# 戸籍の読み仮名の法制化等に関する 調査研究業務

令和3年8月 富士フイルムシステムサービス株式会社

## 1 背景と目的

本調査研究業務は,デジタル政府・社会への加速を背景とし,戸籍の読み仮名の法制化が戸籍事務に与える影響について,「制度面」と「戸籍情報システム面」の双方から調査研究を行った。

#### 背景

### デジタル政府・社会への加速

目的 戸籍事務の制度面と戸籍情報システム面の双方について, 読み仮名に関する現状分析等や戸籍情報システムのあり方の検討等の調査研究により, 氏名の読み仮名の法制化に係る検討の具体化を支援する

#### 戸籍事務の制度面における検討

- 氏名の読み仮名の法制化に係る調査, 研究等
- 付加価値の高い戸籍事務の改善要件 の検討支援
- 運用が開始されるに至るまでの工程 表等策定支援

#### 戸籍情報システム面における検討

- 戸籍に読み仮名を付するために必要 なシステム形態・方式等の検討
- 設計書等の変更点に関する改定案の 検討

# 2 業務実施概要

本調査研究の実施項目と工程は以下のとおり実施した。

	4月	5月	6月	7月	8月
I. 読み仮名の法制化に係る調査研究等					
II. 付加価値の高い戸籍事務に向けた要件 に関する考察					
Ⅲ. 戸籍情報システム及び関連システムの 改修内容と必要コストの調査					
IV. 運用が開始されるに至るまでの工程表 等の策定支援					
V. その他主管課が行う作業等の支援					
VI. 設計書等の変更部分の具体的な改訂案 の検討・策定					

## 3 読み仮名の法制化に係る調査研究等の結果概要

現状における戸籍事務及び読み仮名の活用,また,想定される法制化後の戸籍事務の変更点を調査研究 し,市区町村や民間企業へヒアリングを実施した。

実施結果を基に、法制化後の読み仮名の活用方法と法制化に向けた課題を以下のように整理した。

#### ア 考えられる活用方法

- ・戸籍事務の範囲では,現在も一部の場面で活用されている「窓口での呼称」「検索用」として使われていく。これ以外 の活用ケースはないと推察される。
- ・行政事務全般で見た場合には,漢字氏名に代わり公証された読み仮名を新たな本人確認情報として活用されていくこと が考えられる。

#### イ 法制化による新たな戸籍事務における課題

- ①早期収集に向けた手段や支援の検討
  - ・読み仮名の法制化の目的及び効果的な利活用の実現のため、国民の十分な理解に配慮した周知方法や受け入れ体制など、 市区町村あるいは法務局及び国において、どのような手段や支援を行うかが課題となる。
- ②円滑な戸籍事務の運用方法の検討
  - ・市区町村による新たな戸籍事務の検討に当たっては、「届けられた読み仮名に係る適否の判断基準」のケースのように、 明確な基準を示すことができない場合があること等も踏まえ、あらかじめそれらを想定した体制や対処方法及び必要な 支援などを検討しておく必要がある。
  - 【参考】市区町村のヒアリングのなかで、本人による届出以外の方法として、住基連携を活用した収集 方法に対する意見もあったため、参考として以下に掲載する。

#### 住基連携方式により読み仮名を収集する場合の作業方法の検討

・住基連携方式により読み仮名を収集する場合,何らかの方法で住民に確認する必要があるという市区町村が多かった。この作業は、通常の戸籍業務や住民記録業務とは別作業であり、市区町村にとっては非常に大きな負荷がかかる。このことから、住基連携方式により読み仮名を収集する場合には、業務の負担分散などを考慮した作業方法、体制の検討が課題となってくる。

## 4 法制化による新たな戸籍事務における課題への改善要件

読み仮名の法制化による新たな戸籍事務における課題への改善要件を以下のように整理した。

## 新たな戸籍事務における課題

### 早期収集に向けた手段や支援の検討に関する 改善要件

届出をする国民から本制度の目的や活用方法, 利点に ついての理解を得る

### 円滑な戸籍事務の運用方法の検討に関する 改善要件

届出があった読み仮名について,可能な限り市区町村 において判断できる範囲を広げる

## 改善要件

#### ● 国民への周知

- ✓ 制度の概要や市区町村での具体的な手続の内容, 読み仮 名が戸籍に付されることによる活用ケース等を丁寧に説 明する
- ✓ 読み仮名の届出による付加価値を国民に提供する
- ✓ インターネットやSNS, テレビCMを活用した宣伝等を 法務省が支援する

#### ● 市区町村窓口の受付体制強化

✓ 特設窓口の設置や来庁予約,オンラインでの事前申請等 による窓口の混雑緩和及び職員負担軽減施策の準備をす る

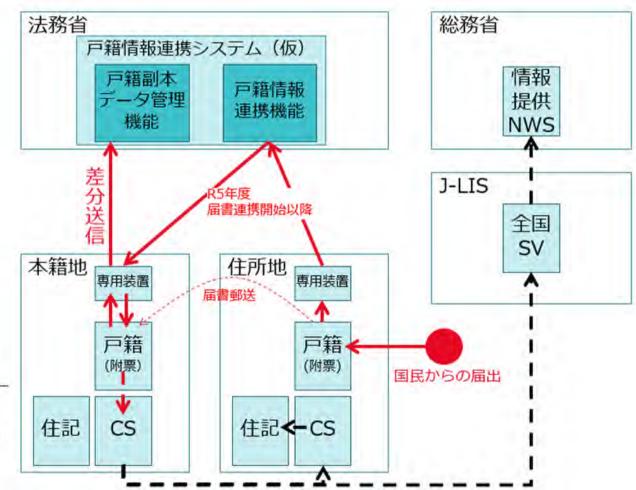
#### ● 各市町村における参照情報の整備

✓ 氏名の届出に関する過去の判断事例等をまとめた事例集 の作成や法務局において照会事例を取りまとめたFAQの 公開等,必要な時に情報を参照できる環境を整備する



## 5 戸籍情報システム及び関連システムの改修 (全体像)

戸籍情報システム及び関連システムの改修について,以下の図のとおり,国民からの読み仮名の届出 (仮)を「住所地」で受け付けた場合を想定し,各システム間の連携イメージを整理した。



#### 各システムの略称の説明

- ・ 戸籍…戸籍情報システム
- ・ 住記…住民記録システム
- 専用装置…市区町村専用装置
- CS…コミュニケーションサーバー
- 全国SV…全国サーバー
- 情報提供NWS…情報提供ネット ワークシステム

## 5 戸籍情報システム及び関連システムの改修 (改修内容①)

P.5に掲載した図(各システムの連携イメージ)を基に、戸籍情報システム及び関連システムの改修内容について、「本人届出方式」の改修内容を整理した。

No.	関連システム	必要と想定される機能
1	戸籍情報システム	読み仮名の届出(仮)を追加
2		読み仮名の変更届出(仮)の追加
3		届出の追加に伴い,事件票にも届出の追加が必要
4		証明書への読み仮名欄追加に伴うレイアウトの変更
5		読み仮名を登録する機能
6		新たに「読み仮名」として保持する場合,住基法9条2項通知の取得情報に「読み仮名」を追加
7		副本に送信している情報に,新たに「読み仮名」情報を追加
8		身分事項に読み仮名の届出及び読み仮名の変更の届出事項を追加
9	戸籍情報連携システム	令和5年度から開始予定の届書連携機能に読み仮名の届出(仮)の追加が必要と想定される。
10		令和5年度から開始予定の届書連携機能に読み仮名の変更届出(仮)の追加が必要と想定される。
11		「読み仮名」での検索機能を追加する必要があると想定される。
12	戸籍副本データ管理	読み仮名の追加により、証明書レイアウトを変更する必要があると想定される。
13	システム	戸籍情報システムから送信される情報に「読み仮名」が追加されるため,新たに「読み仮名」の 項目追加が必要と想定される。
14		事件表に読み仮名の届出(仮)の追加が必要と想定される。
15		事件表に読み仮名の変更届出(仮)の追加が必要と想定される。

# 5 戸籍情報システム及び関連システムの改修 (改修内容②)

No.	関連システム	必要と想定される機能
16	市区町村専用装置	戸籍情報システムから送付される情報に「読み仮名」が追加されるため,新たに「読み仮名」 の項目追加が必要と想定される。
17		事件表に読み仮名の届出(仮)の追加が必要と想定される。
18		事件表に読み仮名の変更届出(仮)の追加が必要と想定される。
19		プログラムの設定変更作業が必要になると想定される。
20	住民基本台帳 ネットワークシステム	戸籍に新たな事件(読み仮名の変更届出(仮))が追加されることによる住基法9条2項通知の 事件コードの追加が必要になると想定される。
21	住民記録システム	戸籍に新たな事件(読み仮名の変更届出(仮))が追加されることによる住基法9条2項通知の 事件コードの追加が必要になると想定される。
22		現在保持している読み仮名情報の更新が必要になる可能性がある。

## 6 運用が開始されるに至るまでの工程表 (①システム改修以外のタスク)

令和6年度の法施行に向けて想定される工程表を「システム改修以外のタスク」と「システム改修のタスク」に分けて整理した。

なお、以下の想定スケジュールにおいては、令和6年度より、読み仮名の届出を受け付けることを前提 とした。

#### <システム改修以外のタスク>

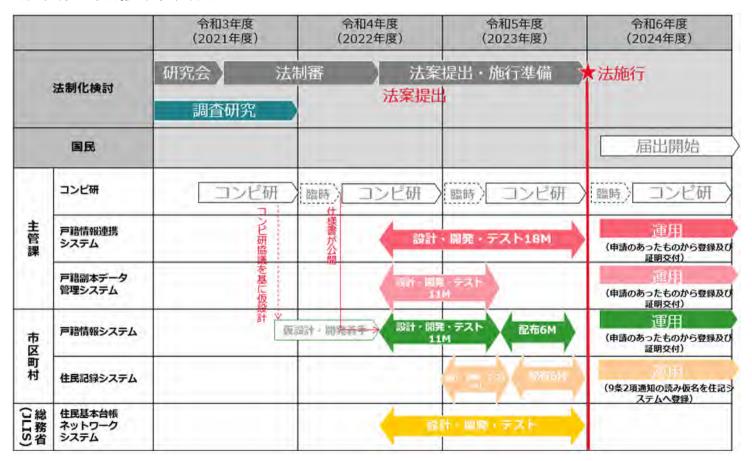


## 6 運用が開始されるに至るまでの工程表 (②システム改修のタスク)

システム改修のタスクの検討においても、P.8で示した前提に加え、法案提出(法制審議会終了)後にシステム改修に係る仕様書が公開された場合としてタスクを整理した。

なお,以下のシステム改修のタスクには,現在進行中の「戸籍法の一部を改正する法律」に伴う改修等は考慮していない。

#### <システム改修のタスク>



## 7 設計書等の改訂案

戸籍情報システムの設計書等について, 読み仮名の法制化に向けた改訂案を以下の観点から整理した。 それぞれの具体的なイメージ(例)については, 次頁以降に「補足」として記載する。

#### 改訂が必要な既存の届出様式(各種届書)

- ・「よみかた」から「読み仮名」への変更
- ・戸籍の筆頭者の読み仮名の追加

#### 改訂が必要な既存の証明書様式

- ・戸籍謄本等の証明書に「読み仮名」の追加
- ・戸籍の筆頭者の氏と名の両方の読み仮名を記載

#### 法制化に伴い, 新たに必要となる届書様式及び変更すべき通知帳票等

・読み仮名の届書の追加

・読み仮名の変更届書の追加

・ 住基法9条2項通知の様式の変更

#### 戸籍情報システム標準仕様書の改訂

<改訂が必要となる仕様>

· 「画面」関係仕様

• 「帳票」関係什様

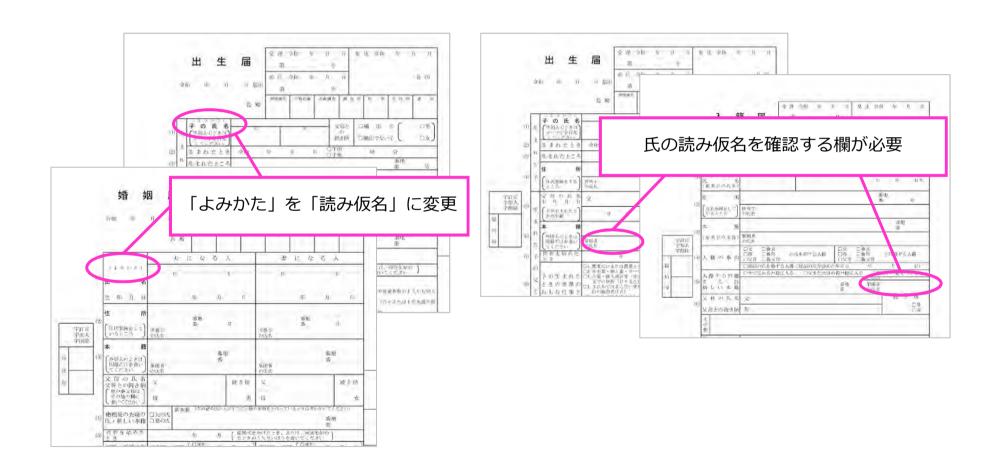
・「ファイル」関係仕様

- ・「コード」関係仕様
- ・「審査」処理(単体チェック, 関連チェック, 法令審査, 戸籍編製マトリックス, 受付編集, 戸籍編集等)

## 補足. 設計書等の改訂案のイメージ(例) 改訂が必要な既存の届書様式(各種届書)

改訂が必要な既存の届書様式(各種届書)

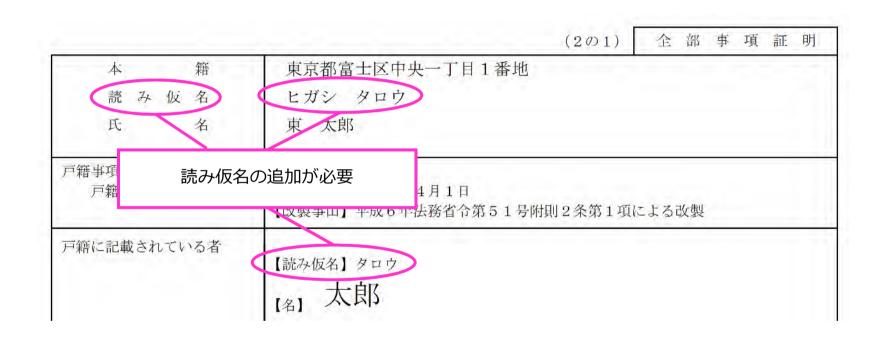
- ・「よみかた」から「読み仮名」への変更
- ・戸籍の筆頭者の読み仮名の追加



## 補足. 設計書等の改訂案のイメージ(例) 改訂が必要な既存の証明書様式

改訂が必要な既存の証明書様式

- ・戸籍謄本等の証明書に「読み仮名」の追加
- ・戸籍の筆頭者の氏と名の両方の読み仮名を記載



## 補足. 設計書等の改訂案のイメージ(例)

## 法制化に伴い, 新たに必要となる届書様式及び変更すべき通知帳票等

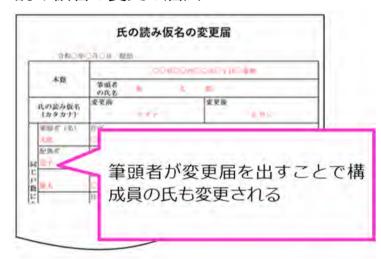
法制化に伴い、新たに必要となる届書様式及び変更すべき通知帳票等

・読み仮名の届書の追加

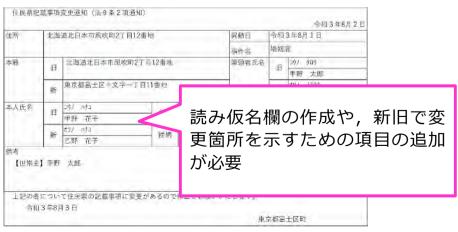
・読み仮名の変更届書の追加

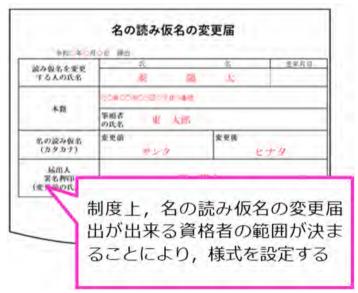
・住基法9条2項通知の様式の変更

#### ● 読み仮名の変更の届出



● 住基法9条2項通知の様式の変更

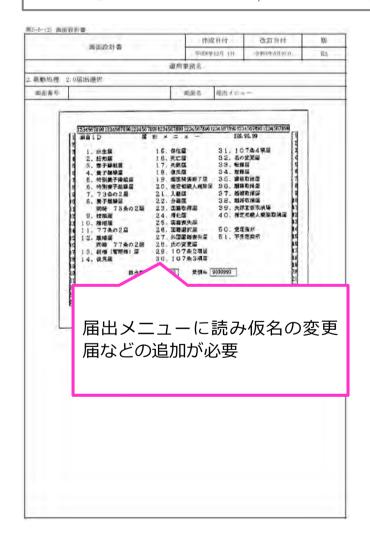


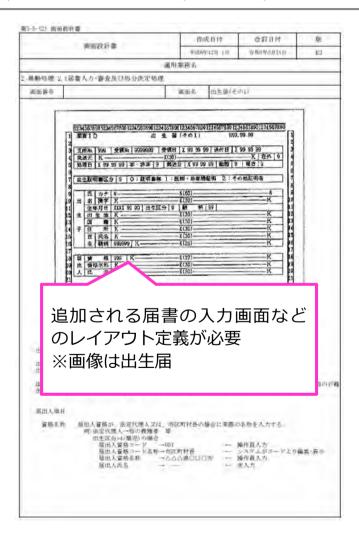


戸籍情報システム標準仕様書の改訂

- ・「画面」関係仕様
- ・「ファイル」関係仕様

- · 「帳票」関係仕様
- ・「コード」関係仕様
- ・「審査」処理(単体チェック, 関連チェック, 法令審査, 戸籍編製マトリックス, 受付編集, 戸籍編集等)

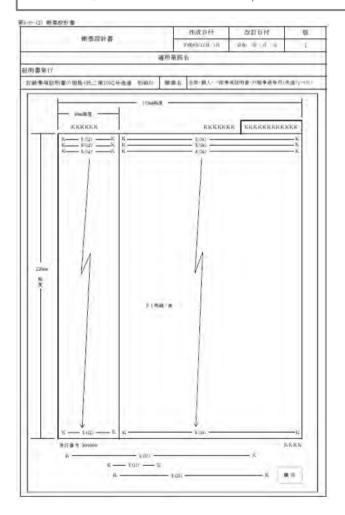


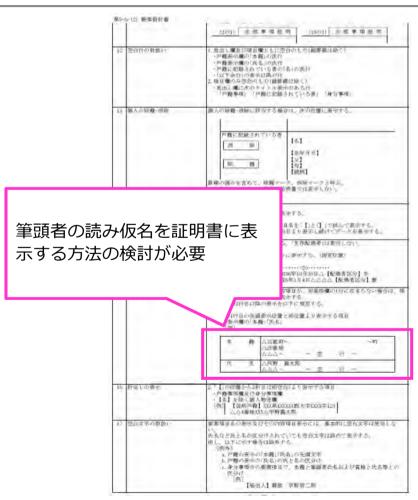


#### 戸籍情報システム標準仕様書の改訂

- 「画面」関係什様
- ・「ファイル」関係仕様

- ・「帳票」関係仕様
- ・「コード」関係仕様
- ・「審査」処理(単体チェック, 関連チェック, 法令審査, 戸籍編製マトリックス, 受付編集, 戸籍編集等)





戸籍情報システム標準仕様書の改訂

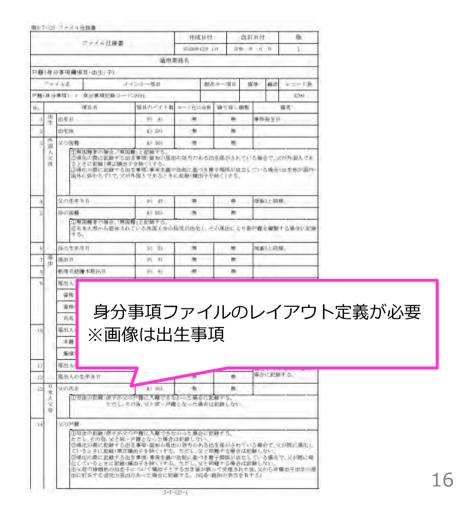
<改訂が必要となる仕様>

- 「画面」関係什様
- ・「ファイル」関係仕様

- 「帳票」関係仕様
- ・「コード」関係仕様
- ・「審査」処理(単体チェック, 関連チェック, 法令審査, 戸籍編製マトリックス, 受付編集, 戸籍編集等)

原	7-(2) ジテイフ	レ仕族書								
ファイル仕座書				作成		改訂日		版		
				F-5000 I	11 6	<b>奇称</b> 布 月		D	1	
			適用1	前務名						
æ	報(共通)									
	7-105		メインキー項目		翻技	中一項目	推住		龍台	ショード技
戸籍(氏名) 個人番号、カサ氏名、		妖名, 奠字氏名				7170		DE	150	
No.		項目後	現目の り(多数	k コード化の作用		繰り返し倒炊				<b>國</b> 章
i il	個人香币		91 (0)	- N		MA.				
-0	- A 42 M C		6293			- 10		D (94)	k c	
3 立步氏衛		NT 501	6		<u>a</u>					
- 1	10000		61 -30)	- 70						
- 6	5 子傷		X4 £87							

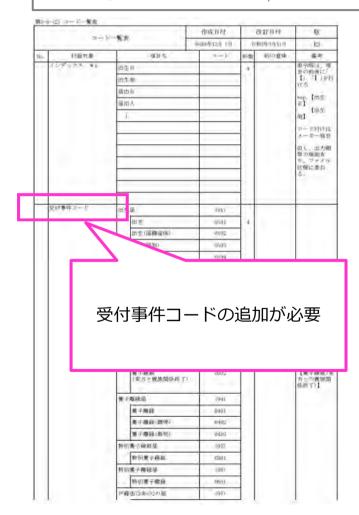
既に項目として存在する「カナ氏名」 の取扱いを変更する必要がある



#### 戸籍情報システム標準仕様書の改訂

- 「画面」関係仕様
- ・「ファイル」関係仕様

- 「帳票」関係仕様
- ・「コード」関係仕様
- ・「審査」処理(単体チェック, 関連チェック, 法令審査, 戸籍編製マトリックス, 受付編集, 戸籍編集等)

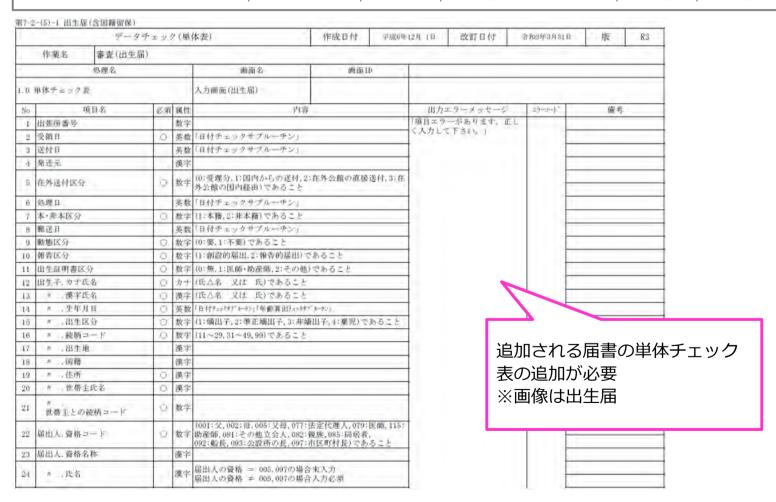




#### 戸籍情報システム標準仕様書の改訂

- 「画面」関係仕様
- 「ファイル」関係仕様

- 「帳票」関係什様
- ・「コード」関係仕様
- · 「審査」処理(単体チェック, 関連チェック, 法令審査, 戸籍編製マトリックス, 受付編集, 戸籍編集等)



#### 戸籍情報システム標準仕様書の改訂

- 「画面」関係什様
- ・「ファイル」関係仕様

- 「帳票」関係什様
- ・「コード」関係仕様
- ・「審査」処理(単体チェック,**関連チェック**,法令審査,戸籍編製マトリックス,受付編集,戸籍編集等)



#### 戸籍情報システム標準仕様書の改訂

#### <改訂が必要となる仕様>

· 「画面」関係仕様

「帳票」関係仕様

- ・「ファイル」関係仕様
- ・「コード」関係仕様
- ・「審査」処理(単体チェック, 関連チェック, 法令審査, 戸籍編製マトリックス, 受付編集, 戸籍編集等)

第7-2-(5)-1 出生原		4.06 = 41:			41.00	11 6	a martini di a	96	T	7			
	要件定義ワークシート	作成日付	平成6年	12月 1日	改訂目付	帝!	和3年3月31日	版	R3				
作業名	審査(出生届)												
処理名	3.0 審査(レアケース,不受理,以降の処理制	御)					備当	5					
(1)関連受額No. ≠	2 3 - 2 (YES, NO)		1 1										
The second second	付事件コード ≠ 0202 (YES, NO)		3										
	ラーメッセージ カされた関連受領No.は、胎児認知の受付帳では	ありません。  を表示する		(4) 本紙へ	7	受理	******						
NO (5)受付	F. 受理送付区分 = 1 かつ 在外送付区分 =	0 (YES, NO)	1.14				1. 輪児認知: 5	受理だけ審定					
YES (5	-1) → (6) ~		10		(a)	外は審査	始果人刀						
	-2)エラーメッセージ H生、胎児認知が受理分以外の場合は審査結果業	務で処理して下さい。 を表示する		(5-3) 本紙	S 8	香結果入	<del>Д</del>						
NO (5:4) = (6) ~						- ''	***********						
(6) 出生子の生年	月日 《昭和25年7月1日 (YES, NO)		116		Ð	面籍法(略	3和25. 7. 1施	行)					
YES (7) エラーメ 「出生日が新	ッセージ  国籍法施行前の出生処理は審査結果業務で処理!	して下さい。(を表示する		(8) 本紙へ	**	查結果人	ħ						
N0 (9)→(10)~			1.20										
(10)入るべき戸籍	の母前婚姻解消日 キ スペース かつ 入るべき戸	精の婚期日 # スペース (YES, NO)	1-1-										
YES (10-1)確認メ 「同一人	ッセージ(YES, NO) カ再婚でないものとして処理を続行しますか。」	を表示する		(10-2)本紙	~			-					
YES (10-3)-	→ (10-7) ~		. Vi										
NO (10-4)	エラーメッセージ「審査結果人力で処理して下さい	5  を表示する		(10-5)本紙	~ #	F查結果入							
N0 (10-6) → (10-	7).~		1-/-				追加される届書の審査項目の						
	籍の父氏名 ≠ スペース かつ 届書の母氏名 = 国人区分 = 1(YES,NO)	± スペース かつ	1				加が必	变要					
YES (11)入るべき	戸籍の婚姻日 = スペース(YES, NO)		L.A.				※画像	記出	4届				
YES (13) X	5世外婚姻区分に1を移送		J.E		3	公母亦外頭	<u> М</u> Ц	жы	1/_				
(14)-1	177 ~												
NO (15) 欠付	量涉外婚姻区分に3を移送		1										
(16) → (	(17) ∼		1										
NO										1			
	の母氏名 ≠ スペース かつ 届書の父氏名 ≠ 人区分 = I(YES,NO)	30-3 10	1		10				-				
YES (18) 入るべき	戸橋の婚姻日 ≠ スペース(YES, NO)		1					A					
YES (20) 父母港外婚姻区分に2を移送						-		*********		1			

#### 戸籍情報システム標準仕様書の改訂

<改訂が必要となる仕様>

· 「画面」関係什様

・「帳票」関係仕様

・「ファイル」関係仕様

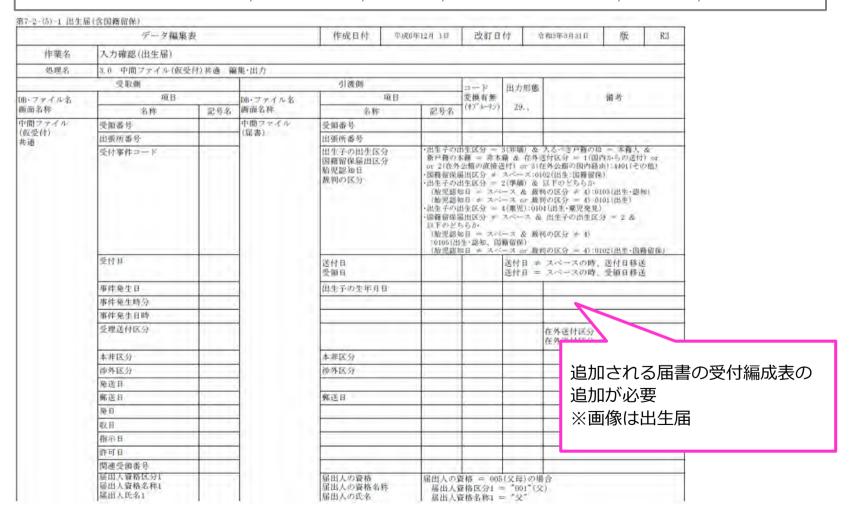
- ・「コード」関係仕様
- ・「審査」処理(単体チェック, 関連チェック, 法令審査, **戸籍編製マトリックス**, 受付編集, 戸籍編集等)



#### 戸籍情報システム標準仕様書の改訂

- 「画面」関係什様
- ・「ファイル」関係仕様

- 「帳票」関係什様
- ・「コード」関係仕様
- ・「審査」処理(単体チェック, 関連チェック, 法令審査, 戸籍編製マトリックス, **受付編集**, 戸籍編集等)



#### 戸籍情報システム標準仕様書の改訂

<改訂が必要となる仕様>

· 「画面」関係仕様

・「ファイル」関係仕様

・「コード」関係仕様

• 「帳票」関係仕様

・「審査」処理(単体チェック, 関連チェック, 法令審査, 戸籍編製マトリックス, 受付編集, **戸籍編集等)** 

第7-2-(5)-1 出生	届(含国籍留保)									,	2			
データ編集表				作成日付	学成 6年12月 1日	6年12月1日 改訂日付		平成27年 3月 1日 版 18		18				
作業名	入力確認(出生届)								-	1				
処理名 7.1 個人特定(出生子·入籍)											†			
	受取侧			引渡側 コード 出力形態						1				
DB・ファイル名	項目		DB・ファイル名	項目		変換有無		備考						
西面名称	名称	記号名	画而名称	名称	祀号名	(サブニューテン)	29.							
中間ファイル (仮戸籍)	個人番号		中間ファイル(届書)					決裁処理で設定						
個人特定	入籍日			処理日 送付日 受領日					処理日に入力がない時:送付日 送付日に入力がない時:受領日					
	除籍日										1			
	性別			父母との続柄		有								
	筆頭者区分							新戸籍の筆頭者 新戸籍の筆頭者 1を移送 上記以外:0を移	= 出生					
	配偶者区分							0を移送			1			
	火			入るべき戸籍の父氏 届書の父氏名	出生子の1 胎児認知 入るべ 届書の	出生子の出生区分 = 1 又は 2 又は 出生子の出生区分 = 3 かつ (裁判の区分 = 4 又は 胎児認知日 = スペース又は事実主義を含む出生)の時、 入るベき戸籍の父氏名 = スペース:入るベき戸籍の父氏名を移送 届書の父氏名 = スペース:届書。 そ名を移送 ※父未定区分 = 1 又は 2の場合								
	母			入るべき戸籍の母氏 届書の母氏名	4			追加される届書の戸 追加が必要						
	父母との統柄			出生子の統柄							⋾籍編製表の			
	養父													
	養母									_				
	養父母との統柄							※画像は出生届						
	生年月日			出生子の生年月日										
	前個人番号										1			
	個人除区分			1				0:在籍者を移送						