどのように議論するかということにつき、この場で御議論いただければと思っております。

事務局からの説明は、以上です。

○大村部会長 ありがとうございます。今、説明があったとおりですけれども、皆さんから御意見を頂く前提として、私の方で不正確なところがあるかもしれませんが、多少補足

させていただきたいと思います。

委員、幹事から既に御発言があったところですが、本部会では最終的には、法改正に向けての要綱案を取りまとめることとなります。要綱案は、諮問に応じた民事法の改正の原案の形を取ったもので、条文に非常に近い形のもを答申することを目指すこととなります。これには補足説明が、事務当局によって付けられるのが通例です。その中では、なぜこのような立法が提案されるのか、このような立法をする前提として、現行法にどのような問題があるのか、改正をすることになると、どういう問題が生じそれについてはどう考えるのかといったことについて解説がなされることとなります。このように最終的には、民事法制に関する立法案を提案することとなりますが、それ以外のことにつきましても、補足説明の中で、立法案を提案する際に考慮された事情として書き込まれる、こうしたイメージで捉えていただけるとよろしいかと思います。

最終的な要綱案の取りまとめに至るまでに、先ほどお示しいただいたように、何度か全体を見直すこととなります。第一読会、第二読会、第三読会などと呼ぶこともございますけれども、まず中間試案の取りまとめに向けて議論を行う。その後は、この中間試案をパブリックコメントに付して、パブリックコメントで出てきた意見も考慮しつつ、順次問題を絞り込んでいって、最終的な案を取りまとめる。こういうプロセスで議論を進めるというのが通例かと思えます。

そこで、一巡目の議論にあたっては、何を問題にして、どのようなことについて提案をしていくのかということをおおよそ定めていくということが、大きな課題になるかと思えます。事務当局からは、現在議論を始めたところである養育費、面会交流の問題に関し、次回も部会資料3について更に検討した上で、夏休み明けからはその他の問題について一通り順番に見ていくという案が示されているということかと思えます。

これは、最初に藤田幹事から話がありましたように、たたき台としての一つの案ということですので、自由に御議論を頂ければと思います。

大きな方向性については、先ほどから幾つかの案が出ていて、ある一定の方向のようなものは、大まかには示されているように思いますが、皆さんからは、それを踏まえたとして、様々な御意見が更にあるかと思えますので、御意見を頂ければと思います。

どなたからでも結構ですので、御意見を頂ければと思います。

それでは、大石委員、原田委員の順でお願いいたします。

○大石委員 千葉大の大石です。

最初に、菅原委員から御報告をいただきたいという話をしましたが、最終的な答申に向けて、法律、法体系を整えていくということと、ソフト面といいますか、それを可能にするような体制とか支援作りというのは、車の両輪のようなものであり、両方とも共に進めていかなければいけないと思います。

その中で、子どもの意見ですとか子どもを中心に据えた新しい制度を実現するに当たっては、子ども自身の意見をどのように聴取する体制を整えるのかとか、どのように聞くことが可能なのかとか、そういったことについての知見をやはり必要としていると思いますし、そういった人材育成も必要ということは、明石市長からのお話でも伺ったところです。私が菅原委員にお話を伺いたいとお願いしたのは、特にそれが念頭に、まずどのような専門性を持って、子どもの気持ちを聞いたりとか、意見が表明できるような環境を整え

るのかとか、それが実現しない場合には、子どもの発達にどのような影響が及ぶのかといったことについて、早いうちに知見をお伺いしたいという希望がありましたものですので、最初にあのようにお話をしたという次第です。ちょっと付け加えさせていただきたいと思いました。

○大村部会長 ありがとうございます。御希望は承りました。

今の御発言を頂いて、先ほどから挙がっている幾つかの項目のうち、海外法制のヒアリングと子どもの心理面についてのヒアリングについては次回にということになっていますので、この部分についてまずお話ししたいと思います。原田委員の御発言がもしそこに関わるのであれば、御発言を頂いた上で考えたいと思いますが、それ以外のことに関わるのであれば、私がもう少し話してよろしいですか。

分かりました、ありがとうございます。

それでは、進行について、決められそうなところから御提案していきたいと思います。

まず、大石委員から、菅原委員にお話を頂きたいというお話がありました。この部会のメンバーであられるので、お話をしていただけると言っていたいただければ、次回のセッティングはこの場で済みますので、もしお話しただけということであれば、次回にお話を頂いたらいかがかと思っております。菅原委員、もしお願いをしたら、お引き受けいただくことは可能でしょうか。

○菅原委員 微力ながら、皆さんの御希望があれば。

○大村部会長 ありがとうございます。お引受けを頂けるということですので、もし御異論がなければ、そのようにしてはいかがかと思えます。

赤石委員、どうぞ。

○赤石委員 しんぐるまざあず・ふぉーらむの赤石です。

菅原委員が家族法研究会で御発言くださっていたレジュメ等を拝見させていただきました。すごくいろいろな研究データに基づいての御発言だったかと思えます。

私がやはり知りたいのは、親が葛藤状態にあるときに、子どもが面会ですとかしたときに、果たしてそれが利益になる、利益にならないというところの状況の調査があるのかどうか、ないのであれば、ないで結構なんですけれども、そこが何かちょっとオブラートのようになっていたので、是非その点をきちんと知りたいなと思っております。元々コミュニケーションできて仲がよければ、いい結果が得られるのは当たり前、ごめんなさい、そんな素人の言い方をしてあれなんですけれども、そうではない場合にどうしたらいいんだろうというところを、私たちが苦慮しているんだと思いますので、そこが、ある程度手探りでも分かるといいなと思いました。

○大村部会長 ありがとうございます。今のような御要望が出ておりますので、それも踏まえてお話を頂くということをお願いしてよろしいでしょうか。赤石委員、そのような形をお願いするということでもよろしいですか。

菅原委員で御準備を頂けるということであれば、それでお願いしたいのですが。

○菅原委員 はい、かしこまりました。

○大村部会長 では、そのようにさせていただきます。

○佐野幹事 もし菅原先生に、こういったところも聞きたいということが事前にあれば、事務局の方にお送りさせていただく、もちろん答えていただけるかどうか分かりませんけれ

ども、そのような形でよろしいですか。

○大村部会長 菅原委員には、もしかすると皆さんから更に御希望が出るかもしれませんが、可能な範囲で御勘案を頂くという形でよろしいでしょうか。

○菅原委員 はい、可能な範囲で対応したいと思います。

○大村部会長 ありがとうございます。では、そのようにさせていただきます。

次に、外国法ですけれども、これについて本格的なヒアリングをするということになると、これは大変なことになるということで、少し慎重に考えた方がよいのではないかという意見が、かなりたくさん出たと認識しております。

他方で、今までのヒアリングと同様、この先法改正を考えていく上で、外国法について一定のことを知っておきたいとお考えになられる委員、幹事の方も少なくないと思います。

民法専門の方々には、それぞれ諸外国の制度について御存じのことが多いと思いますけれども、部会のメンバー全員がそれを共有しているわけではございませんので、一度、御了解が得れるようであれば、今回のうちの一定の時間を割いて、ニュートラルな形で制度がどうなっているのかについて御報告していただき、それとの関係で、皆さんの御関心に応じて質問をしていただいて可能な範囲でお答えをいただくことをする。あとは、特定の点について何か必要が生じた場合に、どなたかに来ていただいてその点に関する知識を補う。こうした形で外国法調査をしたらいかがかと思えます。

既にある調査について、一覧表を作っていただくということも、できれば事務局にお願いしたいと思います。一覧表は便利ですけれども、しかし、読み取るのはそう簡単でもないところがありますので、それだけで外国法についての一定の理解が持てるかという点、それも難しいところだと思います。

そういう限界がいろいろあることを前提にして、外国法について少し聞いてみたらどうかと思えますが、窪田委員から手が挙がっていますので、御意見を伺いたいと思えます。

○窪田委員 外国法の部分について、追加でお願いということになるのかもしれませんが、一覧表を作るのは大変だろうと思えますし、論点ごとに作るとしても、かなり整理が大変なのだろうと思えますが、それ以外に一つお願いしたいのは、先ほども少し出ておりましたが、面会交流についてなのか養育費の問題についてなのか、問題ごとによって違いはあるとは思いますが、外国法についての資料というのは、既に文献資料としてある程度あるかと思えます。

先ほど出ていた話の中では、場合によっては、参考文献として挙げてということではあったのですが、そうした資料を参考文献として挙げられても、実際にアクセスするというのは、全員にとってそれほど簡単であるわけではないと思えますので、法的な問題が生じない形で、うまくそれを委員に配布していただくようなことができないかなという、これはもう単純な希望ということでございます。

○戒能委員 今回の外国法制なんですけれども、一覧表も必要だと、大事だと思うんですが、もう一つ私が希望しているのは、特に面会交流に関しての新しい動きです。見直しということになって、英国司法省から報告書が2020年6月に出ています。それは、日本でいう家裁の実務の検証をしているわけですね。今までは親子関係の継続性というのが子の福祉を促進するんだという推定規定が児童法にあったんですが、それが、実際の運用でどうなのかということを検証しています。そのきっかけとなったのが、2004年と201

6年に出ているんですが、いろいろな事件が起きており、事件の報告書が、ウィメンズエイドという、日本でいう女性支援の団体の連合があるんですが、そこがまとめて、それに裁判官が反応をして、実際どうなっているんだろうか、どこが問題なんだろうかということを中心に、検証しているという報告書が出ています。そうすると、これは、今の日本にとっても参考になるのではないかと考えます。

ですから、報告書を全部自分で読みなさいというのは結構大変なものですから、専門家がもしいらっしゃるならば御紹介を頂く。それを基に議論をするということも、大変有益なんではないだろうか考えるのですね。ですから、単にこういう法制度がありますということではない、そういう動きも紹介して、共有をするということも必要なのではないかと考えております。

○大村部会長 ありがとうございます。

○赤石委員 私、先ほど、日本の家裁実務について、やはり振り返りが必要ですよということを申し上げて、多分、皆さんも結構御賛同いただけるのではないかと思います。だから、それを議論の中に持ち込むときに、さらに、今、戒能先生おっしゃってくださったように、英国あるいはオーストラリアですね、2006年に法改正をして、かなり両親が均等に子どもの時間を持つみたいな法改正をした後に、2011年、2019年と二度の法改正をしている。これはなぜ起こったのか、やはりいろいろな弊害が起きてきたからだということを知っています。

こういう動きを踏まえて、日本は一体今、どこに向かっていったらいいのかということが見えてくるだろうと思いますので、日本の振り返りと、それから海外でのこういった新しい動きについてのヒアリングというのが、多分両方があいまって、私どもが子どもを本当に大切に育てられる、そういう社会にするために、参考になるのではないかと思います。

○大村部会長 ありがとうございます。幾つかの御発言を頂いたかと思えます。

私が申し上げたのは、ともかく最小限の事柄であっても、まず次回に情報を共有しようということでした。その上で、戒能委員からは、イギリスの報告書を紹介してほしいという御要望があり、赤石委員からは、最近の動向に焦点を当てた形での外国法を知りたい、あるいは日本の状況も併せて知りたいという御発言があったかと思えます。

最近動きがあったようなところについては、ヒアリングの中に入れていただき、こういう動きがあったということをご紹介いただいて、それについて皆さんから質問をしていただき、その背景についての御発言を聞くことで、差し当たり対応できるかと思えます。他方、外国の報告書の内容や、家裁の実務状況ということについては、次回直ちにということにはならないのかもしれませんが、それは、可能な時期に対応を検討していただくといった方向で、事務局の方で考えてもらえますか。

○藤田幹事 いろいろと貴重な御示唆をいただいたかと思っていますので、今、部会長におまとめいただいたような形で、事務局としてできる範囲で、次回に向けての準備は可能かと思えます。

○大村部会長 実務については、裁判所の方とも相談、調整が必要だと思いますので、多少時間が掛かるかもしれませんが、報告書もそう簡単には対応できないということがあると思いますので、少し時間を頂ければと思います。

そういう留保した上で、次回、一定の時間を使って外国法について話を聞くということ

については、いかがでしょうか。よろしいでしょうか。

どの国を対象に具体的にやるかということにつきましては、先ほどから具体的な国の名前も挙がっています。多少の時間がありますので、御希望があれば事務局まで早急に寄せていただき、次回の使える時間との関係で絞り込みが必要ではありますが、それについてはお任せいただくということで調整させていただきたいと思いますが、よろしいでしょうか。

また、次回の会議に来ていただくという形ではなく、資料を出していただく方法も含めて、検討させていただければと思います。

外国法については以上のような扱いにさせていただきます。

そのほか、家裁実務やその他の資料についても、さらにこういうものが必要ではないのかという御要望も出てくるかと思えます。それは、随時皆さんの御意見を伺って、可能な範囲で組み込んでいくことにしてはいかがかと思えますが、これは、全体の進行にも関わってまいります。

全体の進行については、取りあえず、外国法のヒアリングと残っている養育費と面会交流の議論は次回に行うとして、夏休み以降にこの部会で扱う課題を順に見ていこうというのが、事務局の今後の進行案になっています。その過程で、繰り返しになりますが、必要であればヒアリングや調査等を行っていくということで進めることについて御意見を伺いたいと思います。

先ほどから原田委員に待っていただいたので、まず原田委員から御意見を頂きたいと思えます。

○原田委員 手を挙げたのは、海外調査の件で、一覧表のことなんですけれども、すみません、事務局に御負担を掛けるとは思いますが、先ほど公的支援についても入れてほしいという御意見があったと思えますが、それを支えている、例えば、裁判所の物的な規模とか事件数とか、そういうものも入れていただけると有り難いなど。難しい注文かもしれませんが、一言付け加えさせていただいて。

今後の進行の問題ですけれども、6回から10回の中に5項目入っていますが、DVをどう切り分けるかというところについて、検討会では安全・安心な面会交流ということが言われていましたけれども、では、どうやって安全・安心な面会交流を確保するのかというところの議論がちょっと少なかったのかなと思っています。

この中で、例えば、子の意思・意見の考慮に関する問題というのは、全てのところに関わってくる問題だと思うんですけれども、DVをどう切り分けるかというところも、やはり全てのところに関わってくる問題だと思いますので、それを1項目入れていただきたいなど思いました。

○大村部会長 ありがとうございます。DVについて全体的にどうするかということは、先ほども話題になりましたが、内閣府の方で対応いただくことも必要になるかと思えますけれども、この部会で扱う民事法の問題についても、DVが問題になったときに、それをどのように考えるのかということについては、どこかでまとまった形で議論をしたいというのが、今の原田委員の御希望であると捉えてよろしいでしょうか。

これは、今回のたたき台の中でいうと、どういう位置付けになりますか。

○藤田幹事 事務局です。

原田委員から御指摘があったDVの問題というのは、我々としても当然念頭にございます。このお示した進め方の一案では、独立の課題というより、各検討課題のいずれでもそれぞれ問題になると考えており、その前提で位置付けております。具体的には、これから御議論いただく養育費と面会交流の場面でも問題になってまいりますし、その後の離婚後の子の養育から財産分与まで、全ての検討課題のところで、それぞれDVの取扱いや対応が問題になってくるかと思っております。そこで、このたたき台では、各課題、論点のところでそれぞれDVの問題を関連付け必要に応じ取り上げようと、そういう認識で整理していたところです。

○大村部会長 今のような御説明ですけれども、いかがでしょうか。

○赤石委員 DVの問題は、全てに関わるというのはそのとおりでございます。かつ、内閣府がこの間の報告書の中でも、面会交流については慎重にすべきだという、新しい報告書をまとめていたと思います。では、あれが、一つ一つの案件にどう考慮されるのかということはかなり難しい、そして、本当に失礼ながら申し上げますけれども、私は、毎年2,000件ぐらいの御相談を受けています。しかし、そこまでそうした深刻なものに接していない方たちが委員になっていらっしゃるの、事実だと思うんですね。この切迫感がある中では、きちんと事実を聞いていかないといけないので、やはりもう少し、面会交流をして危険にさらされた方たちの声とかは聞いていかないと、議論の参考にならないというのが私の思いですし、お子さんたちが嫌がっていたにもかかわらずお父さんと会うことを、会えば平和なコミュニケーションができるはずというのは大人の論理でして、嫌だと思っている子は、泣き叫んで嫌だと言っているにもかかわらず、決まったがために、母親さえ裏切らなければいけないということになってしまうときだってあるわけですよ。こういう事態を防ぐ手立てがあるのかどうかということ、やはり。

私どもも、そういう方をここにお招きしたいと本当に思って探しましたけれども、そういうお子さんたちはメンタルヘルスも病んでいて、ここに来ることすらかなわない方たちがいるということなんです。それをどうやってこの議論に反映させるのかということ、本当に、基本的に大事な視点ですけれども、見逃されてしまうと思っておりますので、是非適宜、私どもも慎重に、かつ、何とかここに来てメンタルヘルスがやられないような方を選んで、やはりお聞きしていただきたいと思っております。

○大村部会長 ありがとうございます。原田委員と赤石委員から同じ方向の御要望を頂きました。

そして、スケジュールについてですが、まず、本日は、部会資料3の養育費、それから面会交流の検討を残りの時間でやろうと思っておりましたが、だんだんと時間がなくなっております。次回にはヒアリングを行うということですので、養育費と面会交流について議論をする時間は限られてくるだろうと思っております。しかし、この課題は、皆さんが最重要課題の一つとして挙げられていることで、一読の段階で、時間を掛けて意見交換をすることが必要かと思っております。

たたき台では、今後の日程が一応組まれていますけれども、このスケジュールに収まるかどうかは、なかなか読めないところもあります。私自身はなかなかタイトなスケジュールではないかという感触を持っております。事務当局からこの案を示していただいているわけですが、これで収まらないこともあり得ると思っております。令和3年中に1巡目

の検討を終えるという点に関しては、多少、持ち越しになる部分が残っても仕方がないのではないかと考えております。それが一つと、DVはどの問題にも関わるということで、それぞれの問題において、事務局の方では注意をして問題提起をしていくということをおっしゃっていただきましたけれども、そういう議論の後で、やはりまとめて議論する必要があるという御意見が出ることもあろうかと思えます。その中で、赤石委員がおっしゃったように、どなたかに来ていただくということが必要かつ可能であるという条件を整えば、そういうことも併せて、更に追加的なセッションを加えるということもありうるかと思っています。そうすると、一巡目の検討が年内に終わるということが、必須のスケジュールなのかということについて、事務局に御感触を伺っておく必要があるかと思えます。

○藤田幹事 事務局でございます。

今日お示ししたのも一つのたたき台の案でございまして、スケジュールについて、部長から御心配いただきましたが、特にいつまでに、どこまでを、ということはございません。ただ、改めて整理しますと、議論する項目、論点がかなり多いなということは確かでございますので、御議論を進めていただくことは必要かと思えます。先ほど委員から御指摘あったようなDVの問題は、特に留意をして資料を作成することに努めたいと思っています。ですので、このとおりに進めいただければと思います。

○大村部会長 このとおりのというのは、今、私が申し上げたような、一巡目の検討が多少長びくこともやむを得ないという趣旨だと理解してよいですか。

○藤田幹事 スケジュールも含めて、もちろん先のことを考えつつというところはありますけれども、その点はその趣旨で構いません。

○棚村委員 早稲田大学の棚村です。

DVの問題が非常に重要で多岐にわたるということと、それからDV、ハラスメント、暴力、虐待、こういうことについて、海外と比べても日本の法制とか対策が非常に弱いというのも、私も全く同感です。

ただ、問題は、やはり家族の法制度を変えるとか、改めていくというときに、DVとか暴力の問題だけではなくて、子どもの権利とか子どもの意思とかということも含めて、私は全体に関わってくる大切な問題だと思っています。そこで、これらの問題は、具体的にどのような場面で全体にどういうふうに関わって、どの程度、どんなふう配慮しなければいけないかということについて、養育費、面会交流などの取り決め、実施等で議論になってこようと思います。そこで、やはり早く具体的な事項や問題の検討に移って、各箇所や場面でそれぞれのところで、この場面でこういう対策が必要だとか、支援が必要だというのも出てくると思いますので、私は、DVとか子どもの意思だとかということだけに特化して最初に何かを設けるというよりは、議論をして、制度の問題点、課題、運用、そういうことを議論する中で、子どもの意思が全然反映されていないとか、子どもにきちんと説明がなされないとか、それから、怖くて関わりたくないとか、DVが深刻に作用する、リスクがあるとか、そういう問題の取り上げ方もあるのではないかと思います。もちろんモラハラでも出てくると思います。

それをまずは議論した上で、そこで出てきた問題をどういうふうに、制度一般の中でどう取り上げるか、それから、先ほど赤石さんから出ていた問題というのは、正に個別ケ

ースでどう対応するかということは、実務上もどんな法制度を作っても出てくるので、その辺りを法制度一般の中でどういうふうに配慮していくかという、制度設計をするときにどうするかという問題と、それから個別ケースというのは非常に多様なものがあって、それに対して柔軟に対応しないといけないというのは、少し区別して考えてもよいのではないか。個別案件では緊急性は非常に高いという問題があるので、法制度一般の設計の見直し、リスクのある個別事案への対応については、その辺りを少し切り分けて、対応した方がいいだらうと思います。

個別ケースではかなり深刻な問題が出てくるということなので、出てきたときにどう対応するか、法制度一般の制度設計でどうするか、個別の緊急性を要するもので対応がまずなかったり、いろいろな問題があるということは、制度設計の中にも出てくると思うので、そういうことをやりながら、個別にその問題について特化して、審議を集中してやるべきだということになったら、ヒアリングも海外の法制も必要に応じてやる、いろいろな知見を調べるなり、是非、必要に応じて柔軟に臨機応変にやっていくということでもいいのかなと思っています。

議論の後ろがそれほど切られていないということも、ある程度、分かりましたので、一通り議論をしながら具体的な問題、どの場面でどういうリスクがあって、どういう制度になるとどういう問題点があるのかという中で、DVとか子どもの意向をどうやって酌んでいくかということで議論してみる。そして、これらは非常に重要だと思いますので、取りあえず具体的な議論を進めてみた上で、特化して取り上げる必要があれば、子どもの権利というものをどういうふうな制度設計の中で取り入れていくとか、DVの問題に対して民事法制の中でもどうやるべきかということも議論した方がいいと思います。

○大村部会長 ありがとうございます。各論の中で議論することでまず対応して、その上で、必要があれば追加のセッション等を設けるといっていいのでしょうか。

○棚村委員 いずれにせよ、必要な論点、重要論点だと思います。

○大村部会長 ありがとうございます。

○赤石委員 しんぐるまざあず・ふぉーらむの赤石でございます。

私と棚村先生は何年来のお付き合いで大変仲がよいということをおっしゃった上で、前回と今回はちょっと意見が違うということをお伝えしたいと思います。

やはり海外の法制度は、いろいろな事件が起こって見直しが始まりました。オーストラリアでは、4歳のお子さんが面会交流中に橋の上から投げられ殺されてしまったという事件がございました。英国もいろいろな深刻な事件があったわけです。日本はそれを学んでいかなければいけないというときに、この議論の中で1回はきちんと、2011年から面会交流推進になったときに、どのようなことが起こり、お子さんがどういう思いをしたかということをお聞きくださいと申し上げていることが、やはり予防としてすごく大事であり、そこから照射される各方面のいろいろな取決めがどう見えてくるのかということ、想像力を持って聞いていただきたいと思いますということでございます。何か議論を止めたいというようなことではございませんので、是非御理解いただければと思います。

○大村部会長 ありがとうございます。棚村委員も、おっしゃるような議論はすべきではないという御趣旨ではないと思います。

まず、各論の中で、それぞれの場面でしっかりと議論をした上で、それを通して検討を

すべき問題がさらに出てくるかもしれないといった御指摘も、先ほど棚村委員からはございましたけれども、そうした点については、どこかでまとまった検討をすることはあるべしということで進めるというのを、本日の一応の案にしたいと思いますが、この点について更に御意見を頂ければと思いますが、いかがでしょうか。

○武田委員 質問です。

今日の議論の中で、親同士、高葛藤のときどうしようと、いろいろ大変だよねと、それはそのとおりだと思います。その葛藤を下げる支援というアプローチもあれば、他方、法制度でどんなふうに担保していくんだという話もあろうかと思っていて、その辺りの議論はどこに入りますか。

○藤田幹事 事務局でございます。

武田委員から御指摘あった点は、これからの議論や部会資料の各所で出てくるものではないかと見ております。例えば、部会資料3の中でも、今おっしゃったような葛藤の高い場合に、親である父母に事前にどういった情報を提供するか、又は、取決めであれば、その段階でどういう問題があるか、そういうところをステージごとに課題であるとか、必要な制度の在り方と、それに関連する支援等の問題は取り上げていただければと思っております。

○武田委員 ありがとうございます。

○大村部会長 ほかに御発言いかがでしょうか。

では、進め方につきましては、今のようなことで進めさせていただくということにさせていただくことにしたいと思います。二巡目の進め方などもございますが、この夏以降の議論の中で、進め方についても随時皆様の御意見を頂いて、更に考えていくことにして、まずは今ここでお諮りしたような形で議論をするということにさせていただきたいと思っておりますが、よろしいでしょうか。

その上で、今日、残った時間で、部会資料3について、更に御議論を頂きたいと思っておりますが、ここで10分ほど休憩したいと思います。

(休 憩)

○大村部会長 再開します。

今後の進め方について大まかな合意を頂きましたので、具体的な問題に入らせていただきます。

養育費と、それから面会交流とを合わせた形で資料はできておりますけれども、先ほどの皆さんの御意見をまとめますと、養育費と面会交流とを一応別々に議論をして、その上で両者の関係について必要な議論をするという御趣旨の御意見が多かったかと思えます。

この二つを別々に議論しつつ大きくばらけてしまわないように、本来ならば1日のセッションの中で、前半で養育費、後半で面会交流といった分け方で議論すればいいと思うのですが、今日はもう1時間しかありませんので、養育費の一部を議論させていただければと思います。ただ、面会交流の議論がずっと後にならないように、次回は面会交流に一定の時間を割り、養育費の残る部分についても時間を割くということにして、それで終わら

なければ、さらに持ち越すことあるべしという形で、それぞれ別々に議論をし、そして、二つの問題が大きく離れないという形で進めるということにさせていただきたいと思いますが、よろしいでしょうか。

では、残りの時間で御意見を頂きたいと思います。部会資料3の中身は、前回御説明を頂きました。第1ははしがきなので、第2から御意見を頂いて、前回は、第2についてある程度御意見を頂いたところで時間切れになっていたかと思います。

本日は、資料3の第2についての御意見も頂きますが、第3の養育費の取決めの促進・確保、第4の養育費に関する取決め内容に関する規律という点について御議論を頂くことにします。第5は裁判手続になりますが、そこまでは今日は無理かと思いますので、次回送りにさせていただくということによろしいでしょうか。

それでは、資料3の第3、第4の部分を中心に、第2についても御意見を伺うということで御発言を頂ければと思いますので、お願いいたします。

○池田委員 弁護士の池田でございます。

第2からということで、まず、養育費の件について、5ページの①について、意見を申し上げたいと思います。

ここでは、養育費について、子を権利者とする子の扶養請求権を中心に据えるということが書かれていまして、これに基本的に賛成です。ただ、一つ検討しなければならないことは、手続法の話で、子どもが権利者と明確にされたとしても、現状、行為能力がない、つまり財産処分権がないということで、子どもが自分で家事調停、審判の申立てをすることはできない仕組みになっていますけれども、かといって、特別の代理人を付けるという手続も特段用意されていませんので、その代理人を選任できるということも併せて検討しなければいけないかなと思います。

○大村部会長 ありがとうございます。先ほど杉山幹事から御指摘があったような、手続法上の問題とも関わる問題について、御指摘を頂いたと受け止めました。

ほかに、今の点と関連してでも結構ですし、そのほかの点でも構いませんので、御発言を頂ければと思います。

○石綿幹事 石綿でございます。

広い意味では第4に関係する話かと思いますが、休憩前の議論で、養育費については一度決めたら変更もなく払い続ける、それで問題が生じないという御指摘があったかと思うのですが、養育費に関しても、様々な事情で変更を検討する必要性が生じる場面というのはあるのではないかと思います。一つ目は義務者、あるいは権利者の収入の変化が生じた場合、二つ目は子どもに進学等、新たな費用が掛かるような事情や希望が生じたような場合、さらには、8ページの(注1)のような事情、すなわち子どもを監護している親が再婚し、その配偶者と養子縁組をした、あるいは義務者の方が再婚したような場合などに、取決めの変更の必要性があるか、ないかということも、議論をした方がよいのかと思います。これを、第4に絡めて検討するのか、あるいは事情の変更というのは別途取り扱うのかはお任せしますが、その点も検討した方がよいのではないかと思います。

○大村部会長 ありがとうございます。先ほど面会交流について、事情が変わったときの手続に関するお話がありましたけれども、養育費もついても事情が変わることがあるので、同様に問題として意識して検討する必要があるのではないかという御指摘を頂きました。

ほかにはいかがでございましょうか。

○**原田委員** 検討の必要性という意味では、婚姻費用の請求というときに、その中身として、子どもの扶養請求と片方の配偶者の扶養請求の関係をどうするのかということも、検討の必要が出てくるんだろうと思いました。ちょっと回答は分かりませんが。

○**大村部会長** ありがとうございます。婚姻費用との関係というのも、問題としてあるだろうという御指摘で、確かに問題はあるのではないかと思います。

水野委員、どうぞ。

○**水野委員** 7ページの父母間での取決めの促進・確保という表題についての質問です。御存じのように日本の場合は、養育費にしろ財産分与にしろ、全部、私人間の取決め、当事者の夫婦の取決めに任ざれてしまっている構造になっていますから、とにかく別れたいと望む側が経済的な権利をすべて放棄して離婚合意を得ようとするのも少なくありませんが、これはとても変わった法制で、離婚裁判で裁判官がチェックして妥当な金額が自動的に決まって命じられる国の方が圧倒的に多いわけです。

そこで、日本法の場合も、あえて夫婦に相談させる取決めの促進・確保というのが大前提になる必要はないのではないかと、私は思っております。養育費については、ある程度機械的に命じられる、それは必ずしも多額でなくてもいいと思うのですが、最低でも自動的にこれだけの額が命じられる、あるいは収入などによって機械的に決められるのであれば、それは自動的に発生するというにし、その内容がいろいろな事情できついということならば、改めて修正の相談をするというような制度設計もあり得ると思うのです。大前提として、必ず取決めの促進という枠組みは、今度も崩されないということで考えるのか、それとも、そういう自動的にある程度一律のものが命じられるという制度設計まで考えてもよいのかという点をお伺いしたいのですが。

○**藤田幹事** 事務局でございます。

部会資料3の7ページの第3の見出しで「取決め」という用語を使っておりますが、用語の使い方としては、父母間の協議・合意によるものも取決めですけれども、それ以外の審判等の合意に基づかないものも含め、具体的内容として定められるものを「取決め」と呼称する整理をしています。

その上で、今、水野委員から御指摘があった点については、部会資料3の11ページを御覧いただいて、③です。ここに今御指摘があったとおり、養育について、これまでは、基本的な合意なり裁判所の判断によって初めて具体的請求権が発生すると整理していた規律を見直し、今回の一つの提案として、一定の場合には自動的に、暫定的に具体化する、要するに合意なり裁判手続によらずに養育費請求権が発生するという規律を設けてはどうかということを挙げており、御指摘の点は十分にあり得るものと考えております。

○**水野委員** ありがとうございます。

○**棚村委員** 早稲田大学の棚村です。

まず、5ページのところで、基本的に未成熟子に対する扶養について、どのような規定上の位置付けとするか、養育費請求権という言葉も出てきていますし、原田委員も先ほどおっしゃっていましたが、婚姻費用の分担ということで別居中に請求をするということも出てきます。それから、監護費用の分担ということで、養育費は766条にも出てきますし、扶養請求権ということになると877条と。この三つの請求権を立法の際に一本化

して規定をするのか、それとも、各箇所にはサテライトみたいな形で分散して置くという位置付けにするのかということも、議論しなければならないと思っています。

それから、ここに書いてある、未成熟子という、誰が誰に対していつまでということについても、何らかのルールなり明確化をしないと、未成熟子なのか未成年者なのかということで、随分受け取る人によって混乱も起きますので、その辺りも整理をする必要があります。扶養請求権とか養育費請求権といっても、今言ったように、それぞれ一本化して整理をしていくということなのか、各段階に応じて、場面ごとにサテライトのように複数の場所にそれぞれの段階ごとにあって、それを最終的には統一するような概念とか基準とか、そういうものを構想していくのかでも、大分違うと思います。

それから、決めるときの考慮要素とか基準とかについても、先ほど事情変更とかいろいろ出てきましたけれども、扶養の必要性とか扶養の可能性とかという資産、収入のことと、それから需要みたいなことでバランスを取って最終的には決めることになると思うのですが、その考慮要素や考慮事項みたいなことについても、きちっと明確な規定を置く、例えば、再婚した場合とか、収入が減ったとか、リストラされたとか、いろいろな事情をどんなふうに考慮するかということも、実務の運用でされているのですが、海外の法制を見ても、裁判官の裁量の範囲を定めたり、当事者にとっての予測可能性も確保する意味でも、ある程度基準なりルールというのを議論して明確にする必要はあるのではないかと思います。

そういうことを議論していると、水野委員がお話ししたように、取決めだとか話し合いが可能なケースと、それから非常に困難なケースということも出てきますから、やはりスタンダードな算定基準、ガイドライン、今も算定表が、裁判所の紛争の効率的な解決とか、目安として作られています。しかし、海外ですと、関係する中央省庁や、司法だけでなく、統計、福祉、教育に関わるようなところも含めて、最新の統計的な数値を持ち寄って、最低限度生活していく上でこれぐらいのお金が必要だという観点から、数年ごとに改定していたりします。今裁判所の用意した簡易算定表は、飽くまでも権利者と義務者の双方の収入を比較して、そして、できるだけ目安として早く問題の解決をしたいというところに主眼があるものなので、どうしても限界があります。その辺りも、今後の議論ですけれども、どういう基準でもって、どこがどんなふうに決めていくかということについても、裁判所だけでなく、国を挙げて考えなければいけないと思います。つまり、取決めをしたり話し合いができないケースに対しても、自動的に算定表・計算ツールなどで決まるなど、どういふふうに対応していくかということも重要だと思います。

それから、紛争や葛藤が非常に高いケースがあるというのは、よく分かるのですが、逆に言うと、早期に親ガイダンスとか、教育的な働きかけや情報提供、啓発プログラムに参加するなど大切だと思います。今、厚労省が音頭を取って、東京都なども力を入れてやろうとしています。また、自治体の離婚前後の親支援講座などについても力を入れ始めていますから、是非、離婚前後の親ガイダンス、親支援講座みたいな形で、一定の知識と情報を与えることが重要だと思います。

いずれにしても、民法の中で養育費とか扶養請求権とか、いろいろな言い方、婚姻費用分担の中にも一部含まれているのですが、それをある程度整理をして考えていかないとはいけません。場面ごとにその中身が変わるのも困りますし、要するに、誰が誰に対してどん

なものを請求するかというときに、民法の規定や条文が不明確で、あちこちに異なって規定されていますと、齟齬とか不統一が生じたりします。今回は、せつかくの機会ですから、そういう実務の現状を知った上で、子どもの権利を本当に実現するためには、一本化して基準も手続もやっていくのがいいのか、それとも、それぞれのところにある制度や規定の中で、できるだけ齟齬や不整合が生じないように統一をしていくというか、そういうような形で、各箇所にある程度置いておくということにするのか。私自身も今、結論は出ていないのですが、学会でこの問題を取り扱って検討してきたときに、海外でもいろいろな対応の仕方があったが、ただ、少なくとも、扶養請求権のところ、未成熟子の扶養の規定がきちっと置かれていないというのは日本だけなものですから、ある意味では、そういう子どもの権利とか子どもの利益が優先されずに、大人の紛争を解決するというので、どちらかという子どもの利益が後退している部分は、是非この機会に改正をしてはどうかと思います。

○大村部会長 ありがとうございます。幾つか御指摘いただきましたけれども、5ページの①、②について、出来上がりがどうなるかについては幾つかの考え方があるけれども、この際、この点をきちんと整理することが必要ではないかという御指摘と、それから、高葛藤で協議ができないような場合についての対応が一方で必要である、それは水野委員がおっしゃったことだけれども、他方でそうでないカップルに対する支援も必要ではないかという御指摘を頂いたと受け止めました。

手が挙がっていますので、大石委員、窪田委員の順番でお願いします。

○大石委員 千葉大学の大石です。

12ページの具体的な養育費について、幾つか御提案というか、させていただきたいんです。まず、養育費の算定方式ですけれども、日弁連からも問題点を指摘する意見書が出ておりますし、そういう水準について、もう少し包括的な、できれば細かい家計のデータなどを用いた検証というのが行われた方がよいと、かねがね思っておりました。ただ、こちらの部会でするのがよいのか、更にもう少し何かブレイクダウンした別のパートですればよいのかは、また検討する必要があるかとは思いますが。諸外国の事情についても、海外法制との関連でどのような基準に基づいて養育費の水準が決定されているかといったことをお調べいただくとよいかと思っておりますし、日本の基準の設定の仕方、子ども1人の成長にどのぐらいの費用が掛かるのかといった視点から考えるということが必要と思っております。

もう一つ。やや超越的なコメントかもしれませんが、養育費というのはフローですよ、月々とか、一定期間ごとの送金となっていると思いますが、私のような経済畑の考えから言うと、ストックでもらっても同じではないかという発想があります。財産分与と絡んでくるかもしれませんが、将来的に支払が不安定になるのであれば、まとめてもらって、それを年金化していても同じではないかという発想があります。実務でどのようになさっているのか詳しくはないのですが、そういう考え方はあり得るのだろうかということを、問題提起させていただければと思います。

○大村部会長 ありがとうございます。養育費の算定表に関連する御指摘を二つ頂きました。

一つ目は、これを細かくする方向で、計算の仕方はこれでいいのだろうかといったことについて、この際見直してみる必要があるのではないかと。それをどこで見直すかという問

題はあるけれども、という御指摘だったかと思います。

他方、先ほど棚村委員も触れられましたけれども、現在のこの表を支える考え方がどのようなものかということを見直すという方向もありますので、この表について、あるいは実務について、どこかで皆さんに御意見を頂くとすることが必要かと思って伺いました。

二つ目は、一括払いというのはどうかということでしたが、この点については、それぞれ知見をお持ちの方に伺いたいところですが、これは、先ほどの石綿幹事の御発言とも関連するところがあるかと思います。変動しないならば一括払いもあり得るわけですが、変動するというになると、それをどのように組み込むかといった問題も考えなければならないと思って伺ったところです。

○窪田委員 窪田です。

ちょっと答えが分からない状態で、こういう論点もあるのかなということだけなのですが、養育費に関して、面会交流もそうかもしれませんが、父母間での取決めがやはり重要であって、それを促進する必要があるということは、一般論としては、私自身は十分に理解できますし、この方向で準備していただいているのも理解できます。

ただ、ちょっとよく分からなくなってきましたのが、一方で、特に部会資料3の3ページには、養育費の位置付けが、父母間の問題なのか、扶養請求権の言わば代理行使の問題なのかという建付けというような問題があります。今、養育費と言っているときには、父母間の話だという前提でいるわけですが、仮に、基礎にあるのが子の扶養請求権にあって、監護親の方は、それについて掛かった費用を求償しているにすぎないのだと考えた場合に、父母間での養育費の合意って一体何なのだろうかというのが、実は法的には結構深刻な問題として出てくるのかなと思います。

そんなうるさいこと言わなくてもという意見もあるのかもしれませんが、恐らく、例えば、養育費に関しては要らないという取決めをしたとしても、それは、子どもの扶養請求権を否定することにはならないと思いますし、今ちょっと答えがない状態なのですが、少し整理する必要があるのかなと思いました。

私は、大石先生の先ほどの年金化というのは、すごく面白いなと思って伺ったのですが、これも恐らく財産分与を手掛かりにすると、夫婦間の問題としてはうまく説明できるのですが、子どもとの関係だとすると、実はその説明が難しくなるのかなという気もしますので、いろいろ派生する問題なのかなということで、思い付きで申し訳ないのですが、発言させていただきました。

○大村部会長 ありがとうございます。父母間の養育費請求権と子どもの扶養請求権との関係については、親が子どもの扶養請求権を処分できるのかといった問題が出てくるという御指摘かと思いますが。それは検討しなければならない問題だろうと思います。

沖野委員、原田委員、赤石委員の順番をお願いします。

○沖野委員 私も、少し思い付き的なことで、きちんと詰めていないままの発言で申し訳ないのですが、この養育費請求権の位置付けに関しましては、各親が子を養育する義務があるということで、ただ、その義務の内容というのは、単にお金でバックアップするというだけではなくて、非常に多様な形で子を養育していくという、そういう義務を負っている、その中で経済的にも対応するということが、その一つなんだろうと思います。

そのように考えた場合は、やはり養育費請求権というのを持っているのは子であって、

子に対してそれぞれの親が、合同でなのかもしれませんが、義務を負っていると。一方で、親同士の話というのは、そういう義務を負っている者の間の分担の請求であったり、取決めであったりと、そういう位置付けではないかと思えます。したがって、両者の取決めにおいて、全体の内容が適正なのかという点、分担としてはこういうふうな、しかも経済的な部分の分担はこうするということだけのものですから、義務全体としてどれだけかとか、経済的に言ってもそれが足りるのか足りないのかということが、合理性が確保されていないというものとして、したがって、それでは足りないということになれば、子からの請求というのは妨げられないということになるんだろうと思えます。

もともと、子の請求を誰が具体的にやっていくのかという問題は、最初に池田先生から御指摘のあったとおりかと思えますが、そのような位置付けで考えていくことができないかと思っております。

そうしたときには、例えば、婚姻費用の分担というときには、共に養育の義務を負い、経済面においても分担していく義務者間において、子どもに対して負う義務をどのように分担していくかという話と、それ以外の夫婦間の婚姻の費用を更にどうするかということ、言わばまとめて請求していくという位置づけができるのではないかと思えます。ちょっと直接関係ない別の事項ですけれども、財産分与でも様々な性格があるとか、あるいは不法行為の損害賠償もあり、それらを一緒に請求することもできるとかもありますので、そういう形で整理ができるのではないかと思えます。

それから、離婚後につきましては、元夫婦の間の離婚後扶養というような話も、財産分与の中で出てくる話がありますので、そういう性格を持った中で請求していくというようなことも、あるいはあるのかもしれませんが。別居中が婚姻費用の分担でないと考えれば、また似たような話も出てくるかと思えますので、少し概念整理として、そのような形で整理をしてはどうかと思えます。

ただ、養育義務は、一種の扶養かもしれませんが、非常に多様であり、こういう性格を持っているので、親子の間の養育義務として取り扱えばいいのではないかと思っておりますけれども、それ自体、やはり義務の具体的な内容自体が、子どもの状況に応じて、どういふものが要かというのは中身も変わってきますので、そうすると、ある意味不断の見直しというのも表現として適切ではないのかもしれませんが、かなり長期にわたる義務であり、状況に応じて適切に養育する義務だということになりますので、その義務の性格上、見直しの機会というのはきっちり確保されるということと、当事者の取決めについて、飽くまで義務者間の取決めということになりますので、その合理性の確保措置というのが必要になってくるのではないかと思えます。

○大村部会長 ありがとうございます。基本的な一つの考え方を示されて、そこからこういう帰結になるというお話を頂きましたけれども、最初の発想は、父母の養育費の取決めというのは、共同で義務を負う者の中での内部的な負担部分の取決めであるということ、子どもにそれは影響しないと考えることができるということかと思えます。これが基本的な発想であり、そこから、どのように考えを進めることができるかということですね。

○沖野委員 はい、そのように考えております。

もともと、その取決めを子が援用するとか、そういう話が出てくるのかもしれませんが、けれども。

○大村部会長 ありがとうございます。

○原田委員 すみません、時宜に遅れてしてしまって、先ほどの大石委員の一括負担という内容が、ちょっとどういうものなのかをお聞きしたかったのですが、信託の利用とか、そういうこともあり得るということで御紹介をします。

今の実務では、一括というのは、これは裁判官の方が違うと言われるかもしれませんが、例えば、お子さんが亡くなるとか、そういうときに清算の問題が起きるとか、あるいは、お母さんがというか、養育者がそれを使って、例えば事業を始めたとか、それで失敗して、それはなくなってしまったとか、その後どうなるのかとかいう、いろいろな問題があって、よほど当事者同士で合意がある場合を除いては、使われていないんだと思います。

○大村部会長 ありがとうございます。

○赤石委員 しんぐるまざあず・ふぉーらむの赤石です。

養育費の概念がこんなに幾つもあるんだというのは、私も読んで、支援団体としては、そこはちょっとお任せするしかないんですけども、税制との絡みをどうするのかというのを、一応お伝えしておきます。

今、親が養育していて、同居親が養育していて、子どもの扶養に関しての税制の控除を受けている場合が多いんですけども、これは別にどちらでも選択できるということなのか、所得の高い方が先に、自分が税の申告のときに、この子ども2人は自分が扶養していますということを申告してしまえば、こちらの方が所得が高いため、そのまま認められてしまうというようなことが起こっているようなんですね。

この税の控除の問題をどう整理していくのかというのは、結構後に残る問題で、では、扶養とは何なのか、扶養控除とは何なのか、結構議論が必要なのだなと思っておりますし、もしかしたら分割した方がいいのかもしれないし、そこもよく分からないところなので、一応お伝えしておき、先取り勝ちで、扶養控除を取れないため、所得が高くなってしまって、いろいろな手当てとかもらえなくなってしまっておられる方がいらっしゃるということをお伝えしておきます。

○大村部会長 ありがとうございます。請求権の法的性質をどう考えるかということについて、論点が出されていますが、その性質決定が税制に影響するかもしれないということで、そのことも考えて議論しなければいけないという御指摘を頂いたと承りました。

○小粥委員 小粥です。

現在、養育費の件でどのように理解するかということが議論されていると思うんですけども、債権者は誰なのかというような問題とは別に、実体法上、ただの金銭債権という扱いのままでよいのか、現状でも民事執行法で養育費請求権については特別扱いがされているわけですけども、今般の改正論議の中で、民事執行法、つまり債権回収の手続でより強力な特別扱いをしようとする際に、実体法というか、民法で現在のようただの金銭債権という扱いのままで、手続法上の特別扱いがどこまで正当化できるのかという問題は考えなくてよいのかと。つまり、養育費は債務名義をより簡単に取れるようにするといったことが示唆されていますけれども、ただの金銭債権ではなく、若干の特殊性がある金銭債権ということで、あるいは、例えば先取特権を付与するような形にした方が、取扱いが正当化できるというようなことがあるんだとすると、そこも考えた方がいいのではないかと考えております。

○大村部会長 ありがとうございます。先ほど棚村委員から資料5ページの①、②について御指摘がありましたけれども、小粥委員の今の御発言は③に関わるのだらうと思って伺いました。

ここには、極めて重要な権利であると書かれているのですが、民事手続において、ここでいう養育費請求権に特別な保護を与えるというときに、何か理由付けが必要になるのではないか。小粥委員がおっしゃったように、優先権にかかわる問題が一つありますけれども、優先権に尽きない問題も多分あって、それらをどうやって正当化するかのということを議論する必要があるのだらうという御指摘かと思いますが、資料としては③のところ扱っていることかと思います。

そのほか、いかがでしょうか。

○井上委員 連合の井上です。

養育費については、子の利益だと考えていますので、支払が親の責任であることを明確にした上で、取決めの作成支援のみならず、受取り側に代わって取立てや立替えなどを行う公的な仕組みを検討すべきではないかと考えています。これは、明石市長のヒアリングのときにも孤軍奮闘されている様子が話されましたけれども、やはり国として一定の水準、基準は持つべきだと思っています。

特に、ひとり親家庭の貧困問題が深刻化している中で、養育費を確保するための方策は、優先的に検討すべきではないかと考えています。

○大村部会長 ありがとうございます。養育費の履行確保についての方策が重要ではないかという御指摘を頂きました。公的なのということですがけれども、民事法の外でやるということもあるのだらうと思いますし、民事執行法の中で、あるいは他の手続法の中でどこまでできるかという問題もあるかもしれません。問題提起として承りました。

○久保野幹事 幹事の久保野です。

一つ前の話に戻るのですけれども、5ページの③のような方向で、未成熟子からの扶養請求権、子どもの方からの請求権の実体法的手続法的な特性を詰めていくことが大事だということだというのに私も賛成ですけれども、この件について、少し前だったか、沖野委員の方から、扶養請求権という名称を変えて、何かいい言葉に置き換えられるとよいのだらうというような方向性についての御発言があったかと思います。繰り返すのも変ですけれども、扶養請求権という言葉を使うことによって、現在扶養について取られている考え方と結び付けてということになりやすいというようなこともありますし、いつ変えるかはともかくとしましても、扶養請求権という言葉を非常に気を付けて、どういう実態、例えば、成長発達権と結び付けるのかどうかとか、いろいろなことがこれから議論されるんだと思いますけれども、その実態に合わせてどのような言葉を使っていくかということについても、積極的に議論をしていけるとよいなと思います。

○大村部会長 ありがとうございます。他の請求権と性質が違うものだと考えるならば、概念の方も区別するということが望ましいのではないか、そういう方向の議論も必要であらうという御指摘として承りました。

○佐野幹事 佐野です。

11ページのところで、ちょっとまた支援の話になってしまうかもしれないのですが、最初、①ガイダンスを実施すること、これは非常に賛成なのですが、ただ、ガイダ

ンスだけではなかなか心情的に受け入れられない当事者の方もいらっしゃるというところを踏まえると、やはりそういう方には、その後個別の相談につなげるという何らかの枠組みが必要なのではないかなと思います。それは、韓国でもやっているのではないかと思います。

それから、先ほど窪田委員からあったような、やはり養育費の額を取り決めるとしても0で取り決めてしまうというインセンティブが働いてしまうということ防止するためには、やはり税制上など何らかの、養育費を払うことによる利益といったところも考えなければいけないのではないかなと思いました。

12ページの算定方式、考慮要素を法定してはということ、今は裁判官だけで決められているところですので、これは非常に賛成です。ただ、その前提となる収入の部分について、その後の話なのかもしれないですけども、ここでも指摘されているように、やはり自営の方などで経費をかなり多く計上している事案などもあり、それを適正化するためにはどうしたらいいのかというところは、また別途検討する必要があると思っています。

○大村部会長 ありがとうございます。ガイダンスという話が出ていますが、ガイダンスには来ない人がいるということが、いろいろなところで問題になりますので、そうした問題についても対応が必要であるということ、また、算定表につき実際の算定の方法に関する問題などに関する御指摘を頂きました。

ほかに御発言いかがでしょうか。

青竹幹事、窪田委員、落合委員の順番でお願いします。

○青竹幹事 先ほど、国による立替払いについての御指摘がありましたので、それに関連して一言だけなんですけれども、義務者から何が何でも徴収するという発想だけではなくて、国による立替払いもそうなんですけれども、公的機関の仕組みというの、民法の外ですけども、払えなかった場合ということにはなるんですけれども、むしろ少し積極的に検討するという方向があってもいいのかなと思いました。

落合委員が、第1回のときだったかと思うんですけれども、子の養育というのが、親だけの義務ではなくて社会が負担すべきという視点を御提示されていたのを、印象的に伺ったんですけれども、少しそういったことから検討してもいいのではないかなと思いました。

○大村部会長 ありがとうございます。履行確保以外あるいは、それ以上の対策というの、も必要だという御指摘として承りました。

○窪田委員 窪田です。

5ページの①、②、③に関わる部分で、前回も確か私、未成熟という概念をそう簡単に使っていないのかという発言をしたと思いますので、それと重なってしまうのですが、特に今回もう一度資料を見直していたときに、②の親が未成熟子に対して重い扶養義務を負っていることを民法において明らかにしてはどうかというのは、重い扶養義務を負っていることが当然の前提になっているのですが、本当にそうなのだろうかという点について、少し違和感を持ちました。

つまり、未成年であるというのは、行為能力も制限されていて、言わばまだ法的に完全には自立していない、そういった未成年者に対する関係と、大学に行っていて、成年には達しているけれども、経済的に自立していないという場合とでは、扶養をめぐる関係はやはり違うのかなという気がしますので、全部何かひっくるめてこういう形で重い扶養義務

と言われてしまうと、成年の未成熟子に対して重い扶養義務を負っているのはどうしてなのというのを、やはり聞いてみたくなくなってしまいます。そういう点も含めて、少し慎重な書き方をしていただく、あるいは、もし書くのだとすると、成年の未成熟子、それから未成年の成熟子という概念があるのかどうか分からないですが、未成年であるけれども経済的に自立している子どもとか、幾つかきちんと整理した上で書き分ける必要があるのかなと思いました。前回の話と同じことになってしまいますが、感想です。

○大村部会長 ありがとうございます。5ページの②について、言葉遣いと、それから実質についても、この問題についてはより慎重に考える必要があるのではないかという御指摘を頂きました。

○落合委員 子を権利者とする子の扶養請求権という話なんですけれども、子どもの権利だというのはものすごく賛成です。ただ、その場合、母親と考えが違うときに何が起きるのかというのを、現状でも起きているのではないかと思うんですけれども、どういうふうに処理するものなのかというのを、ちょっと伺いたいなと思いました。

母親は、例えば、養育費をものすごく少なく合意してしまったとか、でも、子どもとしては、自分は大学に行きたいんで、やはり本当はもっと欲しいんだけどもとか、あるいは、母親がほかのことに使ってしまったというようなことも、先ほどありましたよね、例として。母親と子どもとの関係は、どういうふうに扱われることになるのでしょうか。

○大村部会長 ありがとうございます。今、質問という形でおっしゃっていただいたのですが、先ほどから、それに関わる御指摘が出ていて、その問題について、今回一定の考え方を示す必要があるのではないかということで、複数の委員から御意見を頂いたところかと思えます。落合委員がおっしゃっているような危惧に対応できるような形で、制度を組む必要があるのではないか。その基盤として、沖野委員のような発言があったということではないかと思えます。

具体的にどうするかということ、規定を詰めた形で、この先で議論する必要があると思えますけれども、問題の御指摘は落合委員がおっしゃるとおりなのではないかと思えます。

○落合委員 ありがとうございます。

○大村部会長 杉山幹事、武田委員の順番でお願いします。

○杉山幹事 幹事の杉山です。

先ほど養育費の支払が一括なのか、それとも、定期的に少額に払うのかという話が出ましたが、今の執行法などは、基本的に定期的に少額で毎月払うということを前提にしていると思えます。ただ、一括での支払いが絶対排除されるのかということ、必ずしもそうではないような気がしています。

先ほど一括払いですと、後の事情の変更に对应できないという問題がありますが、必ずできないかということ、事後的な調整は不可能ではないと思えますし、一括で払った後に、子どものために使われない可能性があるという問題についても、毎月払う場合でも同じような問題が出てくるかとは思っています。

ただ、子どもの養育のための費用であるということであれば、一括払いよりも定期的に払うことを基本的に念頭に置いて検討するのがいいと思えますが、11ページにあるような取決めができないときに、そもそも取決めをする必要性があるかどうかとの関係で、離

婚時に一定額、恐らくはかなり低い額で、自動的に請求権が発生するという考え方も検討に値するとありますが、そのような制度自体はあり得るとは思いますが、他方で、自動的に債務名義となとした場合に、先ほどから養育費の額が変動する可能性があるという話がありましたが、その場合に債務者側にも修正のための重い負担を課すということになると思います。また、仮に追加請求もできるとして、その追加部分も債務名義にしなければならないといった問題も出てきます。いずれにしても、債務名義としない限りは実効性のある制度にならない点は理解できますが、何も手続的な保障がないまま、債務名義として修正の負担を債務者側に課すというのがいいかという点は、少し慎重に検討した方がいいのではないかと思います。

○大村部会長 ありがとうございます。手続的な面からの非常に重要な御指摘を頂いたかと思えます。その点について注意をするとともに、どこかで皆様の意見を伺いたいと思えます。

武田委員、大石委員の順番で伺って、その辺りで今日はまとめたいと思えます。

○武田委員 私どもは、養育費を払うことが常識というふうな中でやっておりますので、まずは、ずっと払い続けられるという観点と、もう一つは、継続的な支払確保のために収入に合わせて流動的に変動させるという2点が必要なのかなと、そんなふうに思っています。

基準に関して、また別途整理いただいて情報提供いただけるという話ですけれども、今、基礎収入をベースにした考え方、今それだけで「えいや」って決めているように、やはり見えておまして、払うのは全然当たり前のことなんですけれども、そこに対する納得感というところが、今はまだ足りないのかなと、そんなふうに思えます。特に昨今、年収が上下することは、同じ会社に勤めながらもということは、非常に当たりの世の中になっております。これはちょっとどこの国か忘れちゃったけれども、毎年双方の収入証明を出すと、それに伴って自動的に再計算すると、そのような仕掛けを持っている国もあるやに聞いております。そういった事例も踏まえて、払い続けられるようにという観点で、今後どう整理していくのかということが必要になるかというのが、私からのコメントの1点目です。

あともう1点は、次回のテーマになりますが、裁判手続の中でということで、先だって民事執行法が改正になっております。一定、回収に当たっても使いやすくなったとは聞いております。これは、可能であれば、新民事執行法改正以後、具体的にデータとしてどこがどういうふうに変った、そういうようなものを、次回の部会の前に資料として御提供いただきたいというのがお願いでございます。

○大村部会長 ありがとうございます。第2点は、次回に間に合うかどうか分かりませんが、事務当局で御検討いただきたいと思えます。

第1点については、収入が変動するということが、かつてに比べて多い時代になっていきますので、それを見込んだ支払可能な制度を考えてほしいという御要望として承りました。

○大石委員 千葉大の大石です。ありがとうございます。

先ほど発言に追加なのですが、一括というときに、例えば、離婚が比較的若い時期に行われるとすると、そのときの余り蓄積していない資産で一括払いするというのは、もしかしたら子どもにとっては不利な状況に、あるいは子と同居する側に不利になるかもしれないという問題はあるかと思えます。

それと関連して、もう一つ問題提起させていただきたいのは、定額にするのか、定率にするのかということもありまして、今ですと、離別時に決めた金額がずっと続くということが多くと理解いたしましたけれども、例えば、年功賃金体系のもとでは年齢が上がっていくにつれて収入は増えていくわけですけれども、若いうちに定額で決めてしまうというのは、後々多くなるかもしれない支払能力というものを反映できないというリスクがあるかもしれないというのが一つ。ただし、賃金の年功度も緩やかになってきていると言われておりますので、今申し上げた問題点がどの程度当てはまるかどうかはまた別かもしれません。

それから、定率にするということは、それぞれの時期に変動する収入に応じて、その一定割合を支払うということですね。アメリカの州によってはそういうシステムを取り入れている州もあります。ただ、これは海外の研究ですけれども、そういうふうにならなるとなると、今度は、例えば、払わなければいけない側が一生懸命働かなくなるというような、つまり収入を増やす努力を怠っていくというような行動を惹起するということが指摘されています。定額・定率のどちらも長所短所があり、両者をミックスした方がいいのかもしれませんが、そういったディテールについても、何らかの機会に検討することができればよいと考えています。

○大村部会長 ありがとうございます。直前の武田委員の発言と同じ方向で、収入の状況が変動するので、それをどのように考慮するのかということ、様々な選択肢の得失を考えて検討すべきではないかという御指摘を頂きました。

現在の雇用状況について、どのように認識をするのかといったことも関わるとは思いますけれども、その辺はまた、大石委員からも知見を披露していただくこともあろうかと思いますが、引き続き議論をしていきたいと思っております。

ほかに御発言ございますでしょうか。

○落合委員 この際、質問させてほしいと思うのですが、養育費というのは、両親以外の義務にはならないでしょうけれども、実態として払っていたりしますね。祖父母などが。息子が払えなくなったときに、おばあちゃんが払っているとか、例はいろいろ見たりしています。

お父さんが払えなくなったら、誰かにその義務が移転していくようなことはあり得るのでしょうか。それがいいと言っているのではないのですけれども、質問です。

○大村部会長 お尋ねは、実態についての質問ということになりますか。

○落合委員 はい、実態ですね。日本と、それからほかの国で。

○武田委員 日本国内でも事例としてはございます。お父さん払えなくなって、今、おじいちゃん、おばあちゃんが一生懸命なんで、何とか孫と接点を持つために払うというケースは、実はあります。

もう一つ、大学の学費ですね。大学の学費、お父さんだけではどうしても出せなくて、お母さんも出せない、その中、おじいちゃん、おばあちゃんが田んぼを売って学費を出してあげると、そんなケースも実態としては耳に入っております。

○落合委員 あるなと思ったんですけれども。

それが、扶養控除など、税制上何か優遇されるとか、養育費一般についてあるのであれば、祖父母のも入るのかなと、お尋ねさせていただきます。

○大村部会長 実態についてどうなのかというのは、なかなか難しい問題だろうと思いますが、親の義務を祖父母が代わりに履行しているという話なのか、あるいは、祖父母が子どもに対して直接金銭的な給付をしているという話なのか、そういうことも、考えていく上では整理が必要なのかと思います。

この問題は、監護者として、祖父母をどう考えるのかという問題とも、緩やかにつながるところがあるかと思いますので、またその辺りで御議論を頂ければと思います。

窪田委員、原田委員の順番でお願いします。

○窪田委員 窪田です。

大村先生から御説明があったとおりにんですが、おじいちゃん、おばあちゃんが代わって払うことがあるというのは、別におじいちゃん、おばあちゃんが義務を引き受けているわけではありませんので、ちょっとその部分は丁寧に、次回にでも結構ですから説明していただいた方がよろしいのかなと思いました。

基本的には、おじいちゃん、おばあちゃんが払う場合があったとしても、お父さん、お母さんの義務が移っているわけではありませんので、法的には、それを前提として、直系親族の、血族の関係だけだということだと思いますから、改めて説明していただいたらよろしいかと思います。

○大村部会長 ありがとうございます。

○原田委員 私も今、同じことを言おうとしていました。

実態的には、おじいちゃん、おばあちゃんがお金を出すことは一杯あります。でも、それが義務として裁判所で例えば認められるかといったら、それは違う話だということだと思います。

○大村部会長 ありがとうございます。

ほかに御発言ございますか。よろしいでしょうか。

それでは、取りあえず今日のところは資料3の第4まで、13ページの3行目まで御意見を頂いたということにいたしまして、次回、ヒアリングと併せて、残りの部分と、それから面会交流について取り扱うということで検討を続けたいと思います。

次回に面会交流も併せて終わらないかもしれませんが、その場合には、残ったものはその次に持ち越して、継続して議論をするということにさせていただこうと思います。

それでは、次回の予定等について、事務局の方から御説明を頂きたいと思います。

○藤田幹事 本日も御議論をありがとうございました。

今回は、7月27日の午後1時半からということで、場所は改めて御連絡いたします。

部会長から御説明がありましたとおり、今回は、まず部会資料3の養育費に関する残りの部分を御議論いただいた後に、面会交流に関する御検討を引き続きお願いするということになります。その後、海外に関する研究者からのヒアリングと、菅原委員からお話を伺うということになりましたので、そのような進行で今回はお願いしたいと思います。

○大村部会長 次回のヒアリングでは皆様からいろいろな質問が出るとは思いますけれども、今回は、今日の養育費の残りの問題と面会交流の問題について意見交換をしたいと思いますので、そちらを先にさせていただきまして、ヒアリングをお願いした方がお越しいただく時間になりましたら、議論はそこで一旦打ち切って、ヒアリングに移らせていただくという形で、時間配分をしたいと思っております。この点、どうぞよろしくお願ひ申し上げます。

ます。

今日も熱心な御審議を賜りましてありがとうございました。閉会いたします。

—了—