

2019年11月25日

第3回収容・送還に関する専門部会

「収容の在り方」に関する提言

川村 真理

1. 収容の目的と身体の自由

収容の目的：送還手続の執行の保全

収容と身体の自由の関係に関する国際法上の見解：

- ・身体の自由及び安全の権利＋恣意的逮捕又は抑留の禁止(自由権規約9条)

「恣意性」：合理性・必要性・相当性の欠如

- ・送還目的の外国人の収容（国際法委員会「外国人の追放」条文草案(2014年)第19条

See, A/69/10 pp.14-15)

恣意的・刑罰的でないこと／特別な事情に限ること／合理的必要性がある一定期間に限定すること（長期収容の禁止）／収容期間の延長を裁判所、司法審査又は他の権限当局で決定／法で制定された基準に基づく定期的審査／被収容者に帰属する理由以外で送還を執行できない場合は、収容を終止すること

関連文書：国際法委員会・国連人権理事会恣意的拘禁作業部会・国連移住者の権利に関する特別報告者報告（日本）・自由権規約・拷問等禁止条約・人種差別撤廃委員会等における関連文書多数

2. 収容期間の上限、収容についての司法による審査

(1) 上限

- ①収容令書発付による収容から退去強制令書発付までの上限短縮を検討すること

現状：30+30日

提言：現状でもこれほどの期間を要していないことから、上限の短縮を検討すること

(参照例) 10+10日（刑事）

子どもの収容で2週間を超えると欧州人権条約違反

- ②収容全体期間の上限の設定を検討すること

(例) 6か月+12か月（EU送還手続指令2008/115/EC）

(2) 収容についての司法による審査

収容の合理的必要性および相当性判断において司法審査を検討すること

3. 仮放免の要件・基準

・送還執行を円滑に行うために必要な場合のみ収容＝送還執行が一定期間内に可能であつて逃亡のおそれがある者のみ収容

・退去強制を受ける者自身以外の理由で収容上限を超えてもなお送還できない（本国政府の受け入れ拒否等）ことが明白な場合は退去強制一時停止又は延期（参照：カナダ）。こ

のうち、重大犯罪により罰せられた者等は、退去強制手続とは別の在留管理の枠組みでの対応も検討すること

- ・ 仮放免→収容代替措置として送還執行の準備期間の措置として機能させる
- ・ 収容代替措置（ATD）：三者協議による住居提供等運用を仮放免の一部として拡大適用
- ・ 現在の仮放免は他国 ATD 事例（コミュニティ対応等）を参考にしつつ改善
- ・ 現行の仮放免を受ける者・被収容者の中に、保護対象者となる者がいないか再審査
- ・ 被収容者に対して一定期間（例 60 日（カナダ））ごとに収容の必要性・相当性を審査

平成 27 年 9 月 18 日「退去強制令書により収容する者の仮放免措置に係る運用と動静監視について（通達）」

仮放免対象者：傷病者はもとより、訴訟の提起・係属、難民認定申請中、旅券取得困難など送還に支障のある事情を有するために、送還の見込みが立たない者

→この基準は継続

平成 30 年 2 月 28 日「被退去強制令書発付者に対する仮放免措置に係る適切な運用と動静監視強化の更なる徹底について（指示）」についての提言

仮放免を許可することが適当とは認められない者①から⑧（配布資料参照）

- ①～④：収容して早期送還（重度の傷病及び早期に送還できない事情がある場合は退去強制手続の一時停止・延期措置により他の在留管理下で対応を検討）
- ⑤・⑧：条件違反及び逃亡のおそれがある場合は再収容（条件違反の内容確認を要する）
- ⑥・⑦：平成 27 年通達通りに仮放免（ATD）＋難民、補完的保護、送還できない者の再審査、保護対象及び危害の烈度・信憑性・本国での保護の欠如等の判断要素の明確化、迅速処理

4. その他収容の長期化を防止するための措置

・ 第 2 回専門部会の提言（再レビュー・再チャレンジ・難民認定制度の見直し）の実施により収容長期化防止

再レビュー：保護対象明確化＋出国前リスク評価導入（法整備の必要性の検討）

＋ 出国前リスク評価に加え再審情願の法整備の必要性も併せて検討

再チャレンジ：特定技能等の在留資格取得を許可

難民認定制度の見直し：保護対象・判断要素の明確化＋手続の見直し

・ 空海港における上陸審査・一時庇護・上陸特別許可判断において、難民および保護対象者の該当性判断に資する審査も併せて行い（当局側からの質問等で考慮）早期かつ適正判断を通じた保護判断の迅速化・三者協議による措置の活用拡大・収容期間の短縮化を行う

難民発生人数上位国出身者からの庇護申請の決定状況比較(オーストラリア・カナダ・フランス・ドイツ・スウェーデン・英国・米国・日本)

出身国	庇護国	申請形態 ¹	レベル ³	未処理件数 2018年1月1日	新規申請数 2018年	決定(2018年)					未処理件数 2018年12月31日	Indicators ⁴			
						難民認定	補完的保護	不認定	その他	合計		保護率		その他	未処理件数 変化率
												難民認定率	合計		
Afghanistan	Australia ⁵	A	AR	170	149	35	-	188	7	230	89	16%	16%	3%	-48%
Afghanistan	Australia ⁵	N	FI	1,622	453	1,009	-	295	-	1,304	1,511	77%	77%	0%	-7%
Afghanistan	Canada	N	FI	698	634	469	-	80	41	590	722	85%	85%	7%	3%
Afghanistan	France	N	FI	3,064	10,279	402	4,542	2,616	64	7,624	5,439	5%	65%	1%	78%
Afghanistan	France	A	AR	1,250	2,162	218	353	215	44	830	2,646	28%	73%	5%	112%
Afghanistan	Germany	J	JR	79,407	12,802	1,663	9,598	8,274	8,715	28,250	62,208	9%	58%	31%	-22%
Afghanistan	Germany	N	NA	7,415	9,942	1,994	4,130	6,143	3,229	15,496	3,233	16%	50%	21%	-56%
Afghanistan	Germany	R	RA	499	2,309	296	561	263	2,011	3,131	397	26%	77%	64%	-20%
Afghanistan	United Kingdom	A	AR	-	726	408	-	313	32	753	-	57%	57%	4%	..
Afghanistan	United Kingdom	N	FI	2,347	2,087	639	142	806	323	1,910	2,438	40%	49%	17%	4%
Dem. Rep. of the Congo	Canada	N	FI	579	1,167	169	-	95	30	294	1,431	64%	64%	10%	147%
Dem. Rep. of the Congo	France	R	RA	-	404	-	-	-	-	-	-	..	..	..	..
Dem. Rep. of the Congo	France	N	FI	1,702	3,977	511	104	2,857	25	3,497	1,809	15%	18%	1%	6%
Dem. Rep. of the Congo	France	A	RA	-	291	-	-	-	-	-	-	..	..	..	..
Dem. Rep. of the Congo	France	A	AR	1,148	2,444	426	77	1,673	295	2,471	1,458	20%	23%	12%	27%
Dem. Rep. of the Congo	Germany	J	JR	582	266	*	22	100	156	280	561	2%	19%	56%	-4%
Dem. Rep. of the Congo	Germany	N	NA	115	238	40	31	166	43	280	84	17%	30%	15%	-27%
Dem. Rep. of the Congo	United Kingdom	N	FI	241	189	48	15	182	8	253	198	20%	26%	3%	-18%
Dem. Rep. of the Congo	United Kingdom	A	AR	-	137	60	-	62	*	125	-	49%	49%	2%	..
Dem. Rep. of the Congo	United States of America	N	IN	1,980	601	196	-	229	72	497	2,350	46%	46%	14%	19%
Dem. Rep. of the Congo	United States of America	A	AR	199	124	13	-	5	9	27	279	72%	72%	33%	40%
Dem. Rep. of the Congo	United States of America	N	EO	215	167	46	-	82	8	136	190	36%	36%	6%	-12%
Iraq	Australia ⁵	A	AR	354	281	84	-	164	47	295	340	34%	34%	16%	-4%
Iraq	Australia ⁵	N	FI	1,304	264	942	-	421	70	1,433	893	69%	69%	5%	-32%
Iraq	Canada	N	FI	823	510	369	-	125	43	537	777	75%	75%	8%	-6%
Iraq	France	A	AR	293	322	34	45	75	24	178	434	22%	51%	13%	48%
Iraq	France	N	FI	653	2,346	811	118	374	16	1,319	1,087	62%	71%	1%	66%
Iraq	Germany	J	JR	38,913	13,725	644	1,078	7,587	6,865	16,174	35,538	7%	18%	42%	-9%
Iraq	Germany	N	NA	6,254	16,333	4,249	2,022	7,364	4,273	17,908	5,909	31%	46%	24%	-6%
Iraq	Germany	R	RA	505	1,741	62	136	263	1,664	2,125	507	13%	43%	78%	0%
Iraq	United Kingdom	A	AR	-	1,429	549	-	814	60	1,423	-	40%	40%	4%	..
Iraq	United Kingdom	N	FI	2,868	3,598	359	241	1,650	735	2,985	3,420	16%	27%	25%	19%
Iraq	United States of America	A	AR	602	379	63	-	6	105	174	719	91%	91%	60%	19%
Iraq	United States of America	N	IN	3,110	258	268	-	307	143	718	2,760	47%	47%	20%	-11%
Syrian Arab Rep.	Canada	N	FI	802	567	474	-	20	86	580	786	96%	96%	15%	-2%
Syrian Arab Rep.	France	N	FI	1,769	4,976	926	2,497	302	38	3,763	2,032	25%	92%	1%	15%
Syrian Arab Rep.	France	A	AR	625	1,430	455	22	274	42	793	1,320	61%	64%	5%	111%
Syrian Arab Rep.	Germany	N	NA	11,776	44,167	17,503	17,451	47	6,855	41,856	16,302	50%	100%	16%	38%
Syrian Arab Rep.	Germany	R	RA	380	1,997	742	234	22	1,021	2,019	446	74%	98%	51%	17%
Syrian Arab Rep.	Germany	J	JR	58,677	14,235	8,877	1,087	16,075	8,815	34,854	35,648	34%	38%	25%	-39%
Syrian Arab Rep.	Sweden	R	RA	161	208	16	123	15	121	275	86	10%	90%	44%	-47%
Syrian Arab Rep.	Sweden	N	FI	2,445	2,504	330	2,493	186	440	3,449	1,551	11%	94%	13%	-37%
Syrian Arab Rep.	Sweden	A	JR	925	413	6	11	246	341	604	716	2%	6%	56%	-23%
Syrian Arab Rep.	United Kingdom	N	FI	574	919	651	*	50	78	781	685	93%	93%	10%	19%
Syrian Arab Rep.	United States of America	A	AR	465	227	80	-	12	70	162	496	87%	87%	43%	7%
Syrian Arab Rep.	United States of America	N	IN	2,572	272	395	-	179	133	707	2,287	69%	69%	19%	-11%

Notes

The origin is included if the total number of applications submitted during 2018 was 100 or more.

Values between 1 and 4 have been replaced with an asterisk (*).

A dash ("-") indicates that the value is zero or not available. Two dots ("..") indicate that the value is not available.

All data are provisional and subject to change.

¹ 申請形態 (Type of application): N=New; R=Repeat/reopened; A=Appeal/administrative review; J=Court.

² レベル: NA=New Applications; FI=First instance decisions; AR=Administrative Review decisions; RA=Repeat/reopened applications; IN=US Citizenship and Immigration Services;

EO=US Executive Office of Immigration Review; JR=Judicial Review.

⁴ Protection indicators (calculated by UNHCR):

難民認定率(Refugee status protection rate): Recognized divided by total of Recognized, Other positive and Rejected * 100%.

合計(Total protection rate): Recognized plus Other positive divided by total of Recognized, Other positive and Rejected * 100%.

未処理件数変化率(Change in pending cases): Cases pending as at 31 December 2018 minus Cases pending as at 1 January 2018 divided by Cases pending as at 1 January 2018 * 100%.

⁵ Australia's figures for asylum-seekers are based on the number of applications lodged for protection visas.

⁶ Figures are UNHCR estimates.

日本における難民申請数上位国出身者からの庇護申請の決定状況比較(オーストラリア・カナダ・フランス・ドイツ・スウェーデン・英国・米国・日本)

出身国	庇護国	申請形態 ¹	レベル ³	未処理件数 2018年1月1日	新規申請数 2018年	決定(2018年)					未処理件数 2018年12月31日	Indicators ⁴			
						難民認定	補完的保護	不認定	その他	合計		保護率		その他	未処理件数 変化率
												難民認定率	合計		
Nepal	Australia ⁵	N	FI	177	174	-	-	80	15	95	273	0%	0%	16%	54%
Nepal	Canada	N	FI	168	166	101	-	37	7	145	184	73%	73%	5%	10%
Nepal	France	N	FI	-	104	5	*	79	*	89	-	6%	10%	1%	..
Nepal	Japan ⁶	N	FI	1,720	1,713	-	-	1,759	411	2,170	-	0%	0%	19%	-100%
Nepal	Japan ⁶	A	AR	2,800	1,520	-	-	545	-	545	-	0%	0%	0%	-100%
Nepal	United Kingdom	N	FI	135	150	*	7	80	32	120	172	1%	9%	27%	27%
Nepal	United States of America	A	AR	1,554	422	204	-	50	94	348	1,535	80%	80%	27%	-1%
Nepal	United States of America	N	IN	3,475	379	82	-	447	122	651	3,285	16%	16%	19%	-5%
Nepal	United States of America	N	EO	1,845	704	352	-	141	28	521	1,904	71%	71%	5%	3%
Pakistan	Australia ⁵	N	FI	1,693	657	676	-	536	39	1,251	1,663	56%	56%	3%	-2%
Pakistan	Australia ⁵	A	AR	814	391	37	-	168	45	250	955	18%	18%	18%	17%
Pakistan	Canada	N	FI	1,907	2,031	782	-	311	99	1,192	2,694	72%	72%	8%	41%
Pakistan	Canada	A	AR	84	222	6	-	77	11	94	207	7%	7%	12%	146%
Pakistan	France	A	AR	684	1,481	210	41	683	740	1,674	1,033	22%	27%	44%	51%
Pakistan	France	A	RA	-	536	-	-	-	-	-	-	..	..	..	..
Pakistan	France	N	FI	595	2,112	47	47	2,554	8	2,656	858	2%	4%	0%	44%
Pakistan	France	R	RA	-	933	-	-	-	-	-	-	..	..	..	..
Pakistan	Germany	J	JR	16,836	4,316	561	109	4,157	3,080	7,907	12,945	12%	14%	39%	-23%
Pakistan	Germany	N	NA	920	2,211	117	73	2,479	844	3,513	457	4%	7%	24%	-50%
Pakistan	Germany	R	RA	196	1,231	10	13	180	1,106	1,309	243	5%	11%	84%	24%
Pakistan	Japan ⁶	N	FI	605	720	-	-	-	108	108	-	..	..	100%	-100%
Pakistan	Japan ⁶	A	AR	412	145	-	-	75	-	75	-	0%	0%	0%	-100%
Pakistan	Sweden	A	JR	114	179	*	-	124	31	159	140	3%	3%	19%	23%
Pakistan	Sweden	N	FI	281	343	44	-	142	83	269	361	24%	24%	31%	28%
Pakistan	United Kingdom	N	FI	2,758	2,582	416	38	1,791	418	2,663	2,618	19%	20%	16%	-5%
Pakistan	United Kingdom	A	AR	-	1,241	361	-	891	42	1,294	-	29%	29%	3%	..
Pakistan	United States of America	A	AR	1,157	524	108	-	36	88	232	1,368	75%	75%	38%	18%
Pakistan	United States of America	N	EO	929	324	61	-	78	68	207	922	44%	44%	33%	-1%
Pakistan	United States of America	N	IN	3,096	626	310	-	303	155	768	3,044	51%	51%	20%	-2%
Sri Lanka	Australia ⁵	N	FI	2,406	451	562	-	1,801	14	2,377	1,904	24%	24%	1%	-21%
Sri Lanka	Australia ⁵	A	AR	880	864	60	-	1,059	24	1,143	601	5%	5%	2%	-32%
Sri Lanka	Canada	N	FI	824	524	407	-	72	59	538	660	85%	85%	11%	-20%
Sri Lanka	France	N	FI	723	1,474	180	71	1,627	11	1,889	786	10%	13%	1%	9%
Sri Lanka	France	A	AR	740	1,073	233	24	510	550	1,317	1,051	30%	34%	42%	42%
Sri Lanka	France	A	RA	-	527	-	-	-	-	-	-	..	..	..	..
Sri Lanka	France	R	RA	-	618	-	-	-	-	-	-	..	..	..	..
Sri Lanka	Germany	N	NA	369	319	46	25	366	128	565	124	11%	16%	23%	-66%
Sri Lanka	Germany	J	JR	1,165	642	20	13	181	224	438	1,353	9%	15%	51%	16%
Sri Lanka	Japan ⁶	A	AR	846	862	-	-	181	-	181	-	0%	0%	0%	-100%
Sri Lanka	Japan ⁶	N	FI	2,703	1,551	-	-	1,080	194	1,274	-	0%	0%	15%	-100%
Sri Lanka	United Kingdom	A	AR	-	522	294	-	243	20	557	-	55%	55%	4%	..
Sri Lanka	United Kingdom	N	FI	1,401	609	60	8	670	108	846	1,019	8%	9%	13%	-27%
Sri Lanka	United States of America	N	EO	118	106	29	-	32	10	71	137	48%	48%	14%	16%
Sri Lanka	United States of America	N	IN	962	195	29	-	153	45	227	943	16%	16%	20%	-2%
Sri Lanka	United States of America	A	AR	468	207	32	-	15	23	70	544	68%	68%	33%	16%
Philippines	Australia ⁵	N	FI	248	318	-	-	13	5	18	518	0%	0%	28%	109%
Philippines	Japan ⁶	A	AR	1,624	2,198	-	-	1,403	-	1,403	-	0%	0%	0%	-100%
Philippines	Japan ⁶	N	FI	3,674	860	-	-	2,664	902	3,566	-	0%	0%	25%	-100%
Philippines	United Kingdom	N	FI	72	118	*	5	67	13	87	105	3%	9%	15%	46%
Philippines	United States of America	A	AR	468	289	7	-	9	54	70	604	44%	44%	77%	29%
Philippines	United States of America	N	IN	812	141	15	-	88	179	282	709	15%	15%	63%	-13%

日本における「送還忌避者」数上位国出身者からの庇護申請の決定状況比較(オーストラリア・カナダ・フランス・ドイツ・スウェーデン・英国・米国・日本)

出身国	庇護国	申請形態 ¹	レベル ³	未処理件数 2018年1月1日	新規申請数 2018年	決定(2018年)					未処理件数 2018年12月31日	Indicators ⁴			
						難民認定	補完的保護	不認定	その他	合計		保護率		その他	未処理件数 変化率
												難民認定率	合計		
Iran (Islamic Rep. of)	France	A	AR	206	300	131	8	59	8	206	301	66%	70%	4%	46%
Iran (Islamic Rep. of)	France	N	FI	209	607	99	8	315	10	432	346	23%	25%	2%	66%
Iran (Islamic Rep. of)	Germany	J	JR	14,867	8,539	1,261	94	1,651	2,873	5,879	17,037	42%	45%	49%	15%
Iran (Islamic Rep. of)	Germany	N	NA	2,801	10,857	2,315	226	5,023	2,841	10,405	4,116	31%	34%	27%	47%
Iran (Islamic Rep. of)	Germany	R	RA	208	989	131	43	169	682	1,025	254	38%	51%	67%	22%
Iran (Islamic Rep. of)	Sweden	A	JR	741	1,355	87	*	454	86	629	1,465	16%	16%	14%	98%
Iran (Islamic Rep. of)	Sweden	N	FI	2,000	1,098	655	11	1,004	217	1,887	1,279	39%	40%	11%	-36%
Iran (Islamic Rep. of)	Sweden	R	RA	375	160	77	-	212	42	331	210	27%	27%	13%	-44%
Iran (Islamic Rep. of)	United Kingdom	N	FI	2,187	3,962	1,118	91	1,187	421	2,817	3,276	47%	50%	15%	50%
Iran (Islamic Rep. of)	United Kingdom	A	AR	-	1,290	687	-	634	51	1,372	-	52%	52%	4%	..
Iran (Islamic Rep. of)	United States of America	A	AR	407	188	49	-	5	36	90	454	91%	91%	40%	12%
Iran (Islamic Rep. of)	United States of America	N	IN	2,683	325	287	-	131	107	525	2,543	69%	69%	20%	-5%
China	Australia ⁵	A	AR	3,410	2,021	40	-	424	210	674	4,757	9%	9%	31%	40%
China	Australia ⁵	N	FI	5,065	6,586	107	-	3,080	720	3,907	8,890	3%	3%	18%	76%
China	Canada	N	FI	1,928	1,865	607	-	743	213	1,563	1,981	45%	45%	14%	3%
China	Canada	A	AR	288	388	7	-	243	6	256	397	3%	3%	2%	38%
China	France	N	FI	555	2,754	1,283	*	1,412	8	2,705	539	48%	48%	0%	-3%
China	France	A	AR	345	1,206	43	*	101	1,020	1,165	425	30%	30%	88%	23%
China	Germany	N	NA	140	404	65	5	211	177	458	118	23%	25%	39%	-16%
China	Germany	J	JR	1,031	338	42	*	182	261	489	841	18%	20%	53%	-18%
China	Japan ⁶	A	AR	39	174	-	-	-	-	-	-	..	..	..	-100%
China	Japan ⁶	N	FI	496	308	*	-	244	140	388	-	2%	2%	36%	-100%
China	United Kingdom	A	AR	-	257	43	-	171	12	226	-	20%	20%	5%	..
China	United Kingdom	N	FI	773	1,170	19	10	488	562	1,079	952	4%	6%	52%	23%
China	United States of America	A	AR	16,975	5,617	2,039	-	670	1,343	4,052	16,945	75%	75%	33%	0%
China	United States of America	N	IN	44,609	7,354	3,041	-	4,125	2,267	9,433	43,189	42%	42%	24%	-3%
China	United States of America	N	EO	6,891	2,072	1,388	-	552	193	2,133	6,427	72%	72%	9%	-7%
Nigeria	Australia ⁵	N	FI	224	174	17	-	23	13	53	335	42%	42%	25%	50%
Nigeria	Canada	A	AR	526	1,532	59	-	632	24	715	1,258	9%	9%	3%	139%
Nigeria	Canada	N	FI	5,106	9,599	826	-	1,791	206	2,823	11,791	32%	32%	7%	131%
Nigeria	France	A	AR	682	2,042	239	33	1,062	143	1,477	1,513	18%	20%	10%	122%
Nigeria	France	A	RA	-	274	-	-	-	-	-	-	..	..	..	..
Nigeria	France	N	FI	1,175	3,116	146	36	2,769	24	2,975	1,367	5%	6%	1%	16%
Nigeria	France	R	RA	-	465	-	-	-	-	-	-	..	..	..	..
Nigeria	Germany	R	RA	270	905	42	70	137	822	1,071	210	17%	45%	77%	-22%
Nigeria	Germany	J	JR	15,568	11,266	62	248	2,935	4,777	8,022	18,148	2%	10%	60%	17%
Nigeria	Germany	N	NA	3,979	10,168	752	945	5,672	4,595	11,964	3,119	10%	23%	38%	-22%
Nigeria	Sweden	A	JR	84	261	9	-	141	24	174	183	6%	6%	14%	118%
Nigeria	Sweden	N	FI	328	320	27	-	183	141	351	297	13%	13%	40%	-9%
Nigeria	Switzerland	N	FI	139	483	5	29	31	506	571	113	8%	52%	89%	-19%
Nigeria	United Kingdom	N	FI	1,749	1,361	117	199	984	85	1,385	1,755	9%	24%	6%	0%
Nigeria	United Kingdom	A	AR	-	447	106	-	318	24	448	-	25%	25%	5%	..
Nigeria	United States of America	N	IN	4,332	3,089	362	-	1,221	295	1,878	5,634	23%	23%	16%	30%
Nigeria	United States of America	N	EO	641	375	53	-	121	44	218	665	30%	30%	20%	4%
Nigeria	United States of America	A	AR	512	2,139	20	-	15	83	118	2,386	57%	57%	70%	366%