

高度人材に対するポイント制による 出入国管理上の優遇制度について



平成25年4月
法務省入国管理局

ポイント制による高度人材に対する優遇制度の導入経緯について

平成21年5月29日 「外国高度人材受入政策の本格的展開を」（高度人材受入推進会議報告書）

外国高度人材受入推進のための基本戦略

「ポイント制導入」による「高度人材優遇制度（仮称）」の創設

世界はグローバルな高度人材獲得競争の最中にあり、諸外国では高度人材受入れのための優遇措置など、受入促進策を積極的に展開していることは、すでに見たとおりである。（中略）そこで、現行の受入範囲内で、特に受入れを促進すべき高度人材の対象範囲を明確化しつつ、事前に雇用予約等があることを前提とした上で、在留資格に関わる優遇措置を付与した以下のような「ポイント制」を活用した「優遇制度」を導入することを検討すべきである。

平成22年1月 「今後の出入国管理行政の在り方」（第5次出入国管理政策懇談会報告書）

経済・社会状況の変化に対応した外国人の円滑・適正な受入れ

高度人材を始めとする専門的・技術的分野における外国人の受入れの推進

【検討課題等】 高度人材の受入れについて

ポイント制を活用した優遇制度（受入れを促進すべき高度人材の範囲をポイント制によって明確化し、対象者に一定の優遇措置を付与）の導入、生活環境の改善その他の高度人材受入れについての基本的な考え方等については、本懇談会も共有するところであり、特に、ポイント制はその客観性、透明性にメリットがあるとされており、我が国が戦略的に受け入れる高度人材の範囲を世界に明らかにする上でも有用と考えられるが、今後これらの課題につき、関係省庁が連携して、検討を進めていくべきと考える。

平成22年3月 第4次出入国管理基本計画（法務省）

我が国社会に活力をもたらす外国人の円滑な受入れ

経済成長に寄与するなど社会のニーズにこたえる人材の受入れ

高度人材に対するポイント制を活用した優遇制度の導入

世界各国の高度人材獲得競争の対象となるような高度人材の受入れを促進するためには、高度人材にとって魅力のある雇用・労働環境や社会・生活環境の整備等がまずもって重要であり、政府全体でその整備に取り組む必要がある。出入国管理行政においては、その取組に併せ、高度人材の受入れを促進するための措置として、ポイント制を活用した高度人材に出入国管理上の優遇措置を講ずる制度の導入を検討していく。

平成24年3月30日 本制度に係る法務省告示の制定（法務省）

平成24年5月7日 本制度の開始

高度人材に対するポイント制による出入国管理上の優遇制度

制度の概要・目的

高度人材(現行の外国人受入れの範囲内にある者で、高度な資質・能力を有すると認められるもの)の受入れを促進するため、高度人材に対し**ポイント制**を活用した出入国管理上の優遇措置を講ずる制度を平成24年5月7日より導入。

高度人材の活動内容を**高度学術研究活動**、**高度専門・技術活動**、**高度経営・管理活動**の3つに分類し、それぞれの特性に応じて、「学歴」、「職歴」、「年収」、などの項目ごとにポイントを設定、**ポイントの合計が一定点数に達した場合に、出入国管理上の優遇措置を与えることにより**、高度人材の我が国への受入れ促進を図ることを目的とする。

海外から入国する場合の手続の流れについては別紙1、ポイント計算表は別紙2

「高度人材」のイメージ

我が国が積極的に受け入れるべき高度人材とは・・・

「国内の資本・労働とは補完関係にあり、代替することが出来ない良質な人材」であり、「我が国の産業にイノベーションをもたらすとともに、日本人との切磋琢磨を通じて専門的・技術的な労働市場の発展を促し、我が国労働市場の効率性を高めることが期待される人材」

(平成21年5月29日高度人材受入推進会議報告書)

高度学術研究活動...基礎研究や最先端技術の研究を行う研究者

高度専門・技術活動...専門的な技術・知識等を活かして新たな市場の獲得や新たな製品・技術開発等を担う者

高度経営・管理活動...我が国企業のグローバルな事業展開等のため、豊富な実務経験等を活かして企業の経営・管理に従事する者

優遇措置の内容

- ・ 複合的な在留活動の許容
- ・ 在留期間「5年」の付与
- ・ 在留歴に係る永住許可要件の緩和
- ・ 入国・在留手続の優先処理
- ・ 配偶者の就労
- ・ 親の帯同
- ・ 高度人材に雇用される家事使用人の帯同

優遇措置の詳細については別紙3

法令上の位置付け

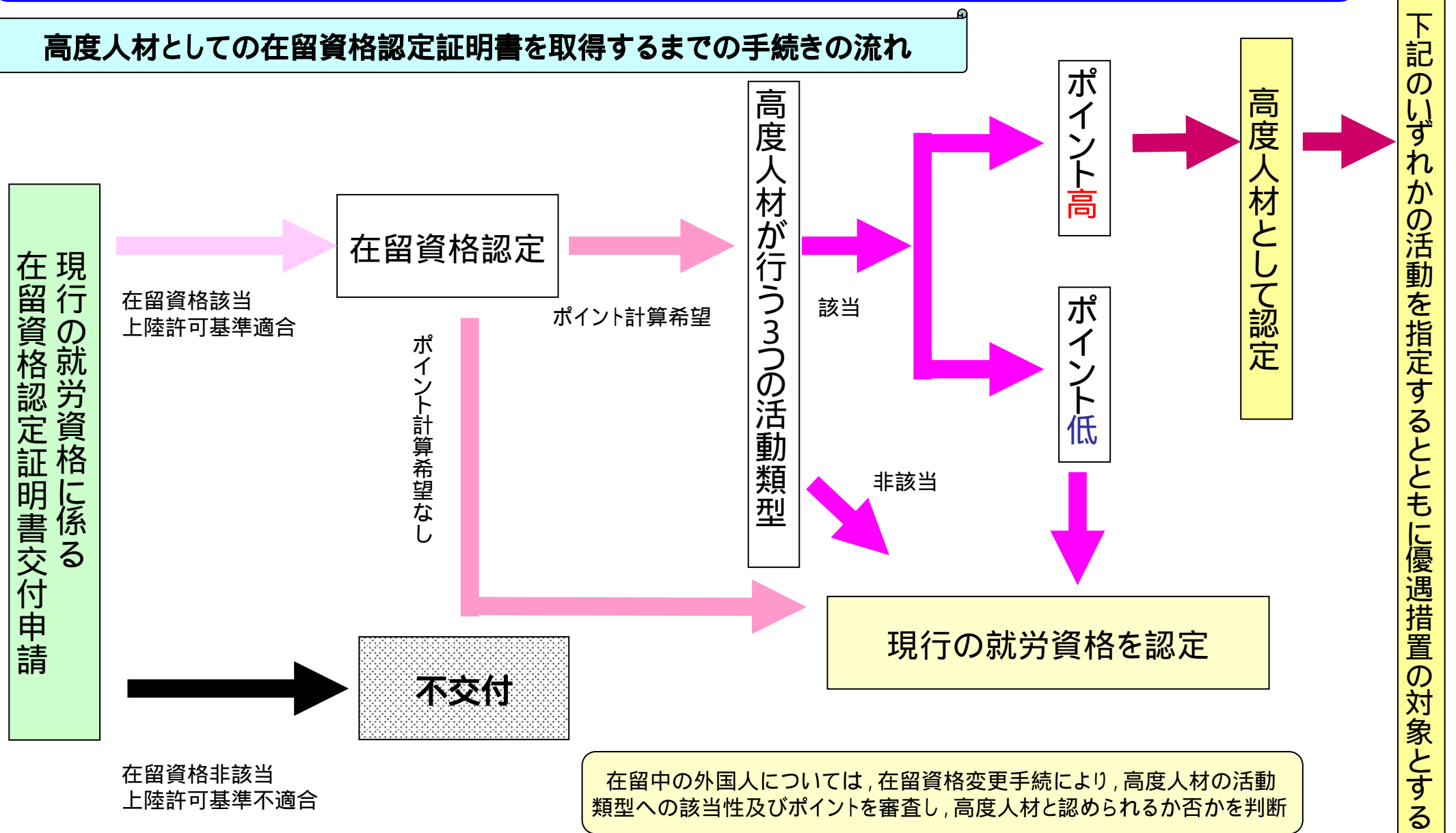
- ・ 在留資格「特定活動」の一類型として整備
- ・ ポイント制における評価項目と配点は、告示で規定
- ・ 現在の在留資格に関する要件(在留資格該当性・上陸許可基準適合性)を満たす者の中から高度人材を認定する仕組みとする

制度の見直し

法務省において、制度開始後の実施状況の分析結果を踏まえ、関係省庁、経済界・労働界を交えて早急に制度を見直すこととしている。

高度人材に対するポイント制による出入国管理上の優遇制度

高度人材としての在留資格認定証明書を取得するまでの手続きの流れ



高度学術研究活動.....本邦の公私の機関との契約に基づいて行う研究、研究の指導又は教育をする活動
 高度専門・技術活動...本邦の公私の機関との契約に基づいて行う自然科学又は人文科学の分野に属する知識若しくは技術を要する業務に従事する活動
 高度経営・管理活動.....本邦の公私の機関の事業の経営を行い又は当該事業の管理に従事する活動

ポイント計算表

別紙2 -

高度学研究分野

学 歴	博士号(専門職に係る学位を除く)取得者	30
	修士号(専門職に係る博士を含む)取得者	20
職 歴 (実務経験) 従事しようとする研究 研究の指導又は教育に 係る実務経験に限る	7年～	15
	5年～	10
	3年～	5
年 収 主たる受入機関から 受ける源泉徴収前 の報酬の年額	年齢区分に応じ、ポイントが付 与される年収の下限を異なる ものとする。詳細は別紙2 - 。	40 }
		10
年 齢	～29歳	15
	～34歳	10
	～39歳	5
ボ ー ナ ス	日本国政府からイノベーション を促進するための支援措置(別 に告示で定めるもの)を受けて いる機関における就労	10
ボ ー ナ ス (研究実績)	詳細は別紙2 - 参照	15
ボ ー ナ ス	本邦の高等教育機関において 学位を取得	5
ボ ー ナ ス	日本語能力試験1級に合格し ている者若しくはこれと同等以 上の能力があることを試験(注) により認められている者又は外 国の大学において日本語を専 攻して卒業した者	10
合格点		70

高度専門・技術分野

学 歴	博士号(専門職に係る学位を除く)取得者	30
	修士号(専門職に係る博士を含む)取得者	20
職 歴 (実務経験) 従事しようとする業 務に係る実務経験に限る	大学を卒業し又はこれと同等以 上の教育を受けた者(博士号又は 修士号取得者を除く)	10
	10年～	20
	7年～	15
年 収 主たる受入機関から 受ける源泉徴収前 の報酬の年額	5年～	10
	3年～	5
	年齢区分に応じ、ポイントが付 与される年収の下限を異なる ものとする。詳細は別紙2 - 。	40 }
		10
年 齢	～29歳	15
	～34歳	10
	～39歳	5
ボ ー ナ ス	日本国政府からイノベーション を促進するための支援措置(別 に告示で定めるもの)を受けて いる機関における就労	10
ボ ー ナ ス	本邦の高等教育機関において 学位を取得	5
ボ ー ナ ス	日本語能力試験1級に合格し ている者若しくはこれと同等以 上の能力があることを試験によ り認められている者又は外国 の大学において日本語を専攻 して卒業した者	10
ボ ー ナ ス (資格)	職務に関連する資格の保有 (1つにつき5点)	10
ボ ー ナ ス (研究実績)	詳細は別紙2 - 参照	15
合格点		70

高度経営・管理分野

学 歴	博士号又は修士号取得者	20
	大学を卒業し又はこれと同等以 上の教育を受けた者(博士号又 は修士号取得者を除く)	10
職 歴 (実務経験) 事業の経営又は管 理に係るものに限る	10年～	25
	7年～	20
	5年～	15
	3年～	10
年 収 主たる受入機関から 受ける源泉徴収前 の報酬の年額	3000万円～	50
	2500万円～	40
	2000万円～	30
	1500万円～ 1000万円～	20 10
ボ ー ナ ス	日本国政府からイノベーション を促進するための支援措置(別 に告示で定めるもの)を受けて いる機関における就労	10
ボ ー ナ ス (地 位)	代表取締役、代表執行役ポスト での受入れ	10
	取締役、執行役ポストでの受入 れ	5
ボ ー ナ ス	本邦の高等教育機関において 学位を取得	5
ボ ー ナ ス	日本語能力試験1級に合格し ている者若しくはこれと同等以 上の能力があることを試験によ り認められている者又は外国 の大学において日本語を専攻 して卒業した者	10
合格点		70

年収は左欄の区分に応じ、右欄に掲げる金額以上であること

年齢区分	年収最低基準
～30歳未満	340万円
30歳以上35歳未満	440万円
35歳以上40歳未満	500万円
40歳以上	600万円

(注)例えば、BJTビジネス日本語能力テストにおける550点以上の得点

高度学研究分野及び高度専門・技術分野の年収ポイント

年収 \ 年齢	～ 29歳	～ 34歳	～ 39歳	40歳～
1,000万円	40	40	40	40
900万円	35	35	35	35
800万円	30	30	30	30
700万円	25	25	25	-
600万円	20	20	20	-
500万円	15	15	-	-
400万円	10	-	-	-

研究実績に係るポイント評価

別紙2 -

研 究 実 績 (1 5 点 ま で)	特許の発明 1件～	15
	入国前に公的機関からグラントを受けた研究に従事した実績 3件～	15
	研究論文の実績については、 我が国の国の機関において利用されている学術論文データベースに登録されている学術雑誌に掲載されている論文（申出人が責任著者であるものに限る。）が3本以上で15点を付与。	15
	上記の項目以外で、上記項目におけるものと同等の研究実績があると申請人がアピールする場合（上記データベースで確認できない雑誌への論文掲載、著名な賞の受賞歴等）、関係行政機関の長の意見を聴いた上で法務大臣が個別にポイント付与の適否を判断。	15

制度導入前の取扱い(就労を目的とした在留資格)

- 単一の在留資格の範囲内の活動に限定
許可された一つの在留資格の範囲内での活動しか認められていない。
- 永住許可まで原則10年以上の在留が必要
就労を目的とする在留資格を有する者が永住許可を受けるためには原則として引き続き10年以上我が国に在留していることが必要。
- 配偶者の就労は原則不可
就労資格を有する外国人の配偶者(在留資格「家族滞在」)については、原則として就労はできないが、入国管理局で資格外活動許可を受ければ就労が可能。ただし、包括的に許可する就労時間の上限は週28時間。
- 扶養を受ける親の帯同は原則不可
例外的に、在留資格「特定活動」のうち高度な研究活動に従事する者や情報処理技術者については、我が国で同居し、かつその者の扶養を受ける親(配偶者の親を含む)の帯同を認めている(扶養者とともに入国する必要があり、呼び寄せは不可。)
- 家事使用人の帯同は例外的に許可
現行制度においては、家事使用人の雇用主の在留資格が「投資・経営」又は「法律・会計業務」の場合で、その地位が事業所若しくは事務所の長又はこれに準ずる地位にある場合、一定の要件(人数制限(1人まで)、報酬要件(月額15万円以上)、家庭の事情(申請の時点において、13歳未満の子又は病気等により日常の家事に従事することができない配偶者を有すること)の下に家事使用人の帯同が認められている。

高度人材に対する優遇措置

- 複合的な在留資格の許容
従来の就労可能な在留資格にそのまま当てはめるのではなく、高度な資質・能力等を活かした複数の在留資格にまたがる活動や、併せて事業経営活動を行うことを許容。
(例)高度学術研究活動...本邦の公私機関との契約に基づいて行う研究、研究の指導若しくは教育をする活動又は当該活動と併せて当該活動と関連する事業を自ら経営する活動
- 在留歴に係る永住許可要件の緩和
高度人材としての活動を引き続き概ね5年行っている場合には、永住許可の対象とする。
なお、高度人材としての活動を引き続き4年6月以上行っている場合には、永住許可申請を受理する旨案内する。
- 高度人材の配偶者の就労
高度人材と同居する配偶者について、本邦の公私機関との契約に基づいて就労を目的とする在留資格(「教育」、「技術」、「人文知識・国際業務」等)に該当する活動について、これらの在留資格に係る要件(学歴等)を満たさない場合でも週28時間を超える就労を認める。
日本人と同等以上の報酬を受けることを要件とし、許可に際しては就労先を特定する。
現行の資格外活動許可と同様、入国後一定期間は就労を認めないとの措置は執らない。
就労しない配偶者については、現在の「家族滞在」と同様の活動を認める。
- 高度人材の親の帯同の許容(注1)
高度人材又はその配偶者の3歳未満の実子を養育する場合に限り、以下の条件を満たす高度人材又はその配偶者の親(実親に限る)の帯同及び呼寄せを認める。
高度人材の年収が1,000万円以上であること
高度人材と同居すること
滞在期間は最長3年間とすること
高度人材又はその配偶者のどちらかの親に限ること
- 家事使用人の帯同の許容(注2)
一定の条件(年収等)を満たす高度人材に雇用される家事使用人の帯同を認める。
外国で雇用していた家事使用人を引き続き雇用する場合の条件
・高度人材の年収が1,500万円以上あること
・帯同できる家事使用人は1名まで
・家事使用人に対して月額20万円以上の報酬を支払うことを予定していること
・帯同する家事使用人が本邦入国前に1年間以上当該高度人材に雇用されていた者であること。
・高度人材が本邦から出国する場合、共に出国することが予定されていること
以外に家事使用人を雇用する場合
・高度人材の年収が1,500万円以上あること
・帯同できる家事使用人は1名まで
・家事使用人に対して月額20万円以上の報酬を支払うことを予定していること
・家庭の事情(申請の時点において、13歳未満の子又は病気等により日常の家事に従事することができない配偶者を有すること)が存在すること

(注1)高度人材等の子の養育目的で在留している高度人材等の親は永住許可の対象としない。

(注2)厚労省が重要事項(労働条件、帰国担保措置等)を含むモデル雇用契約書を作成し、法務省においてその使用を関係者に推奨する等の適正な運用を行う。

これらの優遇措置のほか、最長「5年」の在留期間の付与、入国・在留手続の優先処理についても実施。

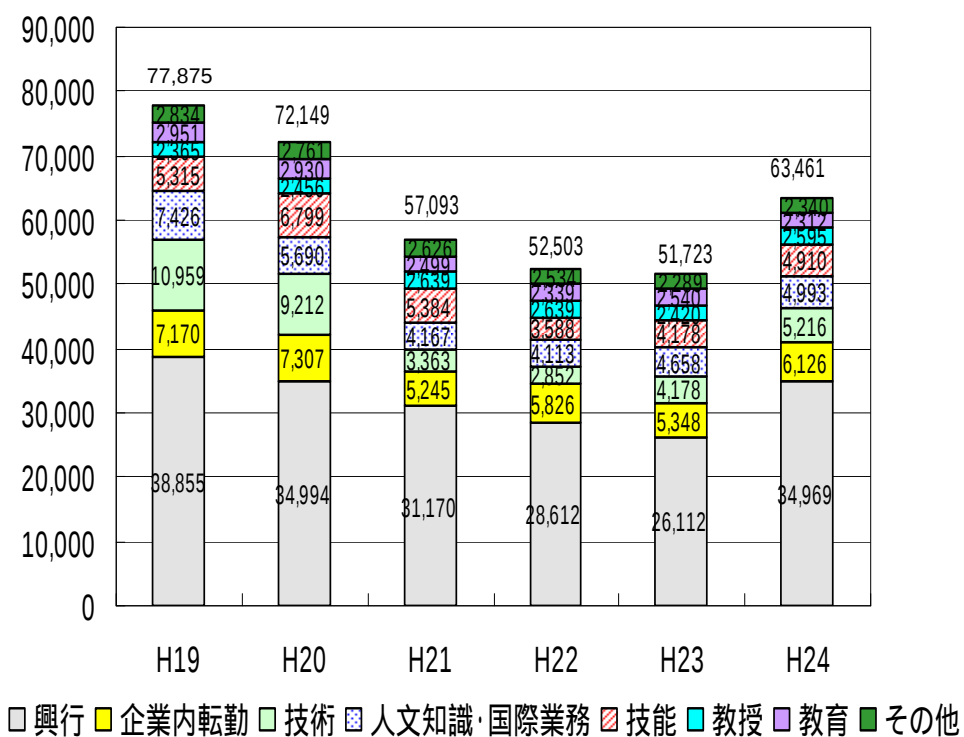
(参考) 専門的・技術的分野での就労を目的とする在留資格による新規入国者数の推移

平成24年における専門的・技術的分野での就労を目的とする在留資格（法別表第一の一の表及び二の表のうち、「外交」、「公用」及び「技能実習」を除く。）による新規入国者数は6万3461人であり、23年と比べ1万1738人（22.7%）の増加となっている

(新規入国者数)

	平成 19年	平成 20年	平成 21年	平成 22年	平成 23年	平成 24年	構成比 (%)
在留資格							
教授	2,365	2,456	2,639	2,639	2,420	2,595	4.1%
芸術	239	222	226	256	221	281	0.4%
宗教	985	828	771	713	737	737	1.2%
報道	119	226	170	136	59	51	0.1%
投資・経営	918	919	857	896	838	820	1.3%
法律・会計業務	8	2	4	3	4	4	0.0%
医療	6	1	6	2	7	9	0.0%
研究	559	563	592	528	423	438	0.7%
教育	2,951	2,930	2,499	2,339	2,540	2,312	3.6%
技術	10,959	9,212	3,363	2,852	4,178	5,216	8.2%
人文知識・国際業務	7,426	5,690	4,167	4,113	4,658	4,993	7.9%
企業内転勤	7,170	7,307	5,245	5,826	5,348	6,126	9.7%
興行	38,855	34,994	31,170	28,612	26,112	34,969	55.1%
技能	5,315	6,799	5,384	3,588	4,178	4,910	7.7%
計	77,875	72,149	57,093	52,503	51,723	63,461	-

専門的・技術的分野における新規入国者数(在留資格別)

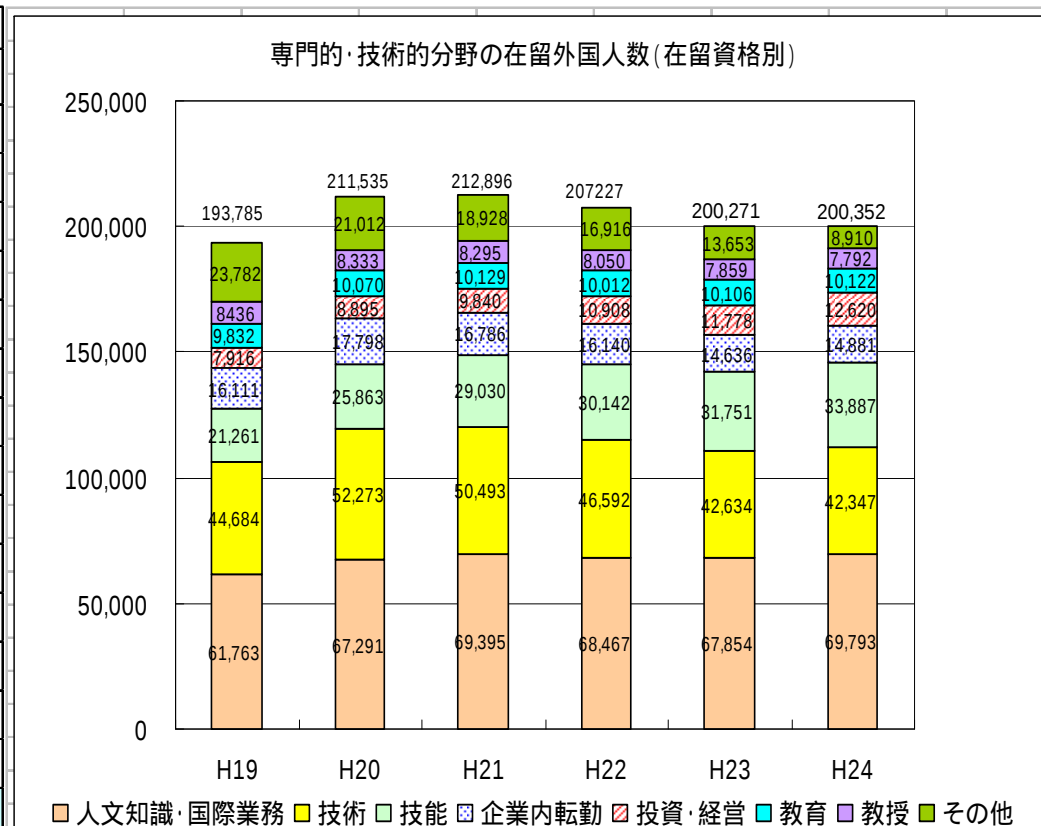


(参考) 専門的・技術的分野での就労を目的とする在留資格による外国人登録者数・在留外国人数

平成24年末現在の専門的・技術的分野での就労を目的とする在留外国人数は20万352人であった。平成24年7月に新しい在留管理制度が導入され、外国人登録法が廃止されたことに伴い、対象となる外国人の範囲が異なることとなったため、在留外国人数と従来の外国人登録者数とを単純に比較することはできないものの、23年末の外国人登録者数と比べ、81人増でほぼ横ばいとなっている。

(外国人登録者数(平成24年は在留外国人数))

	平成 19年	平成 20年	平成 21年	平成 22年	平成 23年	平成 24年	構成比
教授	8,436	8,333	8,295	8,050	7,859	7,792	3.9%
芸術	448	461	490	480	461	437	0.2%
宗教	4,732	4,601	4,448	4,232	4,106	4,057	2.0%
報道	279	281	271	248	227	223	0.1%
投資・経営	7,916	8,895	9,840	10,908	11,778	12,620	6.3%
法律・会計業務	145	154	161	178	169	159	0.1%
医療	174	199	220	265	322	412	0.2%
研究	2,276	2,285	2,372	2,266	2,103	1,970	1.0%
教育	9,832	10,070	10,129	10,012	10,106	10,122	5.1%
技術	44,684	52,273	50,493	46,592	42,634	42,347	21.1%
人文知識・国際業務	61,763	67,291	69,395	68,467	67,854	69,793	34.8%
企業内転勤	16,111	17,798	16,786	16,140	14,636	14,881	7.4%
興行	15,728	13,031	10,966	9,247	6,265	1,652	0.8%
技能	21,261	25,863	29,030	30,142	31,751	33,887	16.9%
計	193,785	211,535	212,896	207,227	200,271	200,352	-



- 平成23年までは外国人登録者数
- 平成24年は速報値