## IDE-JETRO

法務省法務総合研究所/国際協力機構主催 Organized by Research and Training Institute, MOJ and JICA 第23回法整備支援連絡会 The 23rd Annual Conference on Technical Assistance in the Legal Field 法制度整備支援において法理論及び法学教育が果たす役割~実務家養成の在り方を中心に~

アジア経済研究所 活動報告 Activity Report of Institute of Developing Economies

「ビジネスと人権:責任ある企業行動およびサステナビリティに関する政策」に係る プラットフォーム事業

> IDE-JETRO Policy Proposal Research Project FY2020-2022 "Platform for Business and Human Rights: Responsible Business Conduct and Sustainability Policy"

> > 日本貿易振興機構アジア経済研究所 新領域研究センター 主任調査研究員 山田 美和 miwa\_yamada@ide.go.jp Senior Researcher, Inter-disciplinary Studies Center Institute of Developing Economies, JETRO 2022年6月25日 法務省国際法総合センター国際会議場A

#### **IDE-JETRO**

#### ビジネスと人権:責任ある企業行動およびサステナビリティに関する政策提言事業

IDE-JETRO Policy Proposal Research Project FY2020-2022

"Platform for Business and Human Rights: Responsible Business Conduct and Sustainability Policy"

#### **Purpose**

- 日本企業のサプライチェーンで重要なアジア地域を中心に、ビジネスと人権に関する政府と企業の動向を調査し、企業はどのように人権尊重を企業活動の中に取り 込むべきか、責任ある企業行動、責任あるサプライチェーンを実現できるか、そして日本政府としてどのような政策が必要か等について調査するとともに提言を行う。中 小企業を中心とする企業が直面する課題を洗い出し、日本政府「ビジネスと人権に関する国連指導原則」にもとづく国別行動計画(NAP)の実行や見直しに有 効なインプットを行う。ビジネスと人権、責任ある企業行動、持続的で包括的なサプライチェーンやサステナビリティに関する議論をする場としてのプラットフォームとして 研究会を運営する。
- to research how Japanese business should integrate human rights respect and advance human rights due diligence in their core operations including supply chains and what are effective policy measures to create enabling environment for business.
- to organize seminars and workshops to promote UN Guiding Principles on Business and Human Rights and create a platform to discuss the issue among multi-stakeholders such as government agencies, companies and civil society groups.

#### Research

- ビジネスと人権に関する各国の政策動向、特に人権DD法制化 Trend of development in policy measures taken by governments, including legislating mandatory human rights due diligence
- 貿易政策・措置とビジネスと人権 Trade policy and measures in BHR
- IDE Policy Brief: アジ研ポリシー・ブリーフNo. 170 2022年3月「ビジネスと人 権への取組みを加速する ――指導原則のこれからの10年に向けて問われる ID 日本のリーダーシップ」No. 169 2022年3月「EUコーポレートサステナビリティ hu デューディリジェンス指令案の発表」

#### **Multi-Stakeholders Platform**

Members: IDE-JETRO, Keidanren, Global Compact Network Japan, Japan Business Council in Europe, Human Rights Watch, Japanese Trade Union Confederation, Japanese Bar Association Observers: METI, MHLW, FSA, etc.

Guest speakers: EU Commission, Myanmar Centre for Responsible Business, ILO, migrant workers expert. Asset owner, etc.

#### Outreach

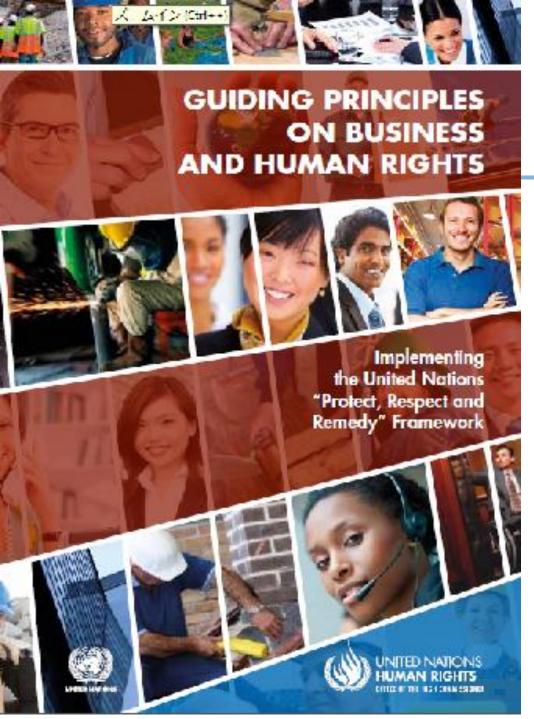
- 国際シンポジウム「サステナビリティと企業の社会的責任: SDGsを現実にするポスト (ウィズ) コロナの10年に向けて」 世銀と共催(2022年1月27日)
  International Symposium: "Sustainability and Corporate Social
  Responsibility: Towards the Next 10 Years in the Post/with-COVID-19
  World for the Achievement of SDGs "
- 夏期講座「ビジネスと人権ー人権DDの本質とは?」(2021年9月14日) IDE Summer Program: "Business and Human Rights the essence of human rights due diligence"
- 経産省・ジェトロ共催セミナー「新時代のサプライチェーンと人権ー世界の潮流と日本企業の役割と責任」(2021年8月5日)

Seminar: Supply Chains and Human Rights in New Era – global trend and Japanese corporate role and responsibility

● ジェトロ・メンバー会員向けオンライン講座「責任あるサプライチェーン ビジネスと人権を視座においた企業の取り組み」(アンコール配信)

JETRO On-line seminar for members: Responsible Supply Chains

- ▶ アジ研ウェブサイト 特集ページ「ビジネスと人権ー国家・企業・市民として」開設
- ▶ 今年度予定:経産省/ILOプロジェクト、外務省/UNDPプロジェクトへの協働等



## 「ビジネスと人権に関する国連指導原則」

UN Guiding Principles on Business and Human Rights

企業活動と人権の問題の深刻化の根本原因は'ガバナンス・ギャップ'の存在。すなわち多国籍企業などの経済的アクターがもたらす負の側面と、それを適切にコントロールできない国際社会側の能力のギャップ。それをできるだけ少なくし埋めていくことが課題。

To fill "governance gap" = the gap between the sphere of influences and the scale of impacts caused by economic actors (including enterprises), and the inability of society to properly control the negative impact therefrom.

| 人権を保護する国家の義務(1-10)

The state duty to protect human rights

Ⅱ 人権を尊重する企業の責任(11-24)

The corporate responsibility to respect human rights

III 救済へのアクセス(25-31) Access to remedy



日本政府「ビジネスと人権」に関する行動計画(2020-2025) Japan's National Action Plan on Business and Human Rights 2020年10月16日策定・公表 launched on 16 October, 2020

National Action Plan on Business and Human Rights (2020-2025)

第3章政府から企業への期待表明第2章 行動計画

「政府は、その規模、業種等にかかわらず、日本企業が、国際的に認められた人権及び「ILO宣言」に述べられている基本的権利に関する原則を尊重し、「指導原則」その他の関連する国際的なスタンダードを踏まえ、人権デュー・ディリジェンスのプロセスを導入すること、また、サプライチェーンにおけるものを含むステークホルダーとの対話を行うことを期待する。さらに、日本企業が効果的な苦情処理の仕組みを通じて、問題解決を図ることを期待する。」

Chapter 3. Government's Expectations towards Business Enterprises

The Government expects Japanese enterprises, regardless of their size and sector of industry, to respect internationally recognized human rights and the principles concerning the fundamental rights set out in the ILO Declaration; introduce the process of human rights due diligence based on the UNGPs and other related international standards; and engage in dialogue with stakeholders, including those that are part of supply chains. Furthermore, the Government expects Japanese business enterprises resolve issues through effective grievance mechanisms.

ビジネスと人権に関する行動計画に

係る関係省庁連絡会議



## 法整備支援と「ビジネスと人権」

## Legal Technical Assistance and Business and Human Rights

第2章 行動計画

(5) その他の取組

(今後行っていく具体的な措置) 29頁

途上国における法制度整備支援

・ODAを活用し、関係府省庁とも協力しつつ、法の支配の下における人権の保障と自由な経済活動の基礎となる法令の起草・改正、法運用組織の機能強化と実務改善、法曹人材育成、司法アクセスの向上等に関する支援を実施する(JICAによる専門家派遣、研修、セミナー等)。【外務省、法務省】

Chapter 2. Action Plan

(5) Other Measures

(Future measures planned) Page 29

Support development of legal systems in developing countries

•Utilizing ODA and in cooperation with relevant ministries and agencies, provide assistance that ensures human rights under the rule of law and forms the foundation of free economic activities in areas that include: drafting and amendment of legislation; enhancement of capacities of and improving practice of legal and judicial institutions; capacity-building of legal professionals; and improvement of access to justice (through dispatching experts and providing training courses and seminars by JICA). [Ministry of Foreign Affairs, Ministry of Justice]



## 相手国政府が人権保護義務をはたし、現地で操業する企業が人権尊重責任をはたせる環境 (enabling environment)をいかに整えるか スマートミックスと政策の一貫性 Smart mix and Policy Coherence

▶「国家は、企業が常に国家の不作為を好み、または国家の不作為から利益を得ると推定すべきではなく、企業の人権尊重を助長するため、国内的及び国際的措置、強制的及び自発的な措置といった措置のスマートミックスを考えるべきである。」(原則3 解説)

State should not assume that business invariably prefer, or benefit from, State inaction, and that should consider a smart mix of measures – national and international, mandatory and voluntary – to foster business respect for human rights. (UNGP 3 Commentary)

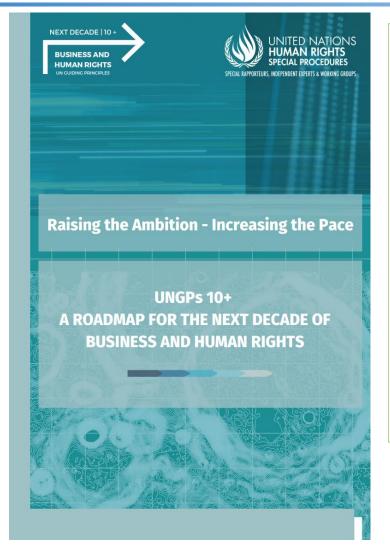
▶政策の一貫性=「会社法および証券規制法、投資、輸出信用及び保険、貿易、労働を含む、国および地方レベルで企業の実務を規律する部局や機関の共通認識と合致した行動」(原則8 解説)

Horizontal policy coherence means supporting and equipping departments and agencies that shape business practices – including those responsible for corporate law and securities regulation, investment, export credit and insurance, trade and labour – to be informed of and act in a manner compatible with the Governments' human rights obligations. (UNGP 8 Commentary)

▶ 法整備支援は日本政府として指導原則を具現化するものであり、同時に相手国の指導原則の実行を支援する。 救済へのアクセスを確保する。市民社会のスペースを確保する。

Legal technical assistance embodies Japan's state duty under UNGP and supports recipient countries in implementing UNGP as their state duty to protect human rights, ensuring access to remedy and space for civil society engagement.

# Raising the Ambition - Increasing the Pace UNGPs 10+ A Roadmap for the Next Decade of Business and Human Rights 国連WGによる次の10年向けたロードマップ



The road to sustainable development, just green transition and responsible recovery goes through respect for people and the planet. As the authoritative global framework for preventing and addressing adverse business-related human rights impacts, the United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights are a fundamental tool for addressing these major collective challenges.

**ACTION AREA 1: UNGPs AS A COMPASS FOR MEETING GLOBAL CHALLENGES** 

**ACTION AREA 2: STATE DUTY TO PROTECT** 

**ACTION AREA 3: BUSINESS RESPONSIBILITY TO RESPECT** 

**ACTION AREA 4: ACCESS TO REMEDY** 

**ACTION AREA 5: MORE AND BETTER STAKEHOLDER ENGAGEMENT** 

ACTION AREA 6: MORE AND BETTER LEVERAGE TO DRIVE FASTER CHANGE

ACTION AREA 7: MORE AND BETTER TRACKING OF PROGRESS

**ACTION AREA 8: MORE AND BETTER INTERNATIONAL COOPERATION AND** 

**IMPLEMENTATION SUPPORT** 

Published on 29 November, 2021 https://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-12/ungps10plusroadmap.pdf

### 日本企業の東南アジアでの取り組みは鈍い

「ジェトロ 2021年度 海外進出日系企業実態調査-全世界編-」

FY2021 Survey on Business Conditions of Japanese Companies operating abroad <a href="https://www.jetro.go.jp/news/releases/2021/c439b74323dc4bee.html">https://www.jetro.go.jp/news/releases/2021/c439b74323dc4bee.html</a>

■「(在外日系企業6,096社)世界全体で約5割の企業がサプライチェーンにおける人権尊重の方針を有し、そのうち半数が調達先へも準拠を求めている。人権デューディリジェンスの義務化(法制化)で先行する欧州との取引などを通じて認識が浸透する一方、東南アジアでの認識、取り組みの遅れが目立つ」

50% of 6,096 Japanese companies operating abroad have human rights policies in supply chains, the half thereof request suppliers to follow. While most Japanese companies in Europe, where mandatory HRDD legislation develops, are active, those in Southeast Asia are lagging behind.

■サプライチェーンにおける人権方針については、日系企業の集積する東南アジアでは方針を有する企業の割合が5割を下回り、作成予定のない企業も4割近くを占める。そして調達先に準拠を求めている企業は、東南アジアでは回答企業2,560社のうちその割合は20.9%に留まっている。

Less than 50% of Japanese companies in Southeast Asia have human rights policies in supply chains. 40% have no plan to develop. Only 20.9% among 2,560 Japanese companies in Southeast Asia request their supplier to follow.



#### 「ビジネスと人権に関する国連指導原則」再考 —法整備支援に「ビジネスと人権」の観点をどう取り込むか—

Rethinking Business and Human Rights

- How should Legal Technical Assistance integrate Business and Human Rights? -

1. 「ビジネスと人権に関する国連指導原則」―その成立から10年

UN Guiding Principles of Business and Human Rights -10 years and onward

「ビジネスと人権に関する国連指導原則」とは/国家の義務と企業の責任の補完性/救済へのアクセス

What is UNGP?/Complementarity of state duties and corporate responsibilities/Access to remedy

2. 人権とビジネスの接近―企業が人権尊重の責任を果たせるビジネス環境

Proximity of Human Rights and Business – Enabling environment for business to respect human rights

「法制度整備支援に関する基本方針」再考/ミャンマーにおける「ビジネスと人権」/アジアにおける日本企業の責任と役割 Rethinking Japan's Basic Policy on LTA/BHR in Myanmar/Responsibility and role of Japanese companies in Asia

3. 「ビジネスと人権に関する国連指導原則」を実行する法整備支援

Legal Technical Assistance as Implementation of UN Guding Principles on Business and Human Rights

行動計画における法整備支援の位置づけ/開発援助—JICA環境社会配慮ガイドライン改定によせて/環境社会配慮を可能にする法整備支援

LTA in Japan's NAP on BHR/ODA and BHR in light of revision of JICA Guidelines for Environmental and Social Considerations/LTA to enable environmental and social considerations

4. 法整備支援に「ビジネスと人権」の観点をどのように取り込むか

How should Legal Technical Assistance integrate Business and Human Rights?

他国の行動計画に明示されている法整備支援の例/「ビジネスと人権」の観点から見直す/アジアの責任あるリーダーとして Examples of LTA in other NAPs/Rethinking from BHR approach/As responsible leader in Asia

#### **IDE-JETRO**

### ご参考まで/Reference

- ▶ ビジネスと人権に関する指導原則: 国際連合「保護、尊重及び救済」枠組実施のために(A/HRC/17/31) | 国連広報センター (unic.or.jp)
- ▶ <u>責任ある企業行動のためのOECDデュー・ディリジェンス・ガイダンス</u>(アジア経済研究所が日本語訳作成に協力しました)
- ➤ John G. Ruggie, Just Business: Multinational Corporations and Human Rights (New York: W.W. Norton, 2013) (東澤靖訳『正しいビジネス——世界が取り組む「多国籍企業と人権」の課題』岩波書店, 2014年).
- 「ビジネスと人権に関する国連指導原則」再考ー法整備支援に「ビジネスと人権」の観点をどう取り込むかー」山田美和『ICD NEWS LAW FOR DEVELOPMENT』No.90 2022.3 <a href="https://www.moj.go.jp/content/001368524.pdf">https://www.moj.go.jp/content/001368524.pdf</a>
- 「ビジネスと人権への取組みを加速する ——指導原則のこれからの10年に向けて問われる日本のリーダーシップ「人権デューディリジェンスをいかに促すか——日本政府『ビジネスと人権に関する行動計画(2020-2025)』を活用する」山田美和 アジ研ポリシー・ブリーフ No.170 2022年3月https://www.ide.go.jp/Japanese/Publish/Reports/AjikenPolicyBrief/170.html
- 「EUコーポレートサステナビリティデューディリジェンス指令案の発」木下由香子 アジ研ポリシー・ブリーフ No.169 2022年3月 <a href="https://www.ide.go.jp/Japanese/Publish/Reports/AjikenPolicyBrief/169.html">https://www.ide.go.jp/Japanese/Publish/Reports/AjikenPolicyBrief/169.html</a>
- 「ビジネスと人権に関する国連指導原則」にもとづく国家行動計画の意義と課題」山田美和『法の支配』No.204 2022.2
- 国際シンポジウム「サステナビリティと企業の社会的責任: SDGsを現実にするポスト(ウィズ)コロナの10年に向けて」 開催報告 <a href="https://www.ide.go.jp/Japanese/Event/Reports/20220127.html">https://www.ide.go.jp/Japanese/Event/Reports/20220127.html</a>
- 「問われる企業の社会的責任一新型コロナウイルス危機が示す『ビジネスと人権の本質一』」佐藤仁志編『コロナ禍の途上国と世界 の変容』日本経済新聞出版 2021年)
- コラム「目標16 平和と公正をすべての人に―制度はどこに? JIDEスクエア『おしえて!知りたい!SDGsと途上国』 https://www.ide.go.jp/Japanese/IDEsquare/Column/ISQ000015/ISQ000015\_018.html
- ◆ <u>ビジネスと人権——国家・企業・市民として—— アジア経済研究所 (ide.go.jp)</u>

アジ研では「ビジネスと人権」のサイトを開設し、これまでの取組を一覧にしました。どうぞご覧頂き、ご意見、ご感想など頂ければ幸甚です。<a href="https://www.ide.go.jp/Japanese/New/Special/BHR">https://www.ide.go.jp/Japanese/New/Special/BHR</a>