

# 所有者不明私道への対応ガイドライン（第2版）

法務省民事局  
令和4年6月

## 改正前民法・旧ガイドライン

- いわゆる共有私道で補修工事等を行う場合に、改正前民法の共有の規定等の解釈が必ずしも明確でなく、事実上、共有者全員の同意を得る運用がされていたため、支障が生じていた
- ⇒ 研究会においてケーススタディを行い、平成30年1月当時の法解釈を示した（旧）所有者不明私道への対応ガイドラインをとりまとめ、公表

（改正前民法のルール）

保存	管理	変更
各共有者が <b>単独</b> で可能	各共有者の持分の価格に従い、 <b>過半数</b> で決する	共有者 <b>全員</b> の同意が必要

## 令和3年民法改正

- 土地の利用の円滑化の観点から、以下の各制度について様々な見直しを実施

R5.4.1施行

### 共有制度の見直し

- ・共有物の「管理」の範囲の拡大・明確化（右図）
- ・賛否不明共有者以外の共有者による管理の仕組み
- ・所在等不明共有者以外の共有者による変更・管理の仕組み 等

（改正民法のルール）

保存	管理（広義）		変更 （軽微以外）
	管理（狭義）	変更（軽微）	
各共有者が <b>単独</b> で可能	各共有者の持分の価格に従い、 <b>過半数</b> で決する		共有者 <b>全員</b> の同意が必要

### 財産管理制度の見直し

- ・所有者不明土地管理制度の創設
  - ・既存の相続財産管理制度の合理化 等
- ※令和4年改正所有者不明土地特措法と併せて、関連する財産管理制度の申立権を市町村長等に付与

### 相隣関係規定の見直し

- ・隣地でのライフラインの設備設置・使用权に関するルールの整備
- ・越境してきた竹木の枝を土地所有者が自ら切り取ることができるルールの整備 等

## ガイドラインの改訂

- 改正民法の解釈を明確化し、具体的なケースにおける法の適用関係を示すべく、共有私道の保存・管理等に関する事例研究会（座長：松尾弘慶應義塾大学大学院法務研究科教授）を再開して検討を進め、令和4年6月7日付けでガイドラインを改訂
- 改訂ガイドラインを法務省HPで公開するとともに、関係省庁・関係団体と連携して地方公共団体・事業者等に周知していく

### 【改訂ガイドラインのポイント】

- 改正民法の内容・解釈につき、コラムや図を用いてわかりやすく解説
- 私道の管理において問題となる全37事例につき、改正民法下での対処法を詳細に説明（改正前民法下での対処法も併記）
- 私道の管理の円滑化に役立つ政府・地方公共団体の取組をコラムで紹介

# 改訂ガイドラインの概要

## 【目次】

- 第1章 共有私道とその実態
  - 1 共有私道の意義
  - 2 実態調査（平成29年度）
- 第2章 共有私道の諸形態と民事法制
  - 1 民法上の共有関係にある私道（共同所有型私道）
  - 2 民法上の共有関係にない私道（相互持合型私道）
  - 3 団地の法律関係
  - 4 財産管理制度等
    - (1) 不在者財産管理制度
    - (2) 相続財産管理（清算）制度
    - (3) 会社法等に基づく清算制度
    - (4) 所有者不明土地管理制度
- 第3章 ケーススタディ（全37事例）
  - 1 私道の舗装に関する事例（10事例）
  - 2 ライフラインに関する事例（19事例）
    - 【上水道関係】【下水道関係】【ガス事業及び導管関係】
    - 【電気事業及び電柱関係】
  - 3 その他（8事例）

① **共同所有型私道** 私道全体を複数の者が所有し、民法の共有の規定が適用されるもの（図1）

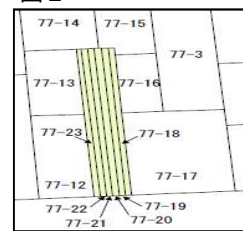
・共有物の利用の円滑化を図る改正民法の諸制度について、詳細に解説。  
**共有制度の見直し関係**

② **相互持合型私道** 私道が複数の筆から成っており、隣接宅地の所有者等が、私道の各筆をそれぞれ所有し、相互に利用させ合うもの（図2）

図1



図2



・財産管理制度を利用し、裁判所が選任する**財産管理人**から私道の**工事等の同意**を得ることが可能。  
・改正民法で創設された**所有者不明土地管理制度**の要件・手続等について、詳細に解説。  
・併せて、所有者不明土地特措法において、**市町村長等は、利害関係の有無を問わず、財産管理人の選任請求をすることが可能**とされていることを紹介。  
**財産管理制度の見直し関係**

・ライフラインの**設備設置・使用权**のルールの内容等を解説するとともに、設備設置権が成立する場合には、隣地所有者の**承諾書**がなくとも民法上は**設備設置が可能**であることや、隣地所有者から**不当な承諾料**を求められても**応ずる義務はない**ことを明記。  
**相隣関係規定の見直し関係**

## 共同所有型私道における対処例

舗装の修復 (事例1)	私有水道管の新設 (事例11)	公共下水管の新設 (事例23)	舗装の新設 (事例5)	樹木の伐採 (事例34)
<p>①所在等不明 ②賛成 ③賛成</p>	<p>①賛成 ②所在等不明 ③賛成 ④賛成 ⑤賛成</p>	<p>①賛成 ②賛成 ③所在等不明 ④賛成 ⑤賛成 ⑥賛成 ⑦賛成 ⑧賛成 ⑨賛成 ⑩賛成</p>	<p>①～⑥の共同所有型私道 砂利道をアスファルト舗装</p> <p>①所在等不明 ②賛成 ③賛成 ④賛成 ⑤賛成 ⑥賛成</p>	<p>①賛成 ②賛成 ③賛成 ④所在等不明</p> <p>※樹木を全て伐採</p>
保存行為であり、 <b>単独</b> で可	持分に応じた使用として <b>単独</b> で可	共有物の管理に関する事項に当たり、共有者の持分の <b>過半数</b> で決する	軽微変更に当たり、共有者の持分の <b>過半数</b> で決する	軽微変更に当たり、共有者の持分の <b>過半数</b> で決する

改正民法では所在等不明・賛否不明共有者以外の共有者による管理の仕組みを用いることが可能