

不法就労等外国人対策の推進（改訂）

令和5年5月23日
警察庁
法務省
出入国在留管理庁
厚生労働省

警察庁・法務省・出入国在留管理庁・厚生労働省は、不法残留者を始めとする不法就労等外国人への対策強化の一環として、これら各省庁の関係局部長を構成員とする不法就労外国人対策等関係局長連絡会議を設置し、これまで同会議を通じて、不法就労等外国人に対する具体的施策の立案や、これら各省庁の第一線機関間の連携強化策を講じた結果、不法就労等外国人は順調に減少してきた。

その一方で、過去の不法就労等外国人の態様は、不法残留や不法入国という、いわば単純な形態であったが、時代が変わるにつれ、その態様も大きく変化してきた。

特に近年においては、

- 偽変造の在留カード等を行使して、就労する事案
- 国内外のブローカーが介在するものを含め、表面上は正規の在留資格を有するものの、その実態は在留資格に応じた活動を行うことなく、専ら単純労働に従事するなど、偽装滞在して就労する事案
- 実際には条約上の難民に該当する事情がないにもかかわらず、濫用・誤用的に難民認定申請を行い、就労する事案
- 技能実習生が、技能実習先から失踪し、SNS等を利用して他所で就労する事案
- 留学生が、中途退学処分を受けた後も帰国することなく残った在留期間を利用して、就労する事案

など多様化し、我が国に在留し、就労するための手口が、年を追うごとに悪質かつ巧妙化している。

このような不法就労等を企図する外国人や、これらを承知で雇用し、その弱みにつけ込み労働搾取を図る悪質な事業者の存在は、我が国の労働市場に悪影響を及ぼすだけでなく、地下銀行を利用した不正送金等の犯罪インフラ事犯や人身取引事案の増加に拍車をかけることにつながりかねない。

また、新型コロナウイルス感染症の感染防止対策のための水際対策が終了したことにより外国人の新規入国が増加していることから、来日外国人を取り巻く雇用環境の変化に注視する必要がある。

このような中、政府は、我が国を世界一安全で安心な国とすべく、令和４年に策定した「『世界一安全な日本』創造戦略２０２２」において、不法就労者及び不法就労助長者の取締りを強化するほか、不法滞在者及びこれらを助長するブローカーの取締りの強化を図ることとしている。また、同年に策定された「人身取引対策行動計画２０２２」においても、人身取引等の国際的な組織犯罪対策として、不法就労事犯に対する厳正な取締りを強化するとともに、不法就労防止のための広報啓発を推進することとしている。このように、政府全体を挙げて不法就労等外国人に対する取組を続けているところである。

加えて、我が国は、平成２９年６月に組織的な犯罪の処罰及び犯罪収益の規制等に関する法律が改正されたことを踏まえ、同年７月には、国際組織犯罪防止条約の内容を補足する多国間条約であり、人身取引の被害者の保護等について規定する「人身取引議定書」を締結し、国際的にも、人身取引に対して一層厳正な姿勢で臨むことが期待されている。人身取引を助長・促進する不法就労助長事犯等についても、より一層厳正に対処していく必要がある。

また、平成３０年１２月、外国人材の受入れ・共生のための取組を推進していく観点から、外国人材の受入れ・共生に関する関係閣僚会議において了承された「外国人材の受入れ・共生のための総合的対応策」においても不法就労等の防止や不法就労助長事犯等の取締りの推進が定められており、令和３年３月から出入国在留管理庁が保有する在留管理情報と厚生労働省が保有する外国人雇用状況届出情報のオンライン連携が開始されるなど、デジタル化が進む社会の状況に応じて、情報の収集・分析機能の強化にも取り組んでいる。

については、今後も警察庁・法務省・出入国在留管理庁・厚生労働省においては、不法就労等外国人を取り巻く現状認識を共有するとともに、第一線機関においても、その連携を更に強固にし、より積極的に対策に取り組むため、別紙のとおり、「不法就労等外国人対策の具体的内容（改訂）」を取りまとめ、不法就労機会の撲滅に向けた取締り、取締り強化に向けた緊密な情報交換及び不法就労等防止に向けた広報・啓発活動及び指導の積極的実施について、一層強力に推進していくこととした。

都道府県警察（警察）、地方出入国在留管理局（入管局）、都道府県労働局（労働局）は、不法就労等外国人対策の一層の推進のため、協力関係の更なる強化に努め、以下の具体的施策に積極的に取り組む。

1 不法就労等の撲滅に向けた取組み

- (1) 警察及び入管局による不法就労助長事犯（悪質な雇用主、あっせんブローカー等）の取締り強化並びに労働局による不法就労助長行為事業主に対する労働者派遣事業又は職業紹介事業の許可取消し処分に向けた警察及び入管局との連携強化
- (2) 警察及び入管局による不法就労事犯（偽造在留カード行使等事案、難民認定申請を悪用した事案等）の取締り強化
- (3) 警察及び入管局による偽装滞在等事犯（偽装結婚事案、虚偽事由届出等事案、ブローカー等）の取締り強化
- (4) 警察及び入管局による偽造在留カード製造事案の広範な流通経路等を踏まえた取締り・連携強化
- (5) 不法就労等外国人が関係する労働関係法令違反事犯（強制労働禁止の罪、中間搾取の罪、無許可職業紹介事業の罪、労働者供給事業禁止の罪等）の取締りに向けた労働局と警察及び入管局との連携強化
- (6) 警察、入管局及び労働局による人身取引事犯に対する迅速かつ積極的な取締りと外国人被害者の適切な認知・保護

2 取締り強化に向けた緊密な情報交換

- (1) 雇用環境の変化も踏まえた警察、入管局及び労働局による不法就労事犯・不法就労助長事犯の取締り等のための円滑な情報共有
- (2) 警察、入管局及び労働局による労働関係法令違反事犯及び人身取引事犯取締りのための円滑な情報共有
- (3) 警察、入管局及び労働局による上記事犯の犯罪捜査、違反調査等における法令に基づく照会に対する迅速な対応
- (4) 令和3年3月に開始されたオンライン連携を活用して厚生労働省から提供される外国人雇用状況届出情報の出入国在留管理庁及び入管局における積極的な活用

3 不法就労等防止に向けた広報・啓発活動及び指導の積極的実施

- (1) 雇用環境の変化も踏まえた警察、入管局及び労働局による不法就労防止のための広報・啓発活動の積極的な推進
- (2) 警察、入管局及び労働局による不法就労助長行為等の検挙事案等の積極的な広報
- (3) 警察及び入管局による悪質な外国人材の送出国に関する情報収集の強化並びに警察、入管局及び労働局による不法就労等の防止のための関係機関を通じた円滑な情報共有・活用
- (4) 入管局及び労働局による事業主に対する外国人雇用状況届出の履行の徹底と不法就労防止のための指導の促進
- (5) 入管局の取組（EDカードの電子化による効率的な情報収集・分析、在留カード等読取アプリケーションの配布）に係る警察及び労働局への適切な周知・情報共有